

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

25 января 2022 года № 1-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в
Положение о муниципальном земельном контроле на территории города
Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 26 части 1 статьи 10 Устава города Костромы к вопросам местного значения города Костромы относится осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования.

Утверждение положения о муниципальном земельном контроле частью 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования и, соответственно, внесение в них изменений.

Проект разработан в целях оптимизации порядка осуществления муниципального контроля, в том числе, и как следует из пояснительной записки к нему в целях приведения его отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством в связи с отсутствием в нем:

- иного события, необходимого для включения в ежегодный план контролируемых лиц в отношении которых плановые контрольные мероприятия ранее не проводились, предусмотренного подпунктом «в» пункта 7 Постановления № 2428;

- проведения рейдовых осмотров на плановой основе;
- случая, при наступлении которого индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ представить в орган муниципального земельного контроля информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия – нахождение на амбулаторном лечении;

- привлечения к экспертизе только экспертных организаций, в связи с тем, что они имеют аккредитованные испытательные лаборатории, дают экспертные заключения о загрязнении почвы;

- возложения обязанности по отбору и удостоверению образцов для экспертизы на экспертные организации.

Субъекты инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, согласно пояснительной записке к Проекту являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся владельцами (пользователями) объектов земельных отношений, к которым федеральными законами предъявляются обязательные требования.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 08.12.2021 по 21.12.2021 предлагаемый Проект для проведения публичного обсуждения в рамках проведения оценки регулирующего воздействия был размещен на сайте Администрации города Костромы, а также во исполнение пункта 2 части 5 статьи 2 и части 2 статьи 6 Порядка проведения ОРВ направлялся по электронной почте в адрес некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми заключены соглашения о взаимодействии в рамках осуществления процедур ОРВ, в частности НП "Костромская гильдия риелторов", ИК КРО ООО "Деловая Россия", КРО ООО малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", НП "Межрегиональная ассоциация перевозчиков", НОА "Союз предпринимателей города Костромы", ООР "Костромской союз промышленников", СРО "Союз Строителей Верхней Волги", ННО "Торгово-промышленная палата Костромской области".

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере рекламы.

Вместе с тем, в нарушение пунктов 9 и 10 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ раздел 10 Сводного отчета не содержит полного перечня новых или изменяющих ранее предусмотренных муниципальными правовыми актами обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности, а также устанавливающих или изменяющих ранее установленные запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения, что влечет недостоверность оценки расходов и доходов субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения предусмотренных Проектом обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, указано лишь на изменение законодательства.

Вместе с тем, вполне очевидно Проект содержит вновь вводимые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку хотя бы одна из них указана в разделе 10 Сводного отчета.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения не в полном объеме. Так, не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и оценка вероятности наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, поскольку как отмечалось ранее, не представлен полный перечень обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводимых Проектом.

В целом разработчиком соблюден порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия и выводы, сделанные в ходе осуществления указанных процедур являются обоснованными.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения Правил в соответствие с изменившимся законодательством, в частности:

- отсутствие возможности осуществления в полной мере плановых контрольных мероприятий;

- наличие у контролируемых лиц, находящихся на амбулаторном лечении, обязанности присутствия при проведении контрольных мероприятий, может повлечь распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- отсутствие привлечения к проведению экспертизы только экспертных организаций влечет необходимость разработки нормативных правовых актов об аттестации экспертов, привлечение которых к проведению экспертизы при осуществлении муниципального земельного контроля не потребуется;

- невозможность отбора и удостоверения образцов для экспертизы в виду отсутствия у специалистов муниципального земельного контроля оборудования для отбора образцов.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы, поскольку принятие таких решений, как указано выше, в силу федерального законодательства находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих введению таких положений;

- 2) положений, способствующих возникновению субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованных расходов;

- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен. В связи с тем, что Проектом предусмотрено, в том числе, исключение обязанностей субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, установленных действующей редакцией Положения, дополнительных расходов хозяйствующих субъектов, связанных с необходимостью соблюдения редакции, предложенной

Проектом, не установлено, вероятность наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, низкая.

В связи с чем, можно сделать вывод о том, что предложенное правовое регулирование не будет служить препятствием для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, своей деятельности в сфере земельных правоотношений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова