

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

18 апреля 2024 года № 11-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в приложение к Положению о типах и видах рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы, и требованиях к таким рекламным конструкциям" (внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в приложение к Положению о типах и видах рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы, и требованиях к таким рекламным конструкциям" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан с целью уточнения содержащихся в Положении о типах и видах рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы, и требованиях к таким рекламным конструкциям (далее – Положение) способов демонстрации изображения для таких рекламных конструкций как "суперборды", "суперсайты", "брендмауэрные панно (настенные панно)", "арки", "электронные табло", а также в связи с отсутствием спроса субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на установку такого типа рекламной конструкции как "хорека" предлагается исключить его из Перечня типов рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы, являющегося приложением к Положению (далее - Перечень).

Проектом предлагается установить правовое регулирование, изменяющее ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить, как среднюю.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом – юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договор(ы) на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 28 марта по 3 апреля 2024 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Информация о том, что в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, разработчиком представлена. Так, согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по Проекту в рамках публичных консультаций Проект был направлен в общественную организацию КРО "Деловая Россия", ООО малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Союз "Торгового-промышленная палата Костромской области", Ассоциацию "Костромская Гильдия Риэлторов", Союз Строителей Верхней Волги, НОА "Союз предпринимателей города Костромы", ООР "Костромской союз промышленников".

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности в части, изменения обязанности соблюдать требования по размещению рекламных конструкций на территории города с учетом вносимых на основании Проекта изменений.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает следующее.

Проект уточняет содержащиеся в Перечне способы демонстрации изображения для таких рекламных конструкций как "суперборды", "суперсайты", "брендмауэрные панно (настенные панно)", "арки", "электронные табло".

Внесение изменений обусловлено необходимостью регулирования количества типов рекламных конструкций со светодиодным способом демонстрации изображения, устанавливаемых на территории города Костромы, поскольку их неконтролируемая установка может нарушать внешний архитектурный облик сложившейся городской застройки. Кроме этого, такие рекламные конструкции со светодиодным способом демонстрации изображения могут доставлять неудобства жителям многоквартирных домов в ночное время суток.

С хозяйствующими субъектами договоры на установку и эксплуатацию таких типов рекламных конструкций как "суперборды" и "суперсайты" со способом демонстрации изображения "светодиодный", "брендмауэрные панно (настенные панно)" и "арки" со способом демонстрации изображения "светодиодный", "динамический" не заключались.

Также, Проектом предлагается уточнить способ демонстрации изображения такого типа рекламной конструкции как "электронное табло", указав способ демонстрации изображения "светодиодный" вместо "светодиодные матрицы с защитным корпусом".

Договоры на установку и эксплуатацию такого типа рекламной конструкции как "электронное табло" со способом демонстрации изображения "светодиодные матрицы с защитным корпусом" с хозяйствующими субъектами не заключались.

Кроме того, в связи с отсутствием спроса субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на установку такого типа рекламной конструкции как "хорека" считаем целесообразным исключить его из Перечня типов рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы.

Договоры на установку и эксплуатацию такого типа рекламных конструкций как "хорека" с хозяйствующими субъектами не заключались.

Проект не содержит условия, ухудшающие положения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере наружной рекламы на территории города Костромы, и не приведет к экономически невыгодным последствиям для них, поскольку заключение дополнительных соглашений с целью пересмотра платы по действующим договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в случае принятия настоящего Проекта не потребуется.

Учитывая, что муниципальные нормативные правовые акты по данному вопросу принимаются в рамках компетенции Думой города Костромы, решение поставленной задачи возможно только посредством принятия муниципального правового акта города Костромы – решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Проект разработан в целях совершенствования правоотношений в сфере наружной рекламы и средств размещения информации на территории города.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является упорядочение размещения таких рекламных конструкций как "суперборды", "суперсайты", "брендмауэрные панно (настенные панно)", "арки", "электронные табло" со светодиодным типом изображения, устанавливаемых на территории города Костромы, сохранение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города, формирование единых принципов и условий, обеспечивающих равные права для всех субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учетом изложенного, по результатам анализа положений Проекта, предусматривающих правоотношения, связанные с изменением обязанностей, предусмотренных проектом, представляется возможным сделать вывод, что данные изменения обязанностей для бизнеса не является чрезмерно установленным требованием, а направлены оптимизацию типов рекламных конструкций.

Проект не предусматривает расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей или ограничений. В пункте 11<sup>2</sup> раздела 11 Сводного отчета к Проекту указано, для исполнения каких именно, установленных Проектом обязанностей и в связи с введением каких именно ограничений, хозяйствующим субъектам не потребуется нести дополнительные финансовые расходы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова