

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

24 апреля 2024 года № 13-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в часть 5 статьи 9 Положения о предоставлении в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности города Костромы" (внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в часть 5 статьи 9 Положения о предоставлении в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 27 марта по 10 апреля 2024 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Информация о том, что в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, разработчиком представлена. Так, согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по Проекту в рамках публичных консультаций Проект был направлен в общественную организацию КРО "Деловая Россия", ООО малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Союз "Торгового-промышленная палата Костромской области", Ассоциацию "Костромская Гильдия Риэлторов", Союз Строителей Верхней Волги.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, Проект устанавливает, как указано в пояснительной

записке и Сводном отчете, ежегодную индексацию размера годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом путем умножения действующего размера годовой арендной платы на индекс потребительских цен, указанный в прогнозе социально-экономического развития Костромской области на очередной год и на плановый период, утвержденном постановлением администрации Костромской области.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком не в полном объеме представлены сведения, указанные в пункте 5 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание содержит не в полном объеме.

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан с целью совершенствования муниципального правового регулирования в сфере предоставления в аренду муниципального имущества.

Субъекты предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом - юридические и физические лица (включая индивидуальных предпринимателей), арендующие муниципальное имущество города Костромы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость проводить ежегодную индексацию размера годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом путём умножения действующего размера годовой арендной платы на индекс потребительских цен, указанный в прогнозе социально-экономического развития Костромской области на очередной год и на плановый период, утверждённом постановлением Администрации Костромской области.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, предусматривающего установление нового порядка определения размера годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Однако, не представляется возможным сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным, поскольку разработчиком не сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования и не представляется возможным сделать вывод в полной ли мере реализация положений Проекта, обеспечит эффективное распоряжение муниципальным имуществом. Альтернативных путей достижения целей правового регулирования разработчиком не представлено.

Полагаем описание проблемы сделано верно, поскольку проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является принятие Думой города Костромы коэффициента муниципального регулирования

на очередной финансовый год путем изменения размера арендной платы по заключенным договорам, а соответственно перерасчет его путём умножения действующего размера арендной платы по договору аренды в текущем календарном году на коэффициент муниципального регулирования, установленный на следующий календарный год с 1 января календарного года.

Коэффициент муниципального регулирования рассчитывается на основании мониторинга арендной платы на рынке аренды нежилой недвижимости города Костромы, что обеспечивает достижение размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом по отношению к среднему рыночному размеру месячной арендной платы, предлагаемому на рынке недвижимости в городе Костроме, по большинству действующих договоров. Данный расчет не может обеспечить стабильность и прозрачность рассматриваемых правоотношений.

Проектом предлагается проводить ежегодную индексацию размера годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом путём умножения действующего размера годовой арендной платы на индекс потребительских цен, указанный в прогнозе социально-экономического развития Костромской области на очередной год и на плановый период, утверждённом постановлением Администрации Костромской области.

Ежегодная индексация размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом будет проводиться арендодателем - отраслевым (функциональным) органом Администрации города Костромы по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, муниципальным предприятием или муниципальным учреждением посредством направления арендатору соответствующего уведомления с указанием нового размера годовой арендной платы. При этом, ежегодное принятие Думой города Костромы отдельного решения, устанавливающего размер индексации, не потребуется.

В 2024 году дополнительных расходов у арендаторов муниципального имущества по внесению арендной платы за пользование таким имуществом не прогнозируется. В соответствии с постановлением Администрации Костромской области от 09.10.2023 № 446-а "О прогнозе социально-экономического развития Костромской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" ожидается, что инфляция выйдет на целевой показатель 4 % в 2025 году и сохранится на этом уровне в 2026 году. Таким образом, в 2025, 2026 годах прогнозируется увеличение расходов арендаторов муниципального имущества по внесению арендной платы на 4 %, что составит 286,4 тыс. рублей ежегодно.

Применение индекса потребительских цен Костромской области обеспечит прозрачность расчета размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом города Костромы.

Частью 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ предусмотрено, что справка о результатах публичных консультаций подписанная руководителем разработчика направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения. Такая справка представлена в установленном порядке.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

В целом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положений Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Консультант отдела

Т. А. Козлова