

**Дума города Костромы**  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских**  
**комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

22 ноября 2019 года № 15-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в Порядок**  
**выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города**  
**Костромы"**  
**(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в Порядок выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается установить дополнительное основание для отказа в выдаче разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические и физические лица (субъекты предпринимательской деятельности), обращающиеся в Администрацию города Костромы за выдачей разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 26 по 30 августа 2019 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

По результатам публичного обсуждения отрицательных мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие для субъектов предпринимательской деятельности, обращающихся в Администрацию города Костромы за выдачей разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы, ранее предусмотренные Порядком выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города

Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 30 января 2014 года № 4 (далее – Порядок), обязанности, запреты и ограничения либо способствующие их установлению. В частности, реализация предлагаемого Проектом правового регулирования повлечет необходимость самостоятельной проверки субъектами предпринимательской деятельности эскизных проектов вывесок и указателей на предмет их соответствия Правилам благоустройства территории города Костромы до их внесения на рассмотрение в уполномоченный орган.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком не в полной мере представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Так, в качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, отсутствие такого основания для отказа в выдаче разрешений на установку вывесок и указателей как несоответствие их эскизных проектов требованиям Правил благоустройства территории города Костромы.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, указанные в разделе 3 Сводного отчета, описаны не верно. Очевидно, они заключаются не в невозможности однозначного толкования понятий, используемых при выдаче разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы и случаев, когда отсутствует необходимость получения разрешения на установку вывесок и указателей (пункт 3.2), а в возможности устранения несоответствия вывесок и указателей общеустановленным требованиям, только в рамках муниципального контроля, то есть в ходе эксплуатации уже установленных средств размещения информации, по причине отсутствия в Порядке такого основания для отказа в выдаче разрешения на установку вывесок и указателей как их несоответствие требованиям Правил благоустройства территории города Костромы. Соответственно требует корректировки и пункт 3.3 раздела 3 Сводного отчета.

Полагаем описание проблемы сделано не верно, поскольку очевидно проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является то, что для отказа в выдаче разрешения на размещение вывески или указателя, не соответствующих требованиям, установленным Правилами благоустройства территории города Костромы, отсутствуют основания, что создает такие негативные последствия, как размещение вывесок и указателей на территории города с нарушением установленных требований, а также устранение данных нарушений только в ходе эксплуатации средств размещения информации.

Кроме того, Проектом в качестве основания для отказа в выдаче разрешения предлагается установить несоответствие *эскизного проекта* вывески или указателя требованиям Правил благоустройства территории города Костромы. При этом, никаких требований к эскизным проектам вывесок или указателям такими Правилами не установлено. Более того, в Правилах благоустройства территории города Костромы не только не дается определения понятию "эскизный проект", но и не устанавливается необходимость его наличия.

При таких обстоятельствах, изменяемые Проектом обязанности субъектов предпринимательской деятельности, которые должны будут самостоятельно проверять эскизные проекты на предмет их соответствия Правилам благоустройства территории города Костромы до их внесения на рассмотрение в уполномоченный орган, фактически нереализуемы.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна

содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Однако, представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета не содержат такое описание.

Кроме того, не правильно определена цель предлагаемого регулирования (пункт 5.1 раздела 5 Сводного отчета), которой, очевидно, должно являться установление дополнительного основания для отказа в выдаче разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы – несоответствие вывески или указателя требованиям Правил благоустройства территории города Костромы.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что реализация положений Проекта, не обеспечит достижение цели, поставленной Проектом. Очевидно, достижение цели могло быть обеспечено путем внесения изменения в пункт 2 части 1 статьи 4 Порядка. Однако, альтернативных путей достижения целей правового регулирования разработчиком не представлено.

При этом, в силу части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

На основании изложенного, не представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положений Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о наличии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова