

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

1 ноября 2021 года № 23-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы"**  
**(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения, городского округа относится утверждение правил благоустройства территории поселения, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения, городского округа в соответствии с данными правилами.

Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Этим же федеральным законом Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополнен статьей 45.1, предусматривающей содержание правил благоустройства территории муниципального образования.

Так, правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы: 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ; 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых

травянистыми растениями; 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок; 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм; 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения; 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; 11) организации стоков ливневых вод; 12) порядка проведения земляных работ; 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий; 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; 15) праздничного оформления территории муниципального образования; 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования; 17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Таким образом, благоустройство территорий осуществляется в рамках градостроительной деятельности и его целями являются обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов. Для достижения данной цели в правилах благоустройства территории устанавливаются требования к благоустройству и элементам благоустройства, а также комплекс соответствующих мероприятий, осуществляемый в том числе, и собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков.

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях приведения Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила) в соответствие с действующим законодательством, в частности, уточняются и конкретизируются отдельные положения Правил, вводятся новые термины "торгово-остановочный комплекс", "внутриквартальный проезд", "строительная площадка", исключаются положения, дублирующие другие нормы муниципальных актов.

Субъекты предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, согласно Пояснительной записке к Проекту являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками, владельцами или пользователями расположенных на территории города Костромы земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе для юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, организаций жилищно-коммунального комплекса, юридических и физических лиц, производящих земляные, ремонтные и иные виды работ.

Вместе с тем, раздел 7 Сводного отчета содержит более узкий круг субъектов, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом. Так, согласно пункту 7.3 раздела 7 Сводного отчета к ним относятся лишь юридические лица – собственники нестационарных торговых объектов, собственники рекламных конструкций или иные лица, обладающие вещным правом на рекламную конструкцию; юридические лица, устанавливающие игровое и спортивное оборудование на детских площадках.

Указанное несоответствие следует устранить.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 10 по 24 сентября 2021 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере рекламы.

Вместе с тем, в нарушение пунктов 9 и 10 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ раздел 10 Сводного отчета не содержит перечня новых или изменяющих ранее предусмотренных муниципальными правовыми актами обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности, а также устанавливающих или изменяющих ранее установленные запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения, что влечет недостоверность оценки расходов и доходов субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения предусмотренных Проектом обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.

Кроме того, согласно части 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ Пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать описание основных групп субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений (с указанием норм федерального и (или) регионального законодательства, в соответствии с которыми приводятся положения муниципального правового акта). Такая информация

представлена не в полном объеме. Представлен преимущественно, не перечень, измененных и вводимых вновь обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а описание изменений действующего законодательства.

Вместе с тем, вполне очевидно Проект содержит вновь вводимые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения не в полном объеме. Так, не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и оценка вероятности наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, и как отмечалось ранее, не представлен полный перечень обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводимых Проектом.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения Правил в соответствие с изменившимся законодательством, в части: наименования улиц, размещения рекламных конструкций, установки оборудования детских игровых площадок, содержания контейнерных площадок для сбора мусора, разведения костров и сжигания мусора, движения тяжеловесного транспорта

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Вместе с тем, к тексту Проекта имеются следующие замечания и предложения.

1. Согласно постановлению Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность", общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства РФ (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома и обеспечивающем безопасность для жизни и здоровья граждан. Содержание общего имущества включает в себя, в том числе, содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства, расположенными на земельном участке, входящем в состав общего имущества.

В соответствии с Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 (далее – Правила Госстроя), организации по обслуживанию жилищного фонда несут обязанности по содержанию, чистке и уборке придомовой территории. Согласно п. 1.8. Правил, техническая эксплуатация жилищного фонда включает в себя, в том числе, уход за зелеными насаждениями.

Подпунктом «в» пункта 1.8 данных Правил Госстроя предусмотрено, что техническая эксплуатация жилищного фонда включает в себя, в том числе уход за зелеными насаждениями.

В соответствии с пунктом 3.8.3 указанных выше Правил Госстроя и норм технической эксплуатации жилищного фонда, сохранность зеленых насаждений на территории домовладений и надлежащий уход за ними обеспечивается организацией по обслуживанию жилищного фонда или на договорных началах - специализированной организацией. При этом владельцы озелененных территорий обязаны во всех случаях в соответствии с существующими требованиями правил и технологическим регламентом осуществлять вырубку и пересадку деревьев и кустарников, производимых в процессе содержания и ремонта (пункт 3.9.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда).

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Правил физические и юридические лица, в собственности, пользовании или на содержании и обслуживании у которых по договору находятся земельные участки, обязаны обеспечивать содержание и сохранность зеленых насаждений, находящихся на этих участках, а также на прилегающих территориях самостоятельно или по договорам со специализированными организациями.

То есть действующей редакцией Правил уже установлен круг субъектов, на которых возложена обязанность по содержанию и сохранению в нормативном состоянии зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся у них в собственности, пользовании или на содержании и обслуживании по договору.

Кроме того, более эффективным для устранения правонарушения будет его выявление любым юридическим или физическим лицом.

На основании вышеизложенного, предлагается проектируемую редакцию части 12 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"12. Хозяйствующие субъекты, на территории ведения которых находятся представляющие угрозу безопасности упавшие, усохшие, оставшиеся от спиленных, упавших деревьев, сучья и ветки, обязаны удалить эти сучья и ветки в течение трех суток с момента их обнаружения. Упавшие, усохшие, оставшиеся от спиленных, упавших деревьев, представляющие угрозу безопасности сучья и ветки с проезжей части дорог, тротуаров, от токоведущих проводов, фасадов жилых и производственных зданий должны быть удалены в течение трех суток с момента их обнаружения.";

2. Размер прилегающей территории предлагаемый для установления в подпункте "б" пункта 4 части 1 статьи 4<sup>1</sup> Проекта ничем не обоснован.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Костромской области от 16.07.2018 № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" максимальное расстояние от внутренней до внешней границы прилегающей территории может быть установлено дифференцированно в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их фактического назначения и разрешенного использования, их площади, этажности здания, протяженности общей границы.

Кроме того, в целях исключения правовой неопределенности предлагается в рассматриваемой норме слова "от нежилого здания" заменить словами "по периметру от границ нежилого здания".

3. Предлагается прилегающую территорию, устанавливаемую проектируемой редакцией пункта 16 части 1 статьи 4<sup>1</sup> для садоводческих и

огороднических некоммерческих объединений граждан, ограничить проезжей частью улицы, в случае расположения, указанных объектов вдоль дороги.

4. Редакция пункта 17 части 1 статьи 4<sup>1</sup> Проекта, предусматривающая границы прилегающих территорий для земельных участков, требует дополнительного обсуждения, поскольку согласно абзаца первой части 1 этой же статьи границы прилегающей территории определяются в отношении территории общего пользования в метрах, то есть для объектов, расположенных на земельных участках, для мест производства земляных работ и пр.

При этом, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 Закона Костромской области от 16.07.2018 № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" в отношении каждого здания, строения, сооружения, земельного участка может быть установлена граница только одной прилегающей территории, в том числе граница, имеющая один замкнутый контур или два непересекающихся замкнутых контура.

5. Проектируемой редакцией пункта 4 части 4 статьи 5 предлагается установить обязанность ежедневной очистки решеток помойниц. Данное требование представляется чрезмерным. Предлагается для регулирования указанных правоотношений применить по аналогии требования, установленные абзацем 3 пункта 132 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 "Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", зарегистрированного в Минюсте России 29.01.2021 № 62297 (далее – СП 2.1.3684-21), для уборки мусороприемной камеры мусоропровода в МКД – по мере загрязнения, но не реже, чем 1 раз в неделю. Кроме того, слово "герметичных" в рассматриваемой норме предлагается исключить.

6. Поскольку в соответствии с пунктом 4 СП 2.1.3684-21 уменьшение расстояний допускается только в отношении объектов, предусмотренных первым предложением проектируемой редакции абзаца второй части 7 статьи, абзац второй указанной нормы необходимо предусмотреть самостоятельным абзацем.

7. Проектируемая редакция предлагаемого к введению абзаца седьмого части 7 статьи 5 подлежит исключению, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов *в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации*. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и *правила ведения их реестра включают в себя* порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, *правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов*, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 21 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 только в случае если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования. При этом, в соответствии с пунктом 22 этих же Правил заявитель направляет в уполномоченный орган заявку о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр по форме, установленной уполномоченным органом.

8. Второе предложение, проектируемой редакции части 9 статьи 5 Правил, предлагается исключить, поскольку оно не несет самостоятельной правовой нагрузки. Действующая редакция данной нормы имеет широкое правовое регулирование и включает содержание поправки.

В соответствии со статьей 4 Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий", кроме вопросов, предусмотренных данной нормой, правила благоустройства территории муниципального образования Костромской области регулируют вопросы, установленные частью 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в частности, содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями, а также уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период.

Кроме того, в силу положений постановления Правительства РФ от 31 августа 2018 года № 1039 "Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра" требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов устанавливаются правилами благоустройства такого муниципального образования, нормами законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Правоотношения, связанные с предоставлением и оформлением земельных участков под размещение контейнерных площадок, регулируются нормами действующего гражданского или земельного законодательства, а соответственно не являются предметом регулирования Правил.

9. Из проектируемой редакции части 12 статьи 5 предлагается исключить слова ", ржавчины на боковых стенках", как чрезмерно установленное требование. Такое требование не установлено СП 2.1.3684-21 и вероятность его исполнения ничтожна.

10. В пояснительной записке и сводном отчете к Проекту отсутствует обоснование необходимости введения проектируемой редакцией части 13 статьи 5 дополнительной обязанности для хозяйствующих субъектов обрабатывать дезинфицирующими средствами площадки для накопления крупногабаритных отходов.

Кроме того, последнее предложение этой же нормы необходимо привести в соответствие с абзацем 1 пункта 132 СП 2.1.3684-21, записав, после слова "дезинфекция" слово "ствола", поскольку для мест, граничащих со стволом мусоропровода установлены иные сроки уборки другими абзацами этого же пункта СП 2.1.3684-21.



11. Поправки в пункт 2 части 15 статьи 5 требуют дополнительного обсуждения, поскольку в предлагаемой редакции они противоречат проектируемой редакции части 2 статьи 5.

12. Проектируемая редакция части 21 статьи 5 подлежит редактированию, так как не имеет смыслового содержания.

13. Проектируемую редакцию части 8 статьи 6 после слов "посадочных площадках" предлагается дополнить словами "остановок транспорта общего пользования".

14. В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ в абзаце двадцать первом части 1 статьи 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" приведено определение правил благоустройства территории муниципального образования, под которым понимается муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства *территории муниципального образования*, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Также Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, согласно которым градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, осуществляемая, среди прочего, в виде благоустройства территорий. Под благоустройством территорий понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства *территории муниципального образования*, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Таким образом, поскольку Правила обязательны для применения на территории всего муниципального образования, что вытекает из определения "правил благоустройства территории муниципальных образований, данного в статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в пункте 3 статьи 3 Закона Костромской области от 16.07.2018 № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий", из проектируемых редакций пунктов 1,1<sup>1</sup> части 4 статьи 9 необходимо исключить слова", расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории города Костромы".

15. Проектируемой редакцией части 6 статьи 15 предусмотрено, что вывоз отходов, использованных стройматериалов со строительных площадок осуществляется в специально отведенные для этого места застройщиком или организацией-производителем работ, своими силами или по договору со специализированной организацией.

Федеральным законом № 131-ФЗ определены общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Из содержания частей 1 и 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения вправе издавать муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом, в силу части 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, представительный орган муниципального образования вправе принимать указанные правовые акты только по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Согласно статьям 2, 16, 35, 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, регулирующих, в числе прочего, вопросы проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ, отнесено к полномочиям представительного органа соответствующего муниципального образования. Вместе с тем, полномочие предусматривать обязанности застройщика в рамках договорных обязательств не предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, как не предусмотрена она и каким-либо законом.

В силу пункта "о" статьи 71 Конституции РФ вопросы гражданского законодательства относятся к ведению Российской Федерации.

Гражданское законодательство в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяет, в частности, правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления гражданских прав, регулирует договорные и иные обязательства.

В силу статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство состоит из указанного кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов (далее - законы), регулирующих отношения, указанные в пунктах 1, 2 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать Гражданскому кодексу Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 отношения, указанные в пунктах 1 - 3 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Гражданскому кодексу Российской Федерации и иным законам.

В силу положений пункта 4 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации на основании и во исполнение Гражданского кодекса Российской Федерации и иных законов, указов Президента Российской Федерации

Правительство Российской Федерации вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права.

Согласно пункту 7 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.

Названные нормы Гражданского кодекса Российской Федерации не предоставляют органам местного самоуправления права принимать нормативные правовые акты, содержащие в себе нормы гражданского законодательства. Не допускает этого и Федеральный закон № 131-ФЗ.

Следовательно, вышеперечисленные нормы Проекта, как устанавливающие обязанность хозяйствующих субъектов в рамках осуществления договора гражданско-правового характера, противоречат требованиям статей 2 и 3 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, анализ вышеуказанных положений Проекта указывает на вмешательство в хозяйственную деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительные работы на территории города Костромы, нарушение принципа свободы заключения договора и свободы в установлении своих прав и обязанностей на основе договора, предусмотренного Гражданским кодексом Российской Федерации, а, следовательно, является превышением полномочий органов местного самоуправления и противоречат законодательству, имеющему большую юридическую силу.

16. Руководствуясь письмом Федеральной антимонопольной службы от 10.12.2019 года № АК/108413/19 предлагается в проектируемой редакции части 8 статьи 13 слово "информации" заменить словами "графических изображений, надписей".

17. Проектируемую редакцию части 5 статьи 15 после слов "некапитальных строение, сооружений," дополнить словами "в том числе".

18. В проектируемой редакции части 10 статьи 15 слово "пользователем," исключить.

19. Не представлено обоснований необходимости установления ограничений по размещению древесно-кустарниковой растительности в радиусе одного метра от воздушных линий сетей электропередач и правовые основания установления таких параметров.

С учетом изложенного, указанные выше положения подлежат редактированию.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений не представляется возможным произвести в полном объеме, поскольку не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с

необходимостью соблюдения установленных обязанностей и оценка вероятности наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, а также перечень обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводимых Проектом.

В связи с чем, сделать вывод о том, что такое правовое регулирование не будет служить препятствием для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, своей деятельности в сфере благоустройства города, не представляется возможным.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова