

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

24 августа 2021 года № 12-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в
Генеральный план города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Генеральный план города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект подготовлен в соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В соответствии с требованиями частей 3, 5¹ и 6 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации Проект содержит Положение о территориальном планировании и картографические материалы (Том 1), материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт (Томы 2, 3, 6, 7) и сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа (Том 8).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования являются:

- корректировка текстовой части Генерального плана городского округа в города Костромы (далее – Генплан) путем приведения его в соответствие с федеральным и региональным законодательством, в части уточнения объектов местного, регионального и федерального значения, их характеристик и сроков реализации мероприятий по таким объектам;
- корректировка функциональных зон в соответствии с границами участков, поставленных на государственный кадастровый учет;
- изменение функциональных зон по ряду адресов в различных территориальных зонах;
- корректировка направления и уточнения ширины улично-дорожной сети, отображения улично-дорожной сети в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории в ряде районов города;
- уточнение местоположения и характеристик объектов местного значения в соответствии с программами и утвержденной документацией по планировке территорий;
- изменение зон с особыми условиями на основании сведений, поступивших из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области;

- отражение границ приаэродромной территории, установленной приказом Центрального МТУ Росавиации от 29.01.2021 № 61;

- отражение границ лесопаркового зеленого пояса города Костромы, утвержденного приказом департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 01.10.2020 № 307;

- отражение границ зон затопления и подтопления, установленных приказом Верхне-Волжского БВУ от 27.12.2019 № 443;

- корректировка границ объектов культурного наследия в соответствии со сведениями, представленными инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области;

- изменение границ городского округа города Костромы в соответствии с решением Думы города Костромы от 8 июля 2021 года № 127 с включением дополнительных территорий из Апраксинского, Караваевского, Минского, Бакшеевского сельских поселений и исключения части территорий, занятого частным сектором в пос. Фанерник Никольского сельского поселения и части территорий под железной дорогой в районе дер. Каримово Бакшеевского сельского поселения;

- уточнение границ озелененных территорий в соответствии с постановлением Администрации города Костромы от 29.07.2019 № 1300;

- уточнение границ ООПТ регионального значения в соответствии с региональными нормативными актами.

Данный Проект в соответствии с установленным действующим законодательством порядком согласования документов территориального планирования:

- в частности, в соответствии с частью 1 статьи 5¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 20 Устава города Кострома, обсужден с жителями города в рамках публичных слушаний 30 июля 2019 года на основании постановления Главы города Костромы от 8 июля 2019 года № 61, подготовлено заключение от 30 июля 2019 года (опубликовано 11 октября 2019 года в информационно-правовом бюллетене "Официальный вестник города Костромы" № 40 (489);

- размещен в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования от 12 апреля 2021 года для прохождения процедуры согласования с федеральными и региональными органами исполнительной власти;

- по результатам согласования получено сводное заключение Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 мая 2021 № 16447-ГС/Д27и о несогласии с проектом внесения изменений в Генплан городского округа город Кострома Костромской области;

- постановлением Администрации города Костромы от 9 июня 2021 года № 1017 создана согласительная комиссия по урегулированию разногласий по проекту изменений в Генплан;

- повторно размещен в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования от 16 июля 2021 года для прохождения процедуры согласования с федеральными и региональными органами исполнительной власти;

- по результатам согласования оформлен протокол заседания согласительной комиссии о согласовании проекта внесения изменений в Генплан от 9 августа 2021 года.

Целью принятия Проекта, как указывает разработчик, является необходимость совершенствования градостроительного освоения на территории городского округа и оптимизация развития территории города путем возможности:

- использования территории в соответствии с устанавливаемым функциональным зонированием с учетом ограничений, отражаемых в Генплане на основании сведений, представленных уполномоченными органами;
- сохранения объектов культурного наследия в связи с уточнением границ объектов культурного наследия;
- строительства объектов местного значения на основании запланированных Генпланом мероприятий;
- сохранения зеленых насаждений на территориях лесного фонда, особо охраняемых природных территорий регионального значения и лесопаркового зеленого пояса в соответствии с границами, представленными уполномоченными органами государственной власти;
- освоения дополнительных незастроенных территорий, прилегающих к границам город Костромы в целях достижения показателя по вводу жилья, установленного региональными нормами.

Вместе с тем, основной целью Проекта должно являться создание благоприятной среды жизнедеятельности, обеспечение экологической безопасности. Создание современной, комплексной городской инфраструктуры, должно предусматриваться развитие всех систем обслуживания населения социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом являются застройщики, правообладатели земельных участков, государственные органы и органы местного самоуправления. Количество таких субъектов определить не представляется возможным.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 10 по 23 августа 2021 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части изменений, предлагаемых к внесению в текстовую часть Генплана, функционального зонирования, направления улично-дорожной сети, объектов местного значения, зон с особыми условиями использования территорий, границ объектов культурного

наследия.

Также проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части соблюдения требований законодательства в отношении приаэродромных территорий, зон затопления и подтопления, лесопаркового зеленого пояса, земель лесного фонда, защитных зон объектов культурного наследия, а также в части проведения кадастровых работ по изменению границ городского округа город Кострома и населенного пункта, что свидетельствует о высокой степени регулирующего воздействия.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Порядка проведения ОРВ при наличии в проекте муниципального правового акта положений с разной степенью регулирующего воздействия такой проект муниципального правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа

достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком в представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (за исключением Томов IV и V Генплана).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание не содержит.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта разработчик отражает сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи. Такая информация в пояснительной записке не представлена.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. С учетом указанного выше, представленная пояснительная записка не содержит такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Содержит такое описание только пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета также.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость учета предложений, поступивших к Генплану в ходе правоприменительной практики и приведения его в соответствие с федеральными, региональными и муниципальными нормативными актами. В проекте изменений в Генплан предусмотрено изменение функциональных зон, улично-дорожной сети, объектов местного значения, границ муниципального

образования городской округ город Кострома, границ населенного пункта и земель лесного фонда.

Проблема могла быть решена путем разработки нового проекта Генплана, учитывающего предложения заинтересованных лиц по функциональному зонированию, улично-дорожной сети, объектам местного значения, зонам с особыми условиями использования территорий и зеленым зонам города.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что действующий Генплан разработан на срок до 2025 года и является действующим, иных вариантов достижения цели, кроме как внесения в него изменений путем учета поступивших предложений заинтересованных лиц, одобренных уполномоченным органом, а также приведения Генплана в соответствие с действующим законодательством не существует.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Согласно частям 1 и 4 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из названного кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 7, пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункту 1 части 3 статьи 8, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждение генеральных планов городского округа относится к вопросам местного значения городского округа, по которым представительным органом местного самоуправления городского округа принимаются муниципальные правовые акты.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы в силу вышеуказанных положений федерального законодательства и пункта 2 части 2 статьи 29 Устава города Костромы, согласно которым Дума города Костромы утверждает генеральный план города Костромы.

Согласно части 1 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральные планы городских округов являются документами территориального планирования муниципальных образований. При этом, в силу положений статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Так, согласно пояснительной записке к Проекту, Генплан является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения и

государства условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий города, зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию. На основе Генплана осуществляется разработка всей градостроительной документации города, в том числе Правил землепользования и застройки, нормативов градостроительного проектирования, программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры, рабочих проектов на строительство/реконструкцию объектов капитального строительства и линейных объектов.

Состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Требования к содержанию Генплана установлены статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, Генплан должен содержать:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

На указанных в пунктах 2 - 4 картах соответственно должны отображаться:

- 1) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, городского округа, относящиеся к следующим областям:
 - а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
 - б) автомобильные дороги местного значения;
 - в) физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана городского округа;
 - г) иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения, городского округа;
- 2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 3) границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, должно включать в себя:

- 1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не

являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

Обязательным приложением к генеральному плану должны являться сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Органы местного самоуправления городского округа также вправе подготовить текстовое описание местоположения границ населенных пунктов. Формы графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

К генеральному плану в обязательном порядке должны прилагаться материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт.

Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме содержат:

1) сведения об утвержденных документах стратегического планирования, указанных в части 5.2 статьи 9 Кодекса, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения;

2) обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения, городского округа на основе анализа использования территорий поселения, городского округа, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования, определяемых в том числе на основании сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, федеральной государственной информационной системе территориального планирования, в том числе материалов и результатов инженерных изысканий, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

3) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа на комплексное развитие этих территорий;

4) утвержденные документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования двух и более субъектов

Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территориях поселения, городского округа объектов федерального значения, объектов регионального значения, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанных документов территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

5) утвержденные документом территориального планирования муниципального района сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территории поселения, входящего в состав муниципального района, объектов местного значения муниципального района, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанного документа территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

6) перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

7) перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования;

8) сведения об утвержденных предметах охраны и границах территорий исторических поселений федерального значения и исторических поселений регионального значения.

Материалы по обоснованию генерального плана в виде карт должны отображать:

1) границы поселения, городского округа;

2) границы существующих населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа;

3) местоположение существующих и строящихся объектов местного значения поселения, городского округа;

4) особые экономические зоны;

5) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

6) территории объектов культурного наследия;

7) территории исторических поселений федерального значения, территории исторических поселений регионального значения, границы которых утверждены в порядке, предусмотренном статьей 59 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

8) зоны с особыми условиями использования территорий;

9) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера;

10) границы лесничеств;

11) иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов местного значения поселения, городского округа или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района.

Редакция Генплана, предусмотренная Проектом, соответствует названным положениям Кодекса.

В соответствии с проектируемой редакцией статьи 1 Генплана Генпланом регулируются отношения, связанные с планирование развития территорий в границах города Костромы, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Генплан определяет планируемые для размещения на территории города Костромы объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законами Костромской области и Уставом города Костромы и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие города Костромы

Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения города Костромы, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, указаны в таблицах 2, 3, 4 Тома 1 "Положение о территориальном планировании".

Генпланом устанавливаются границы и назначение следующих видов функциональных зон:

- 1) жилые зоны;
- 2) общественно-деловые зоны;
- 3) производственные зоны;
- 4) зоны инженерной и транспортной инфраструктур;
- 5) природно-рекреационные зоны;
- 6) зоны сельскохозяйственного использования;
- 7) зоны специального назначения;
- 8) зоны градостроительных преобразований.

Сведения о планируемых для размещения в функциональных зонах, предусмотренных настоящим Генпланом, объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, приведены в таблице 5 Тома 1 "Положение о территориальном планировании".

Границы города Костромы как населенного пункта и муниципального образования, границы функциональных зон предусмотрены приложением 1 "Сводная карта территориального планирования. Основной чертеж. Карта границ города Костромы. Карта функциональных зон" к Генплану. В соответствии с частью 3 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ установлено требования содержания в Генплане двух карт: карты границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского

округа и карты функциональных зон поселения или городского округа. В представленном Проекте данные карты объединены в одну.

В составе Генплана также предусматриваются следующие карты, на которых отображаются планируемые для размещения объекты местного значения:

1) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области развития улично-дорожной сети (приложение 2 к Генплану);

2) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения, объектов утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, объектов в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа (приложение 3 к Генплану);

3) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области развития водоснабжения населения (приложение 4 к Генплану); Требования ее наличия установлены пунктом "а" части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ. Не представлена;

4) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области водоотведения (приложение 5 к Генплану);

5) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области теплоснабжения (приложение 6 к Генплану);

6) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области газоснабжения (приложение 7 к Генплану);

7) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области электроснабжения (приложение 8 к Генплану);

8) Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области дождевой канализации (приложение 9 к Генплану).

В соответствии с частью 5¹ статьи 23 Градостроительного кодекса РФ приложением к Генплану являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав города Костромы, которые содержат графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости (Том 8).

Во исполнение части 6 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ к Генплану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме (Тома 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8) и в виде карт (4 карты), которые отвечают требованиям, установленным частями 7 и 8 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ. Одна из четырех карт, которые прилагаются к материалам по обоснованию Генплана, в частности, "Карта особо охраняемых природных территорий и городской системы озеленения" имеет одинаковую нумерацию различных объектов озелененных территорий города. Так, под № 115 находится Сквер по улице Коллективной и зеленые насаждения в районе улицы Заводской. Последние в материалах по обоснованию (Том 2) страница 43 находятся под № 137.

Необходимо отметить также, что озелененная территория города, отраженная в материалах по обоснованию (Том 2) стр. 42, обозначенная номером 116 – дубовая роща по улице Дубравной, не отмечена на "Карте особо охраняемых природных территорий и городской системы озеленения", а озелененные территории города, отраженные в материалах по обоснованию (Том 2) стр. 39, 49 – зеленые насаждения

в районе дома 1 по улице Юношеской, 50 – "Сквер Марьинский" не отражают на "Карте особо охраняемых природных территорий и городской системы озеленения" водных объектов, расположенных на них;

Кроме того, в материалах по обоснованию Генплана (Том 6) таблица 14 объект в строках № 38 и 77 имеет статус не проспекта, а проезда. Необходимо обратить внимание на строки № 11 и 45, которые содержат один и тот же объект, их предлагается объединить.

В Томе 1 таблице 2 "Планируемые для размещения объекты местного значения города Костромы" разделе 1 "объекты дошкольного образования" объект в строке № 13а не имеет соответствующей нумерации на "Карте планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения, объектов утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, объектов в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа".

Также, в разделе 3 "объекты спортивные и физкультурно-оздоровительные" этой же таблицы объекты в строках № 55 и № 55а отмечены на карте "Карте планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения, объектов утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, объектов в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа" как объекты регионального значения. Указанное несоответствие следует устранить.

В Томе 1 таблице 4 "Объекты местного значения в области развития инженерной инфраструктуры" разделе 13 "Объекты местного значения в области развития электроснабжения" объект в строке № 1 и 2 не отмечены соответствующими обозначениями как объекты, подлежащие реконструкции. Вместе с тем в соответствующем столбце "Мероприятия" планируется их реконструкция и расширение. Объект в строке № 3 на "Карте планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области электроснабжения" не отмечен. Отмечены - ПС 110 "Восточная-1 и ПС 110 "Восточная-2".

В пунктах 4, 6, 8, 10, 12, 14 статьи 3 Тома 1 "Положение о территориальном планировании" установлен предельный объем площади функциональных зон под объектами основного функционального назначения. Однако установление именно таких предельных значений (ограничений) ничем не обосновано. Требуется представить дополнительное обоснование.

Пункт 6 части 3 статьи 1 и строку "а" части 18 статьи 1 Тома 1 "Положение о территориальном планировании" предлагается привести в соответствие с частью 3 статьи 5 и частью 4 статьи 9 Федерального закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части указания слов "дошкольного, начального, основного и среднего общего образования" вместо проектируемой редакции.

Необходимо также отметить, что Генплан необходимо будет привести в соответствие с Законом Костромской области от 26.04.2021 № 83-7-ЗКО "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области в части совершенствования законодательства о градостроительной деятельности и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Костромской области" в срок до 1 января 2022 года.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части обязанностей, ограничений и запретов, которые возлагаются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с изменяющимся законодательством, а именно в связи с установлением предельных объемов площади функциональных зон под объектами основного функционального назначения, предусмотренных пунктами 4, 6, 8, 10, 12, 14 статьи 3 "Положение о территориальном планировании", Тома 1, поскольку установление именно таких предельных значений (ограничений) ничем не обосновано.

С учетом изложенного, в целом, учитывая положительные заключения федеральных и региональных органов на проект изменений в Генплан, подготовленные в рамках их компетенции по объектам федерального и регионального значения, а также при условии устранения выявленных при проведении ОРВ нарушений и представления необходимого дополнительного обоснования, по указанному выше вопросу, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова