

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

13 мая 2024 год № 14-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О признании утратившим силу решения Думы города Костромы от 3 июня 2021 года № 85 "Об утверждении Порядка заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания и требований к их размещению, обустройству и эксплуатации" и отдельных положений некоторых решений Думы города Костромы, регулирующих вопросы размещения сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О признании утратившим силу решения Думы города Костромы от 3 июня 2021 года № 85 "Об утверждении Порядка заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания и требований к их размещению, обустройству и эксплуатации" и отдельных положений некоторых решений Думы города Костромы, регулирующих вопросы размещения сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке, Проект разработан в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2023 года № 440 "О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов", дополнившим перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Перечень), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, сезонными (летними) кафе предприятий общественного питания.

Согласно части 2 статьи 13 Закона Костромской области от 7 июля 2015 года № 708-5-ЗКО "О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного

сервитута" (далее – Закон Костромской области № 708-5-ЗКО) настоящий Закон применяется при размещении объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов".

Частью 1 статьи 3 Закон Костромской области № 708-5-ЗКО предусматривается, что размещение объектов осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – разрешение), исполнительного органа или органа местного самоуправления муниципального образования Костромской области, уполномоченных на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – уполномоченный орган).

Вместе с тем, частью 4 статьи 1 Порядка заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания, утвержденного решением Думы города Костромы от 3 июня 2021 года № 85, предусматривается, что право на размещение сезонного кафе (веранды) предоставляется собственнику (владельцу) стационарного предприятия общественного питания без проведения торгов на основании договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания, расположенного на территории города Костромы (далее – Договор), заключенного с уполномоченным постановлением Администрации города Костромы отраслевым (функциональным) органом Администрации города Костромы (далее – Уполномоченный орган) на условиях и в порядке, установленных указанным Порядком.

Исходя из изложенного, существующий Порядок, устанавливая договор в качестве основания на право размещения сезонного кафе, противоречит действующему законодательству, предусматривающему, что размещение сезонного кафе осуществляется на основании разрешения.

На основании изложенного решение Думы города Костромы от 3 июня 2021 года № 85 "Об утверждении Порядка заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания и требований к их размещению, обустройству и эксплуатации", пункт 4 решения Думы города Костромы от 29 сентября 2022 года № 167 "О внесении изменений в некоторые решения Думы города Костромы", а также статью 11.4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 12 апреля 2012 года № 26, содержащую ссылку на решение Думы города Костромы от 3 июня 2021 года № 85, требуется признать утратившими силу.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости принятия Проекта.

Правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является признание утратившими силу решений Думы города Костромы.

Следовательно, принятие Порядка, равно как и признание его утратившим силу, а также решений, которыми в него вносились изменения, находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые планируют размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Для субъектов предпринимательской деятельности Проект не устанавливает каких-либо дополнительных обязанностей и ограничений.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается признать утратившими силу Порядок, вносимые в него изменения, а также статью 11.4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 12 апреля 2012 года № 26, содержащую ссылку на решение Думы города Костромы от 3 июня 2021 года № 85.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Целью рассматриваемого Проекта является приведение Порядка в соответствие с Законом Костромской области № 708-5-ЗКО.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов инвестиционной и иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, в соответствие с региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, его несоответствие действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достижимым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что проблема может быть решена исключительно путем принятия предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В связи с наличием соответствующего обоснования, также представляется возможным сделать вывод, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

По результатам проведенного анализа, учитывая приведенные разработчиком обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, ограничения и запреты для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является отмена обязанностей, запретов и ограничений, возложенных на субъектов хозяйственной деятельности.