

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

22 мая 2024 года № 15-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в абзац
первый части 1 статьи 4.1 Правил благоустройства территории города
Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в абзац первый части 1 статьи 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке Проект разработан во исполнение пункта 4 протокола совещания при губернаторе Костромской области С. К. Ситникове по вопросу "О создании и использовании программно-аппаратного комплекса "Народный инспектор" от 18 июля 2023 года № СС-о-15пр, в соответствии с которым Администрации города Костромы поручено пересмотреть способы определения прилегающих территорий с учетом Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий".

В силу части 4 статьи 5 Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" правилами благоустройства могут быть определены следующие способы определения границы прилегающей территории:

1) отображение на схеме границы прилегающей территории на кадастровом плане территории (далее - схема границы прилегающей территории) посредством определения координат ее поворотных точек;

2) отображение на карте-схеме границы прилегающей территории, представляющей собой схематическое изображение границы прилегающей территории;

3) определение в метрах расстояния от внутренней до внешней границы прилегающей территории в порядке, установленном правилами благоустройства.

Частью 1 статьи 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 "Об утверждении Правил благоустройства территории города Костромы" определено, что границы прилегающей территории определяются в отношении территории общего пользования в метрах от внутренней до внешней границы прилегающей

территории.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие Проекта, предусматривающего изменение установленного Правилами благоустройства территории города Костромы способа определения границ прилегающих территорий в метрах на способ определения границ прилегающих территорий путем подготовки схемы границ прилегающих территорий. Дифференцированный подход к определению границ прилегающих территорий с учетом всевозможных обстоятельств и индивидуальных характеристик объекта позволит рационально закрепить прилегающие территории за теми или иными субъектами, что в итоге приведет к повышению уровня комфорта и визуальной привлекательности городской среды и снижению бюджетных расходов на содержание городских территорий.

До утверждения схем границ прилегающих территорий границы прилегающих территорий предлагается определять в метрах расстояние от внутренней до внешней границы прилегающей территории в порядке, установленном Правилами благоустройства.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости принятия Проекта.

Правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений являются Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 1042/пр "Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований", Закон Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий", приказ комитета архитектуры и градостроительства Костромской области от 8 февраля 2024 года № 2 "Об утверждении формы схемы границ прилегающей территории, требований к ее подготовке, к точности и методам определения координат характерных точек границ полегающей территории".

Частью 1 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено, что правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Частью 2 статьи 45.1 указанного Федерального закона установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы: 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ; 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями; 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами

домов, вывесок; 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм; 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения; 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; 11) организации стоков ливневых вод; 12) порядка проведения земляных работ; 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий; 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; 15) праздничного оформления территории муниципального образования; 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Следовательно, принятие Правил, а также внесение в них изменений находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренными муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В частности, устанавливается новый способ определения границы прилегающей территории: отображение на схеме границы прилегающей территории на кадастровом плане территории посредством определения координат ее поворотных точек вместо ранее установленного способа, предполагающего определение в метрах расстояния от внутренней до внешней границы прилегающей территории в порядке, установленном правилами благоустройства территории города Костромы.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения повторно.

В период с 1 декабря 2023 года по 7 декабря 2023 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Во исполнение части 3.1 статьи 6 Порядка проведения ОРВ в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов, данный проект должен быть отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения. Разработчиком указанные сведения представлены.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия и справке о результатах публичных консультаций, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Целью рассматриваемого Проекта является усовершенствование механизма закрепления прилегающих территорий для обеспечения чистоты и порядка на территории города Костромы путем изменения существующего правового регулирования отношений, связанных с определением границ прилегающей территории в отношении территории общего пользования.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Ранее указанные замечания к Проекту разработчиком устранены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, представляется возможность сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Можно сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения определены верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен.

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко