

*Утверждено
решением постоянной депутатской
комиссии Думы города Костромы
шестого созыва по экономике и финансам
от 23 мая 2017 года № 77*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта – Порядка выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы

В соответствии с Законом Костромской области от 16 июля 2014 года № 557-5-ЗКО "Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов", Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, на основании Плана проведения в 2017 году экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам провела экспертизу Порядка выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 2 (далее также – Порядок), и сообщает следующее.

1. Обоснование необходимости правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Необходимость правового регулирования отношений, связанных с определением порядка выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ города Костромы, обусловлена следующим.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 25 части 1 статьи 10 Устава города Костромы к вопросам местного значения отнесено утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства

городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

В силу положений пункта 52 части 1 статьи 29 Устава города Костромы Дума города Костромы по вопросам, отнесенным федеральными законами и законами Костромской области к компетенции органов местного самоуправления, по которым полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе города Костромы не разграничены, принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

На основании изложенного к компетенции Думы города Костромы относится принятие Порядка выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Порядка обратиться в уполномоченный орган для получения разрешения на земляные работы вправе лишь исчерпывающий перечень лиц в зависимости от вида земляных работ, планируемых к осуществлению.

При этом Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, иными федеральными или региональными нормативными правовыми актами не предусмотрено необходимости установления органами местного самоуправления подобных ограничений.

За 2 года правоприменительной практики действующей редакции части 1 статьи 5 Порядка стало понятно, что предложенное правовое регулирование имеет больше минусов, чем плюсов.

Так, имеются случаи, когда лицо, которое получило разрешение на строительство не зарегистрировано и не проживает на территории Костромской области, тем самым фактически не имеет возможности для обращения в уполномоченный орган для получения соответствующего разрешения, а строительство объекта в соответствии с договором осуществляет иное лицо.

Так же, в связи с большим количеством в городе бесхозных сетей заявитель не может подтвердить право собственности на инженерные коммуникации и сооружения из-за отсутствия на них свидетельства о государственной регистрации права собственности, что служит препятствием для проведения их реконструкции или ремонта.

Кроме того, владельцы земельных участков, как физические, так и юридические лица заключают договор на выполнение земляных работ с организациями соответствующего профиля, которым ответственность за проведение земляных работ возлагается на указанную профильную организацию. Однако в соответствии с действующим Порядком, именно владельцы земельных участков должны обращаться за оформлением разрешения на производство земляных работ в уполномоченный орган и в соответствии с частью 2 статьи 7 Правил проведения земляных работ на территории города Костромы, утвержденные решением Думы города Костромы от 4 декабря 2014 года № 236 несут ответственность за невыполнение установленных Правилами требований. На практике при осуществлении контроля соблюдения Правил на месте проведения

работ находятся непосредственные производители работ, а не владелец земельного участка, что создает трудности для квалификации административного правонарушения и соответственно применения административного взыскания.

Такое правовое регулирование служит препятствием для заявителей, планирующих осуществить земляные работы на территории города Костромы с привлечением профильных организаций или не имеющих регистрации на территории города Костромы или (и) не осуществляющих свою деятельность.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам пришла к выводу о наличии в части 1 статьи 5 Порядка выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 2, нормы, необоснованно затрудняющей осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в необходимости обращения в уполномоченный орган за получением разрешения исключительно лиц, предусмотренных исчерпывающим перечнем в части 1 статьи 5 Порядка, что ограничивает право стать заявителем, юридическое лицо, которое планирует выполнять такие работы силами профильных организаций.

4. Сведения о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта – Порядка выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 2, проводились в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в срок с 27 февраля 2017 года по 28 марта 2017 года.

Мнения, замечания и предложения не поступили.

Председатель постоянной депутатской
комиссии Думы города Костромы
шестого созыва по экономике и финансам



А. Н. Егоров