

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

14 марта 2022 года № 3-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статью 9
Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города
Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статью 9 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является сокращение срока уведомления уполномоченного органа Администрации о желании воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении на новый срок, а также сокращение сроков направления хозяйствующему субъекту сообщения о согласии Администрации города Костромы на заключение договора о размещении на новый срок или об отказе в заключении такого договора на новый срок.

В силу положений части 1 статьи 39³⁶ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" установлено право органов местного самоуправления издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Принятие решения о внесении поправок в Порядок находится в компетенции Думы города Костромы в силу пункта 52 части 2 статьи 29 Устава города Костромы,

в соответствии с которым в случае, если полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе не разграничены, то Дума города Костромы принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

В действующей редакции Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы (далее – Порядок) предусматривает преимущественное право хозяйствующего субъекта на заключение договора о размещении на новый срок без проведения аукциона при соблюдении ряда условий. При этом хозяйствующий субъект обязан письменно уведомить уполномоченный орган Администрации города о желании воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении на новый срок не позднее чем за три месяца до дня окончания срока действия договора о размещении и, в случае согласия уполномоченного органа, оплатить годовую плату.

Принятие Проекта направлено на создание более благоприятных условий для бизнеса, поскольку сокращает срок уведомления уполномоченного органа Администрации города о желании воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении на новый срок, с трех до одного месяца.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в нестационарных торговых объектах на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 18 по 25 февраля 2022 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия.

В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также во исполнение пункта 2 части 5 статьи 2 и части 2 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, данный Проект направлялся по электронной почте в адрес некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми заключены соглашения о взаимодействии в рамках осуществления процедур ОРВ и в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее установленный Порядок. Так, Проектом сокращается срок уведомления хозяйствующими субъектами уполномоченного органа Администрации города о желании воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта на новый срок, с трех до одного месяца.

Таким образом, проект изменяет ранее установленные обязанности, в том числе для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической

деятельности, связанные с необходимостью уведомления уполномоченного органа о намерениях воспользоваться преимущественным правом на заключение договора на новый срок о размещении нестационарного торгового объекта в иной срок (не за 3, а за 1 месяц до истечения срока договора на размещение), в связи с чем предлагаемый к принятию проект решения Думы содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Для указанных субъектов предпринимательской деятельности Проектом изменяются обязанности - уведомлять уполномоченный орган о намерениях воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта на новый срок, не за 3, а за 1 месяц до истечения срока договора на размещение.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные

мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

На основании вышеизложенного, процедура проведения оценки регулирующего воздействия, установленная Порядком проведения ОРВ, соблюдена.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает следующее.

Порядок предусматривает преимущественное право хозяйствующего субъекта на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории города Костромы на новый срок без проведения аукциона при соблюдении ряда условий. При этом, хозяйствующий субъект обязан письменно уведомить уполномоченный орган Администрации города Костромы о желании воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории города Костромы на новый срок не позднее, чем за три месяца до дня окончания срока действия договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории города Костромы и, в случае получения согласия уполномоченного органа Администрации города Костромы, в течение 5 рабочих дней оплатить годовую плату по заключаемому на новый срок договору, увеличенную с учетом индекса потребительских цен.

В условиях экономической нестабильности на территории Костромской области, возникшей по причине введенных как федеральными, так и региональными органами государственной власти мер и ограничений, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (SARS-CoV-2), товарный и денежный оборот в сфере торговли значительно упал. В связи с этим, порой, субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в нестационарных торговых объектах, при заключении договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории города Костромы на новый срок, сложно выполнить установленную статьей 9 Порядка обязанность по оплате годовой платы по заключаемому на новый срок договору, имеющую «заблаговременный» характер. Указанная проблема возникла в связи с многочисленными обращениями хозяйствующих субъектов о рассмотрении возможности сокращения срока уведомления уполномоченного органа Администрации города Костромы о желании воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории города Костромы на новый срок.

Мерой, направленной на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы, предусматривающего сокращение срока уведомления уполномоченного органа Администрации города Костромы о желании воспользоваться преимущественным правом на заключение договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории города Костромы на новый срок с трех месяцев до одного месяца.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Во исполнение требований пункта 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта содержит, описание основных групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Содержит такое описание и пункт 10² раздела 10 Сводного отчета, ввиду отсутствия Сводного отчета.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен. Представляется возможным сделать вывод, что Проект не содержит положения, которые противоречат действующему законодательству, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта представляется возможным сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может также сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова