

*Утверждено  
решением постоянной депутатской  
комиссии Думы города Костромы шестого  
созыва по экономике и финансам  
от 22 января 2019 года № 5*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе муниципального нормативного правового акта – Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Костромы**

В соответствии с Законом Костромской области от 16 июля 2014 года № 557-5-ЗКО "Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов", Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, на основании Плана проведения в 2018 году экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам провела экспертизу Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 6 декабря 2012 года № 216 (далее также – Порядок), и сообщает следующее.

**1. Обоснование необходимости правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Необходимость правового регулирования отношений, связанных с определением Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Костромы, обусловлена следующим.

Правовой основой для принятия Порядка являются статьи 16, 17<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статья 13<sup>1</sup> Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ), статьи 10 и 29 Устава города Костромы.

На основании изложенного к компетенции Думы города Костромы относится принятие Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Костромы.

## 2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка установлено, что он в том числе определяет права, обязанности и ответственность должностных лиц Администрации города Костромы, осуществляющих муниципальный дорожный контроль, формы осуществления муниципального дорожного контроля, права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по муниципальному дорожному контролю.

Одновременно из совокупности положений статьи 2<sup>1</sup>, частей 1, 3 статьи 2<sup>2</sup>, статей 2<sup>3</sup>, 3 и других статей Порядка следует, что муниципальный дорожный контроль, права и обязанности должностных лиц при проведении мероприятий по муниципальному дорожному контролю, осуществляют уполномоченные должностные лица уполномоченного органа Администрации города Костромы.

Действующей редакцией Порядка также не предусматривается каким органом и (или) нормативным правовым актом определяется отраслевой (функциональный) органы Администрации города Костромы, уполномоченный на организацию и проведение на территории города проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством в рассматриваемой сфере правоотношений.

Такое правовое регулирование не отвечает требованиям пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, в соответствии с которым муниципальным контролем является деятельность *органов местного самоуправления, уполномоченных* в соответствии с законодательством на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Таким образом четко определен субъект, правомочный осуществлять контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля – уполномоченный орган местного самоуправления.

Представляется, что формулировка Порядка должна указывать, что муниципальный контроль в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в городе осуществляют должностные лица *уполномоченного постановлением* Администрации города Костромы отраслевого (функционального) органа Администрации, что позволит исключить внутреннее противоречие между частью 2 статьи 1 и иными статьями Порядка.

Не определено также, кем или каким нормативным правовым актом определяется перечень должностных лиц уполномоченного органа Администрации города Костромы, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в городе. Перечень должностных лиц уполномоченного органа Администрации города Костромы в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в городе, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, должен определяться постановлением Администрации города Костромы. В связи с чем, Порядок предлагается дополнить соответствующими положениями.

Кроме того, предлагается определить перечень органов и (или) организаций, с которыми при осуществлении муниципального контроля в сфере обеспечения

сохранности автомобильных дорог местного значения в городе вправе взаимодействовать уполномоченный орган. Например, к таким органам и организациям могут быть отнесены органы прокуратуры, внутренних дел, органы государственной власти и органами местного самоуправления, экспертные организации, иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие общественный контроль в указанной сфере правоотношений.

Предлагается также во исполнение части 2 статьи 8<sup>3</sup> Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ предусмотреть в статье 2<sup>3</sup> Порядка положение, предусматривающее, что мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами уполномоченного органа в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем *или заместителем руководителя уполномоченного органа Администрации города Костромы*.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 2<sup>2</sup> Порядка в целях профилактики нарушений обязательных требований уполномоченный орган Администрации обеспечивает размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального дорожного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального дорожного контроля и размещение на официальном сайте таких обобщений. При этом не указывается на официальном сайте какого органа должно быть обеспечено размещение указанной информации. Предлагается уточнить данные нормы, предусмотрев размещение указанной информации на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В части 4 статьи 3 Порядка предусмотрено, что проверки проводятся уполномоченным органом Администрации в форме документарной проверки и (или) выездной проверки на основании распоряжения руководителя уполномоченного органа Администрации. Однако в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ такие проверки могут проводиться и на основании распоряжения заместителя руководителя.

Указанные положения Порядка следует привести в соответствие с требованиями федерального законодательства в целях более эффективного исполнения полномочий по муниципальному контролю в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в городе и исключения препятствий для осуществления предпринимательской и иной инвестиционной деятельности в соответствующей сфере правоотношений, которое может иметь место в связи с неточным или неполным правовым регулированием рассматриваемых правоотношений.

В результате установления такого правового регулирования будет исключена возможность неоднозначного толкования отдельных положений Порядка.

### **3. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенного исследования постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам пришла к выводу о наличии в части 2 статьи 1, пунктах 1 и 3 части 2 статьи 2<sup>2</sup> Порядка осуществления

муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 6 декабря 2012 года № 216, норм, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в необходимости поиска дополнительного источника информации юридическими лицами и предпринимателями, осуществляющими свою деятельность в рассматриваемой сфере правоотношений об уполномоченном органе, который должен организовывать и осуществлять мероприятия в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в городе и официальном сайте, на котором уполномоченный орган должен размещать перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального дорожного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, и аналитическую информацию (обобщения) по итогам регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления муниципального дорожного контроля (статьи 1 и 2<sup>2</sup> Порядка).

#### **4. Сведения о проведенных публичных консультациях.**

Публичные консультации в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта – Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 6 декабря 2012 года № 216, проводились в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в срок с 1 ноября 2018 года по 30 ноября 2018 года.

Мнения, замечания и предложения не поступили.

Председатель постоянной депутатской  
комиссии Думы города Костромы  
шестого созыва по экономике и финансам



А. Н. Егоров