

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

16 июля 2026 года № 9-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4 и
17 Правил благоустройства территории города Костромы"**
(внесен Главой города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ, ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4 и 17 Правил благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект, Правила), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Целью предполагаемого правового регулирования являются повышение уровня чистоты и комфортности городской среды, а также исключение требования к конструктивным элементам, используемым для установки ограждения на площадках для выгула и дрессировки собак.

Проектируемыми нормами предлагается:

1. исключить ограничения по виду и материалу ограждения на площадках для выгула и дрессировки собак.

1 сентября 2023 года в адрес Администрации города Костромы поступило обращение от Ковалевой И. Г., куратора площадки для собак "Верный друг" для выгула и занятий с собаками, с предложением внести изменения в часть 6 статьи 17 Правил, в части требований к конструктивным элементам ограждения площадки для выгула собак. В соответствии с частью 6 статьи 17 Правил благоустройства, ограждение площадки выполняется из легкой металлической сетки высотой не менее 1,5 метров. Ограждение площадки для дрессировки собак должно быть представлено забором (металлическая сетка) высотой не менее 2 метров. С 1 апреля 2025 года вступил в силу «ГОСТ Р 72372-2025. Национальный стандарт Российской Федерации. Благоустройство территорий общего пользования для владельцев собак. Общие требования к типологии, проектированию, оборудованию и содержанию территорий для прогулок, занятий и игр с собаками», который устанавливает общие требования к типологии, проектированию, оборудованию и содержанию территорий для прогулок, занятий и игр с собаками при благоустройстве территории общего пользования путем создания соответствующей инфраструктуры для владельцев собак и не содержит требований по ограничению используемого материала ограждения.

6 февраля 2024 года в рамках проведенных публичных слушаний от участников публичных слушаний поступило предложение по изменению

требований к конструктивным элементам ограждения площадки для выгула собак, но обеспечивающим просматриваемость площадки.

Проектом предусматривается изменение требования к устанавливаемым собственниками площадки для выгула животных или организациями, являющимися собственниками собак: исключается ограничение, в соответствии с которым ограждение площадки выполняется из легкой металлической сетки.

2. признать утратившей силу часть 7 статьи 17 Правил благоустройства, которой установлено, что использование площадок для выгула животных осуществляется владельцами животных на основе договора, заключенного с собственником (иным владельцем) площадок для выгула животных. Данное положение является избыточной нормой, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 158 Гражданского кодекса Российской Федерации сделки совершаются устно или в письменной форме. Следовательно, владельцы животных могут использовать площадки для выгула животных и на основе устного соглашения с собственником площадки для выгула животных.

3. установить запрет кормления птиц на территориях парков, скверов, площадей, набережных, пляжах и иных территориях города Костромы, предназначенных для отдыха, туризма и занятия физической культурой и спортом.

Концентрация большого количества птиц на отдельных территориях обусловлена их постоянной подкормкой жителями города. Многие учёные и политические деятели выступают против подкармливания птиц на улицах из-за того, что птицы сильно засоряют окружающую среду продуктами своей жизнедеятельности и оставленной гражданами для их кормления едой. Помет птиц высыхая, в виде пыли является источником различных заболеваний.

Большие скопления птиц в населенных пунктах загрязняют здания, памятники архитектуры, общественные места, теряется эстетический вид территории парков, скверов и площадей.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются правообладатели площадок для выгула животных.

Кроме того, к основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, можно также отнести правообладателей площадок для дрессировки собак.

Проблему, которую необходимо решить с помощью принятия Проекта разработчик видит в загрязнении территорий парков, скверов, площадей, набережных, пляжей и иных территорий города Костромы, предназначенных для отдыха, туризма и занятия физической культурой и спортом, продуктами жизнедеятельности птиц; необоснованном ограничении по виду используемых материалов при устройстве ограждения для собак; в отсутствии возможности реализации права граждан на использование площадки для выгула животных на основе устного соглашения с правообладателем площадки.

Решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно внесением изменений в Правила.

В связи с тем, что Правила благоустройства утверждены решением Думы города Костромы, иные варианты решения проблем отсутствуют.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие Проекта.

Принятие Проекта находится в исключительной компетенции Думы города

Костромы согласно статье 16, пункту 1 части 2 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", пункту 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума утверждает правила благоустройства территории муниципального образования, которые могут регулировать вопросы, в том числе, порядка пользования территориями общего пользования.

Считаю, что правовое регулирование произведено в рамках предоставленных органам местного самоуправления полномочий, Проект соответствует действующему законодательству.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ повторно.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как среднюю.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия является обоснованным.

В рамках проведения публичных слушаний в период с 16 декабря 2024 года по 24 декабря 2024 года Проект и необходимые документы были размещены на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных слушаний. Итоги публичных слушаний отражены в заключении о результатах публичных слушаний.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия в период с 3 декабря 2024 года по 13 декабря 2024 года Проект и необходимые документы размещены на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения оценки регулирующего воздействия. Также Проект и перечень вопросов по Проекту были направлены в НП «Костромская гильдия риэлторов», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области». При проведении публичных консультаций получено предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», которые не включено в Проект, так как Правила уже содержат предложенные нормы. Результаты проведения публичных консультаций отражены в Справке о результатах проведения публичных консультаций.

Впоследствии Проект доработан в соответствии с заключением об оценке регулирующего воздействия от 18 апреля 2025 года № 6-ОРВ, в связи с чем Проект и необходимые документы размещены на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения повторной оценки регулирующего воздействия в период с 5 июня 2026 года по 11 июня 2026 года. В рамках публичных консультаций Проект и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта также были направлены в НП «Костромская гильдия риэлторов», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области».

При проведении публичных консультаций предложений, замечаний, отзывов к Проекту не поступило.

Срок, в течение которого Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»

соответствует части 5 статьи 6 Порядка.

Сводный отчет о проведении ОРВ проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, данное требование Порядка проведения ОРВ выполнено, разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены. Согласно Сводному отчету описание проблем, на решение которых направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемых проблем указано верно.

Согласно Сводному отчету невозможно установить виды расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблем, заявленных разработчиком, способом, предложенным Проектом, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

В качестве предложения, направленного на улучшение качества проекта муниципального правового акта, можно отнести предложение о замене в абзаце третьем подпункта 2 пункта 1 Проекта слов "на площадки" словами "на площадке". Прошу учесть данное предложение и устранить при доработке проекта муниципального правового акта.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко