

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

27 февраля 2026 года № 4-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в статью 5
Правил благоустройства города Костромы"
(внесен временно исполняющим полномочия Главы города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы (далее – Отдел) в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в статью 5 Правил благоустройства города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проектом предлагается внести изменения в часть 16 статьи 5 Правил благоустройства города Костромы (далее – Правила благоустройства) в части установления обязанности субъектов, осуществляющих торговлю, предоставление услуг общественного питания и бытового обслуживания, услуг в области досуга, в том числе на остановках транспорта общего пользования, производить очистку от отходов урн, расположенных рядом с находящимися в их пользовании объектами, в течение дня по мере необходимости, но не реже двух раз в сутки, при этом в обязательном порядке один раз в день после окончания рабочего дня указанных субъектов, а во время утренней уборки промывать.

Указано, что проект подготовлен в целях поддержания чистоты на территории города Костромы и недопущения разбрасывания мусора в местах осуществления торговли, предоставления услуг общественного питания и бытового обслуживания, а также услуг в области досуга, и во исполнение поручения губернатора Костромской области в части нормативного урегулирования содержания урн для мусора у торговых точек в центральной части города Костромы.

Проанализировано, что соответствующий подход к нормативному закреплению обязанности ответственных лиц производить очистку от отходов урн, расположенных рядом с находящимися в их пользовании объектами, не реже двух раз в сутки, предусмотрено в других регионах (решение городской Думы городского поселения "Г. Ермолино" от 19.06.2019 № 30 (ред. от 09.09.2022) "Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования "Городское поселение "Город Ермолино" в новой редакции", которым предусмотрено, что очистка урн производится систематически по мере их заполнения мусором, но не реже двух раз в сутки. Обязанность по содержанию урн в чистоте возлагается на лиц, ответственных за осуществление уборки и содержание соответствующей территории, решение Армавирской городской Думы от 22.07.2015 № 780 (ред. от 23.10.2025) "Об утверждении Правил благоустройства муниципального образования город Армавир", в котором указано, что предприятия, учреждения, организации, индивидуальные

предприниматели, в том числе рынки обязаны установить перед входом в эксплуатируемые ими стационарные торговые объекты и объекты капитального строительства стационарные урны и обеспечить их очистку не реже двух раз в сутки в утреннее и вечернее время).

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории города Костромы:

- а) торговлю;
- б) предоставление услуг общественного питания и бытового обслуживания;
- в) предоставление услуг в области досуга.

В качестве описания проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования, разработчик указывает то обстоятельство, что скопившийся в урнах рядом с объектами, находящимися в пользовании субъектов, осуществляющих торговлю, предоставление услуг общественного питания и бытового обслуживания, услуг в области досуга, в том числе на остановках транспорта общего пользования, мусор, разносится ветром, животными и птицами, в ночное время разбрасывается подростками, что, как следствие, приводит к жалобам жителей города Костромы и гостей города на ненадлежащую работу как органов местного самоуправления, так и хозяйствующих субъектов.

В действующей редакции Правил благоустройства в части 16 статьи 5 предусмотрено, что все субъекты, в том числе осуществляющие торговлю, предоставление услуг общественного питания и бытового обслуживания, услуг в области досуга, должны осуществлять очистку от отходов в течение дня по мере необходимости, но не реже одного раза в сутки, а во время утренней уборки промывать.

Таким образом, установленное в настоящее время в Правилах благоустройства нормативное регулирование в части уборки и содержания урн у торговых точек, мест общественного питания, бытового обслуживания и в области досуга является недостаточным и неэффективным.

Установление правового регулирования в указанной части обусловлено необходимостью содержания в нормативном состоянии земельных участков и прилегающих к ним территориям и как следствие создание комфортных условий для проживания граждан на территории города Костромы.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Как указано разработчиком, мерой, направленной на решение данной проблемы, является разработка Проекта, которым предусматривается внесение изменений в статью 5 Правил благоустройства.

В пункте 3 Сводного отчета разработчиком указано, что достигнутым результатом решения указанной проблемы является подготовка Управлением муниципальных инспекций Администрации города Костромы Проекта.

Однако, считаем, что решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно утверждением Проекта, иной вариант решения обозначенной проблемы отсутствует.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие изменений в статью 5 Правил благоустройства в редакции Проекта.

Иных вариантов достижения цели, кроме как принятие решения Думы в пределах полномочий представительного органа муниципального образования не существует.

Так, принятие проекта решения находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу пункта 10 части 1 статьи 16, части 1 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного

самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), пункта 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума утверждает правила благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 58 Федерального закона № 33-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования регулируют вопросы уборки территории муниципального образования, порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Разработчик указал, что исходя из того, что настоящий Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить, как высокую.

На наш взгляд степень регулирующего воздействия Проекта можно было бы определить как среднюю.

В действующей редакции Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60, в части 16 статьи 5 предусмотрено, что все субъекты, в том числе осуществляющие торговлю, предоставление услуг общественного питания и бытового обслуживания, услуг в области досуга, должны осуществлять очистку от отходов в течение дня по мере необходимости, но не реже одного раза в сутки, а во время утренней уборки промывать.

Проектом предлагается внести изменения в часть 16 статьи 5 Правил благоустройства города Костромы в части установления обязанности субъектов, осуществляющих торговлю, предоставление услуг общественного питания и бытового обслуживания, услуг в области досуга, в том числе на остановках транспорта общего пользования, производить очистку от отходов урн, расположенных рядом с находящимися в их пользовании объектами, в течение дня по мере необходимости, но не реже двух раз в сутки, при этом в обязательном порядке один раз в день после окончания рабочего дня указанных субъектов, а во время утренней уборки промывать.

Таким образом, изменится частота очистки урн от отходов для определенных правоприменителей, а именно - субъектов, осуществляющих торговлю, предоставление услуг общественного питания и бытового обслуживания, услуг в области досуга, в том числе на остановках транспорта общего пользования, в соответствии с чем степень регулирующего воздействия Проекта можно определить как среднюю.

Вместе с тем, согласно части 10 статьи 7 Порядка проведения ОРВ уполномоченный орган возвращает разработчику представленные документы для проведения ОРВ только при выявлении им факта неправильного определения степени регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта, которое привело к уменьшению срока публичных консультаций, оснований для возврата документов не имеется, поскольку неправильное определение степени регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в данном случае не привело к уменьшению срока публичных консультаций.

Согласно Сводному отчету расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений невозможно установить.

Однако поскольку Проект разработан и принимается в пределах, предоставленных органу местного самоуправления полномочий, то Проект исключает возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Во исполнение Порядка проведения ОРВ уведомление о проведении публичных консультаций, Проект, пояснительная записка, сводный отчет о Проекте, а также опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных

консультаций, размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия, в период с 25 декабря 2025 года по 19 января 2026 года указанные документы были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций.

Срок, в течение которого проект и документы к нему были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций соответствует Порядку проведения ОРВ.

В рамках публичных консультаций проект правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, ГАУ «Агентство по развитию предпринимательства Костромской области», НО «Торгово-промышленная палата Костромской области», ООР «Костромской союз промышленников», НОА «Союз предпринимателей города Костромы», КРО ООО «Деловая Россия», НП «Костромская Гильдия Риэлторов», Межрегиональная ассоциация автоперевозчиков, Союз строителей Верхней Волги, КРОООМСП Опора России (Костромское отделение), а также размещен на сайте Администрации города Костромы.

Согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта по результатам публичных консультаций в указанный период, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика поступило предложение участника публичных консультаций – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области, указанное предложение учтено, второй абзац части 16 статьи 5 Правил благоустройства изложен в редакции, предложенной участником публичных консультаций.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, данное требование Порядка проведения ОРВ выполнены, разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае

урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко