

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

27 февраля 2019 года № 7-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение
Думы города Костромы от 30 января 2014 года № 4 "Об утверждении порядка
выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города
Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 30 января 2014 года № 4 "Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является приведение муниципального правового акта в соответствие с Правилами благоустройства территории города Костромы, а также изменение ранее предусмотренных Порядком запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Необходимость внесения поправок обусловлена:

- изменениями действующего законодательства (изменились требования Правил благоустройства территории города Костромы, признан утратившим силу Закон Костромской области "О требованиях к размещению вывесок и указателей, не содержащих сведений рекламного характера, на территории Костромской области");
- изменением перечня документов, необходимых для представления одновременно с заявлением о выдаче разрешения на установку вывесок или указателей (исключается требование о предоставлении согласия собственника земельного участка, здания, сооружения, на которых размещается вывеска или указатель);
- изменением оснований для отказа в выдаче разрешения и принятия решения об аннулировании разрешения;
- установлением дополнительного требования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о размещении вывески или указателя на территории города Костромы при условии соблюдения прав и интересов третьих лиц, а также требований технических регламентов и действующего законодательства, устанавливающих требования к их размещению и эксплуатации;
- установления дополнительных обязанностей Администрации города

Костромы при рассмотрении заявления (документов) на выдачу разрешений на установку вывесок и указателей;

- сокращения сроков получения разрешения на установку вывески (указателя) до 50 дней.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом - юридические лица и индивидуальные предприниматели, обращающиеся за выдачей разрешения на установку вывесок и указателей на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 25 по 29 декабря 2018 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

По результатам публичного обсуждения отрицательных мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Порядком обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рассматриваемой сфере правоотношений. Проблема выявлена в ходе правоприменительной практики в связи с изменениями в действующем законодательстве.

По мнению разработчика изменение содержания существующих требований и ограничений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обращающихся за выдачей разрешения на установку вывесок и указателей на территории города Костромы, заключается в следующем:

- в получении разрешения на установку вывески (указателя) с учетом Правил благоустройства территории города Костромы;

- в соблюдении прав и интересов третьих лиц, а также требований технических регламентов и действующего законодательства, устанавливающих требования к размещению и эксплуатации при размещении вывесок или указателей на территории города Костромы.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой частично отражены в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов

решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость корректировки действующей редакции Порядка, поскольку изменилось действующее законодательство.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, предусматривающего соответствующие поправки в рассматриваемой сфере правоотношений с учетом анализа правоприменительной практики.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым

регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка содержит такое описание с указанием изменяющихся требований для субъектов предпринимательской деятельности в рассматриваемой сфере правоотношений. Описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей содержит и пункт 10² раздела 10 Сводного отчета.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен, по результатам которого, необходимо отметить, что Проектом предполагается изменение Порядка в части приведения его отдельных положений в соответствие с Правилами благоустройства территории города Костромы, утвержденными решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60.

1. При этом Проектом предлагается из абзаца первой части 1 статьи 1 Порядка исключить слова", не содержащих сведений рекламного характера", что может привести к неоднозначному толкованию данной нормы при ее применении. Так, можно предположить, что данная норма распространяется на правоотношения, связанные с выдачей разрешений на установку и демонтажем рекламных конструкций.

Однако, в силу положений части 2 статьи 45¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и статьи 4 Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" данные правоотношения не могут быть предметом регулирования правил благоустройства территории муниципального образования, в соответствии с которыми приводятся отдельные положения Порядка.

Кроме того, пунктами 7¹, 32¹, 39 статьи 3 Правил благоустройства территории города Костромы, даются определения средствам размещения информации, не содержащим сведения рекламного характера.

В связи с чем, абзац третий подпункта 2 пункта 1 Проекта предлагается исключить.

2. В соответствии с абзацем третьим части 15 и абзацем вторым части 16 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы вывески и указатели размещаются на основании разрешения, выдаваемого уполномоченным органом Администрации города Костромы в порядке, установленном решением Думы города Костромы.

С учетом изложенного, Проект требует доработки (абзацы 13, 14, 18, 19, 22, 27, 30, 35, 36, 39 подпункта 2 пункта 1 Проекта).

3. Проектируемой редакцией части 4 статьи 1 Порядка предусмотрено, что размещение вывески или указателя на территории города Костромы возможно при условии соблюдения прав и интересов третьих лиц, а также требований технических регламентов и действующего законодательства, устанавливающих требования к их размещению и эксплуатации.

Данные требования являются размытыми и не имеют конкретных критериев оценки исполнения таких обязанностей владельцами вывесок и указателей, как соблюдение прав и интересов третьих лиц. При этом, конкретные требования к средствам размещения информации уже установлены частью 2 статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы (Средства размещения информации должны быть спроектированы, изготовлены и установлены в соответствии со строительными нормами и правилами, техническими регламентами и другими нормативными правовыми актами, содержащими требования к средствам размещения информации соответствующего типа, соответствовать требованиям санитарных норм и правил, в том числе требованиям к освещенности, электромагнитному излучению).

В связи с чем представляется целесообразным абзацы девятый и десятый подпункта 2 пункта 1 Проекта исключить.

4. Проектируемой редакцией части 3 статьи 3 Порядка устанавливается дополнительная обязанность Администрации города Костромы при рассмотрении заявления (документов) на выдачу разрешений на установку вывесок и указателей, направлять указанные материалы в соответствующие органы и организации. Однако, цель направления и дальнейший механизм использования, полученной от них информации (решений) не определены, что ставит под сомнение обоснованность и необходимость исполнения вводимых рассматриваемой нормой обязанностей уполномоченного органа.

5. Срок, установленный проектируемой редакцией части 4 статьи 3 Порядка, предлагается исчислять календарными днями.

6. Проектируемая редакция пункта 3 части 2 статьи 4 Порядка изменяющая один из случаев, при наступлении которого принимается решение об аннулировании разрешения, требует уточнения в части способа получения информации и органов, уполномоченных на ее представление. Возможно данная информация может поступать только в ходе осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Костромы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта необходимо сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом. С учетом изложенного, не представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

