

Дума города Костромы  
Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

23 марта 2023 года № 7-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он разработан во исполнение протеста Костромского межрайонного природоохранного прокурора на Правила благоустройства, утвержденные решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 от 16 ноября 2022 года № 24-2022, в целях приведения Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), в соответствие с действующим законодательством.

Содержание проектируемой редакции статьи 3 Правил благоустройства связано с изложением определений понятий «биотуалет», «контейнер» и «мусор», содержащихся в пунктах 1, 16 и 18 соответственно статьи 3 действующих Правил благоустройства, в новой редакции.

Определение понятия "контейнер" в Проекте приводится в соответствие с понятием, содержащимся в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641". Определение понятия "мусор" приводится в соответствие с понятием, установленным в п. 3.47 "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" (введен Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст).

Определение понятия "биотуалет" в Проекте приводится в соответствие с понятием, содержащимся в СНиП 30-02-97\* Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения (утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 14 октября 2019 года № 618/пр).

Абзац второй части 3 статьи 5 Правил благоустройства, которым устанавливается обязанность иметь документы, подтверждающие передачу

древесных отходов другим хозяйствующим субъектам для вторичного использования, предлагается признать утратившим силу в связи со следующим. Согласно статьи 4 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ, право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. Согласно части 1 статьи 218 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом. Право собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования имущества, приобретается по основаниям, предусмотренным статьи 136 ГК РФ.

В силу этой же статьи ГК РФ плоды, продукция, доходы, полученные в результате использования вещи, независимо от того, кто использует такую вещь, принадлежат собственнику вещи, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами, договором или не вытекает из существа отношений.

В соответствии с частью 2 статьи 218 ГК РФ право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Согласно части 1 статьи 223 ГК РФ право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором.

Таким образом, собственник отходов вправе самостоятельно принимать решение о необходимости отчуждения отходов другому лицу.

Как указано в статье 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на свободе договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела.

Статьей 158 ГК РФ установлена возможность совершения сделок как устно, так и в письменной форме (простой или нотариальной).

Кроме того, установлена возможность совершения как возмездных, так и безвозмездных сделок.

Таким образом, возложение на собственника отходов обязанности иметь документы, подтверждающие передачу отходов другому лицу противоречит требованиям закона и подлежит исключению из Правил благоустройства.

Абзацы второй, восьмой, девятый части 7 статьи 5, абзац третий части 2 статьи 21 Правил благоустройства предлагается признать утратившими силу, абзац седьмой части 7 статьи 5 изложить в новой редакции в связи со следующим.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по закреплению норм санитарно-эпидемиологического законодательства в муниципальных правовых актах.

Таким образом, установление в Правилах благоустройства требований по

санитарному содержанию территории муниципального образования в указанной части выходит за пределы полномочий, предоставленных органам местного самоуправления.

В абзаце шестом части 7 статьи 5 Правил благоустройства предлагается слова "специальные места" заменить словами "специальные площадки" в связи с тем, что в пункте 3 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – СанПиН 2.1.3684-21), употребляется формулировка "специальные площадки".

Предложение признать утратившим силу абзац второй части 11 статьи 5 Правил благоустройства обусловлено содержанием пункта 3 СанПиН 2.1.3684-21, согласно которому на территориях городских и сельских поселений в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов.

Контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами, независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.

На основании изложенного, отдельные положения Правил благоустройства, в той части, которая касается регулирования вопросов благоустройства территорий и земельных участков под контейнерными площадками требуют корректировки.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости принятия Проекта.

Правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641". "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введен постановлением Госстандарта России от 28 декабря 2001 года № 607-ст), СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских

и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3., СНиП 30-02-97\* Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения (утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 14 октября 2019 года № 618/пр).

Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Этим же федеральным законом Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополнен статьей 45.1, предусматривающей содержание правил благоустройства территории муниципального образования.

Так, правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы: 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ; 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями; 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок; 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм; 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения; 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; 11) организации стоков ливневых вод; 12) порядка проведения земляных работ; 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий; 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; 15) праздничного оформления территории муниципального образования; 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории

муниципального образования; 17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Следовательно, принятие Правил, равно как и внесение в них изменений, а также решений, которыми в него вносились изменения, находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере коммунальных услуг на территории города Костромы, а также которые совершают передачу древесных отходов другим хозяйствующим субъектам для вторичного использования.

Для субъектов предпринимательской деятельности Проект не устанавливает каких-либо дополнительных обязанностей и ограничений.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и отдельные положения Правил приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 17 марта 2023 года на сайте Думы города Костромы, по сведениям, представленным разработчиком в рабочем порядке. В пояснительной записке к Проекту указанных сведений не отражено.

Целью рассматриваемого Проекта является приведение Порядка в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности,

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным или региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Принятие решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, его несоответствие действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достижимым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что проблема может быть решена исключительно путем принятия, предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В связи с наличием соответствующего обоснования, сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства, также представляется возможным.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого учитывая приведенные разработчиком обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В целом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку предмет его регулирования является отмена обязанностей, запретов и ограничений, возложенных на субъектов хозяйственной деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова