

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

25 июля 2024 года № 16-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в часть 5
статьи 7 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории
города Костромы"**
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ, оценка регулирующего воздействия), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в часть 5 статьи 7 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и пояснительной записки к Проекту, разработан в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере торговли на территории города Костромы.

Так, статья 7 Порядка предусматривает случаи, при наступлении которых хозяйствующие субъекты в рамках заключенного договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории города Костромы (далее – Договор) обязаны переместить принадлежащие им нестационарные торговые объекты на иное место размещения.

При наступлении случаев, предусмотренных частью 4 статьи 7 Порядка, уполномоченный орган Администрации города Костромы уведомляет хозяйствующего субъекта о необходимости перемещения нестационарного торгового объекта на другое (компенсационное) место в пределах срока действия Договора.

Таким образом, при наступлении обстоятельств, объективно препятствующих дальнейшему размещению нестационарного торгового объекта на прежнем месте размещения, право на предоставление компенсационного места для хозяйствующих субъектов выступает, в данном случае, гарантией сохранения бизнеса.

В настоящее время значительная часть нестационарных торговых объектов на территории города Костромы размещается на основании Договоров, заключенных ещё до утверждения Порядка - в соответствии с Правилами предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденными решением Думы города Костромы от 24 апреля 2015 № 76 (далее –

Правила), предусматривавшими формулу расчета годовой платы за размещение нестационарного торгового объекта с применением коэффициентов, учитывающих место размещения, специализацию, вид нестационарного торгового объекта.

Однако, в случае предоставления компенсационного места, территориально отличающегося от прежнего места размещения, в рамках действия таких Договоров, рассчитать годовую плату за размещение нестационарного торгового объекта на компенсационном месте с использованием указанной выше формулы невозможно (Правила утратили силу с 1 января 2021 года).

Действующий Порядок предусматривает расчет годовой платы за размещение нестационарного торгового объекта на основании результатов рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В связи с этим, проектом решения Думы города Костромы «О внесении изменений в часть 5 статьи 7 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы» предлагается установить, что при предоставлении компенсационного места размер годовой платы по Договору определяется по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, проект призван урегулировать внутренние противоречия в документе, предполагая внесение технических правок, исключающих дублирование положений в статье 7 Порядка.

Проект подготовлен в рамках реализации полномочий, отнесенных к компетенции Думы города Костромы в силу части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", части 2 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которым в случае, если полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе города Костромы не разграничены, то Дума города Костромы принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

При этом, согласно пункту 7.1 раздела 7 Сводного отчета к субъектам предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом разработчик относит юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также «самозанятых» граждан, осуществляющих торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности на территории муниципального образования в соответствии с утвержденной Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы на основании заключенных Договоров.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проектом содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как высокую.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет высокую степень

регулирующего воздействия является обоснованным.

Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в период с 24 июня по 5 июля 2024 года для проведения публичных консультаций. Данный срок соответствует части 5 статьи 6 Порядка.

Согласно данным, представленным разработчиком, для проведения публичных консультаций 21 июня 2024 года проект в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, о чем сведения представлены в Справке о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта. Данный срок соответствует части 3.1 статьи 3 Порядка.

Замечаний и предложений к Проекту не поступило.

Сводный отчет, подготовленный по форме согласно приложению 2 к Порядку проведения ОРВ, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Данные требования разработчиком выполнены.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

С учетом правоприменительной практики разработчиком выбран наиболее эффективный способ решения проблемы, связанной с проведением «транспортной реформы», необходимостью замены остановок, неурегулированностью в Порядке вопроса расчета размера годовой платы по значительной части Договоров, заключенных до принятия Порядка, - решением предлагается установить, что при предоставлении компенсационного места размер годовой платы по Договору определяется по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Следовательно, проблема, на решение которой направлено представленное правовое регулирование, определена разработчиком Проекта верно.

Соответственно, разработчиком правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования, они высокие, и риски

негативных последствий, они низкие, а мерой, направленной на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы о внесении изменений в действующую редакцию Порядка.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что указанная проблема может быть решена исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Представляется предлагаемое правовое регулирование обосновано и соответствует требованиям действующего законодательства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В Сводном отчете произведена оценка расходов (возможных поступлений) бюджета, сделан вывод, что оценить расходы/доходы не представляется возможным. В то же время, разработчиком представлена информация о стоимости одного отчета об оценке по муниципальному контракту, заключенному в 2024 году, составляет 881 рубль 55 копеек.

В Сводном отчете произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, ограничений либо изменения содержания таких обязанностей, ограничений, сделан вывод о том, что произвести точную оценку расходов хозяйствующих субъектов из-за установления новых требований (ограничений) не представляется возможным.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о высокой степени воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и

обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Вместе с тем, к Проекту имеется предложение.

Часть 3 статьи 8 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 26 ноября 2020 года № 205, следует также соотнести с редакцией изменений части 5 статьи 7 указанного Порядка, дополнив ее словами «, дополнительного соглашения к договору о размещении, предусмотренного частью 5 статьи 7 настоящего Порядка», с целью исключения пробела в правовом регулировании вопроса порядка изменения уполномоченным органом Администрации в одностороннем порядке годовой платы в случае заключения дополнительного соглашения к договору о размещении, предусмотренного частью 5 статьи 7 настоящего Порядка, при предоставлении компенсационного места. При внесении соответствующих корректировок необходимо пересмотреть заголовок и структуру Проекта.

Начальник отдела

О. В. Василенко