

*Утверждено
решением постоянной депутатской
комиссии Думы города Костромы
шестого созыва по экономике и финансам
от 22 марта 2016 года № 38*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта – Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Костромы, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям города Костромы

В соответствии с Законом Костромской области от 16 июля 2014 года № 557-5-ЗКО "Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов", Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, на основании Плана проведения в 2016 году экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам провела экспертизу Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Костромы, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 13 сентября 2012 года № 157 (далее также – Порядок), и сообщает следующее.

1. Обоснование необходимости правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Необходимость правового регулирования отношений, связанных с определением порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Костромы, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям города Костромы, обусловлена следующим.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 34 части 1 статьи 10 Устава города Костромы к вопросам местного значения отнесено оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству.

В силу положений пункта 52 части 1 статьи 29 Устава города Костромы Дума города Костромы по вопросам, отнесенным федеральными законами и законами

Костромской области к компетенции органов местного самоуправления, по которым полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе города Костромы не разграничены, принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

На основании изложенного к компетенции Думы города Костромы относится принятие Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Костромы, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям города Костромы.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7 "О некоммерческих организациях" органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при следующих условиях:

- поддержка осуществляется в соответствии с установленными законом, иными нормативными правовыми актами полномочиями;
- поддержка осуществляется при условии осуществления социально ориентированными некоммерческими организациями в соответствии с учредительными документами предусмотренных законом видов деятельности.

При этом органам местного самоуправления не предоставлено право устанавливать дополнительные условия предоставления муниципальной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Однако, пунктом 3 Порядка установлено такое дополнительное условие оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, как включение указанных организаций в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, из чего следует, что имущественная поддержка должна предоставляться только тем социально ориентированным некоммерческим организациям, которые включены в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций города Костромы.

Такое условие служит препятствием для получения имущественной поддержки социально ориентированными некоммерческими организациями города Костромы, которые не включены в реестр и фактически не может быть реализовано, поскольку Управление организационной работы, документационного обеспечения и связей с общественностью Администрации города Костромы в соответствии с Положением об Управлении организационной работы, документационного обеспечения и связей с общественностью Администрации города Костромы и положений об отделах Управления, утвержденным Постановлением Администрации города Костромы от 13.11.2012 № 2409, включает в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций города Костромы - получателей муниципальной поддержки на территории города Костромы, только после предоставления им такой поддержки.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам пришла к выводу о наличии в пункте 3 Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Костромы, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 13 сентября 2012 года № 157, нормы, необоснованно затрудняющей осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в необходимости выполнения социально ориентированными некоммерческими организациями для получения имущественной поддержки не только условия осуществлять виды деятельности, предусмотренные федеральным законодательством, как того требует Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7 "О некоммерческих организациях", но и условия нахождения в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций.

4. Сведения о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта – Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества города Костромы, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 13 сентября 2012 года № 157, проводились в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в срок с 19 февраля 2016 года по 20 марта 2016 года.

Мнения, замечания и предложения не поступили.

Председатель постоянной депутатской
комиссии Думы города Костромы
шестого созыва по экономике и финансам



А. Н. Егоров