

Утверждено
решением постоянной депутатской
комиссии Думы города Костромы шестого
созыва по экономике и финансам
от 19 сентября 2017 года № 131

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта – Правил проведения земляных работ на территории города Костромы

В соответствии с Законом Костромской области от 16 июля 2014 года № 557-5-ЗКО "Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов", Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, на основании Плана проведения в 2017 году экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам провела экспертизу Правил проведения земляных работ на территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 4 декабря 2014 года № 236 (далее также – Правила), и сообщает следующее.

1. Обоснование необходимости правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Необходимость правового регулирования отношений, связанных с определением правил проведения земляных работ на территории города Костромы, обусловлена следующим.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 25 части 1 статьи 10 Устава города Костромы к вопросам местного значения отнесено утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов

особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

В силу положений пункта 52 части 1 статьи 29 Устава города Костромы Дума города Костромы по вопросам, отнесенным федеральными законами и законами Костромской области к компетенции органов местного самоуправления, по которым полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе города Костромы не разграничены, принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

На основании изложенного к компетенции Думы города Костромы относится принятие Правил проведения земляных работ на территории города Костромы.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В соответствии с частью 3 статьи 2¹ Правил в стесненных условиях существующей городской застройки, а также на дорогах, улицах и площадях с усовершенствованным дорожным покрытием, интенсивным движением транспорта и пешеходов, способ прокладки (ремонта) определяется комиссионно, с участием производителя работ и владельца территории или дороги, с учетом заключения Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области.

Согласно части 4 этой же статьи Правил вскрытие дорожных покрытий проезжих частей и тротуаров автомобильных дорог, площадей после устройства или капитального ремонта усовершенствованных покрытий производится только по разрешению Администрации города Костромы (кроме аварийных случаев), при авариях - с незамедлительным уведомлением Единой дежурно-диспетчерской службы города Костромы, Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области и областного государственного казенного учреждения "Служба спасения, обеспечения мероприятий гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях".

Кроме того, в силу положений части 7 статьи 3 Правил в условиях интенсивного движения транспорта и пешеходов в местах производства работ предусмотрена обязанность установления сетчатых ограждений, оборудованных временными знаками с обозначениями направления объезда или обхода в соответствии с согласованной с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения при УМВД по Костромской области схемой организации дорожного движения пешеходов и транспортных средств.

Как видно, указанными положениями Правил на производителя работ и владельца территории или дороги, которыми могут являться предприниматели и инвесторы, возлагаются обязанности проведения соответствующих согласований с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области и получения соответствующих заключений.

Однако указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2013 года № 527 "О внесении изменений в Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711", согласование проектов (схем) организации дорожного движения пешеходов и транспортных средств в городах и на автомобильных дорогах исключено из полномочий Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Такое правовое регулирование служит препятствием для осуществления земляных работ производителями работ и владельцами территории или дороги, которыми могут являться предприниматели и инвесторы, планирующими осуществлять земляные работы на территории города Костромы или осуществляющими такую деятельность, поскольку они обязаны в соответствии с Правилами производить согласование и получать соответствующие заключения в органе, не имеющем соответствующих полномочий. В тоже время указанным лицам неизвестно в какой орган необходимо обращаться для получения соответствующих согласований и заключений.

Таким образом, Правилами должно быть возложено на уполномоченный орган Администрации города Костромы в области безопасности дорожного движения полномочие по выдаче заключения на выбранный производителями работ и владельцами территории или дороги, которыми могут являться, в том числе, предприниматели и инвесторы, способ прокладки (ремонта) в стесненных условиях существующей городской застройки, а также на дорогах, улицах и площадях с усовершенствованным дорожным покрытием, интенсивным движением транспорта и пешеходов.

Также Правилами должен быть определен орган, уполномоченный согласовывать установление сетчатых ограждений, оборудованных временными знаками с обозначениями направления объезда или обхода в условиях интенсивного движения транспорта и пешеходов в местах производства земляных работ.

Кроме того, необходимо также предусмотреть, что при аварийных случаях вскрытие дорожных покрытий проезжих частей и тротуаров автомобильных дорог, площадей после устройства или капитального ремонта усовершенствованных покрытий производится с незамедлительным уведомлением уполномоченного органа Администрации города Костромы в области безопасности дорожного движения вместо Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам пришла к выводу о наличии в частях 3 и 4 статьи 2¹ и части 7 статьи 3 Правил проведения земляных работ на территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 4 декабря 2014 года № 236, норм, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в необходимости обращения производителей работ и владельцев территории или дороги, которыми могут

являться предприниматели и инвесторы, планирующих осуществлять земляные работы на территории города Костромы или осуществляющих такую деятельность, согласно действующей редакции Правил, в неуполномоченный орган - Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области, за заключением на избранный ими способ прокладки (ремонта), за согласованием установления сетчатых ограждений, оборудованных временными знаками с обозначениями направления объезда или обхода в местах производства таких работ и в целях уведомления при аварийных случаях (вскрытие дорожных покрытий проезжих частей и тротуаров автомобильных дорог, площадей после устройства или капитального ремонта усовершенствованных покрытий), что ограничивает право указанных лиц приступить к вышеперечисленным работам.

4. Сведения о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта – Правил проведения земляных работ на территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 4 декабря 2014 года № 236, проводились в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в срок с 22 мая 2017 года по 21 июня 2017 года включительно.

Мнения, замечания и предложения не поступили.

Председатель постоянной депутатской комиссии Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам



А. Н. Егоров