

**Дума города Костромы**  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских**  
**комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

9 сентября 2021 года № 13-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы" (внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях принятия Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы во исполнение требований, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральным законом № 248-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ правовое регулирование муниципального контроля осуществляется указанным Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, - также иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 3 статьи 3 этого же Федерального закона порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается для каждого вида муниципального контроля - положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы в силу вышеуказанных положений федерального законодательства и пункта 18 части 2 статьи 29 Устава города Костромы, согласно которым Дума города Костромы определяет порядок осуществления муниципального земельного контроля.

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен новый порядок организации и осуществления муниципального контроля. Под муниципальным контролем понимается деятельность контрольных органов, целью которой является

предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Положением предлагается установить предмет муниципального земельного контроля, объекты и субъекты муниципального земельного контроля, установить порядок наделения полномочиями на осуществление муниципального земельного контроля, порядок профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, виды контрольных мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального земельного контроля, права, обязанности и ответственность должностных лиц органа муниципального земельного контроля, контролируемых лиц.

Проектом применяется риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Так, Проектом устанавливается порядок управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля, определяются критерии отнесения объектов муниципального земельного контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые в качестве основания для проведения контрольных мероприятий.

Особый акцент в Федеральном законе № 248-ФЗ сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Муниципальный контроль, особенно в части проведения контрольных мероприятий, должен осуществляться лишь в случае недостаточности и (или) неэффективности негосударственных форм обеспечения соблюдения обязательных требований.

Изменяется периодичность плановых проверок в соответствии с присвоенной категорией риска.

Закрепленная в Федеральном законе № 248-ФЗ презумпция добросовестности контролируемых лиц перестает существовать. Сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь будут оцениваться в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, и учитываться контрольным органом при отнесении объектов контроля к категориям риска.

Теперь разные контролеры не будут проверять соблюдение одних и тех же требований.

Все проверки зафиксируют онлайн.

Федеральным законом № 248-ФЗ также определены способы сокращения количества проверок.

Кроме того, Федеральный закон № 248-ФЗ предусматривает механизмы, применение которых может существенно сократить количество проверок организаций и предпринимателей.

Например, в соответствии с частью 9 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ организация может быть освобождена от проведения плановых проверок при заключении договора страхования рисков причинения вреда (ущерба). Похожее

правило предлагается применять и к членам саморегулируемых организаций, в отношении которых саморегулируемая организация проводит контроль согласно части 1 статьи 55 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрен также такой способ освобождения от проверок, как признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований. Законом может быть установлен порядок, при котором организация проходит оценку соблюдения требований закона в независимой аккредитованной организации, а контролирующий орган принимает результаты такой оценки и не проводит дополнительные проверки в случае успешных результатов процедуры оценки.

Введены новые формы контроля и надзора.

Проверки станут короче. Так, срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней как предусмотрено частью 7 статьи 72 и частью 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ. По действующим сегодня правилам, закрепленным в части 1 статьи 13 этого же Федерального закона, проверка может длиться до 20 рабочих дней.

Установлен механизм мониторинга вместо плановых проверок. Так, в качестве одного из способов снижения интенсивности контрольно-надзорных мероприятий статья 96 Федерального закона № 248-ФЗ предлагает мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом. Он может проводиться при помощи дистанционных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Такие устройства будут осуществлять фото- и киносъемку, видеозапись, собирать другую информацию для контролирующего органа. А лицо, находящееся под таким мониторингом, будет освобождено от плановых проверок соблюдения требований, контроль которых осуществляется при проведении мониторинга.

Выездная проверка теперь должна проводиться только в исключительных случаях в соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, теперь будут проводиться только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся владельцами (пользователями) объектов земельных отношений, к которым федеральными законами, предъявляются обязательные требования.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

В период с 23 августа 2021 года по 3 сентября 2021 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект

был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Проект предполагает установление правового регулирования, предусматривающего следующее:

- не допускается использование контролируемыми лицами установленных прав и гарантий, в целях воспрепятствования осуществлению муниципального контроля;

- не допускается злоупотребление правом на обращение в контрольные органы в целях направления обращений, содержащих заведомо недостоверную информацию о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований;

- документы, направляемые контролируемым лицом контрольному органу в электронном виде, подписываются: простой электронной подписью, простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством РФ, усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ (данная норма в полном объеме должна заработать с 01.01.2024);

- материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, представляются контролируемым лицом в электронном виде;

- при определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом следующих сведений (при их наличии):

- 1) реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- 2) наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности;

- 3) предоставление контролируемым лицом доступа контрольному органу к своим информационным ресурсам;

- 4) независимая оценка соблюдения обязательных требований;

- 5) добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей;

- 6) заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований;

- контролируемое лицо вправе подать в контрольный орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска;

- получение документов или совершение иных юридически значимых действий работниками организации, не являющимися руководителями, должностными лицами или иными уполномоченными работниками организации, осуществляется в случаях, если данные лица непосредственно участвуют в контрольных мероприятиях;

- при проведении контрольных мероприятий (действий), которые в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных мероприятий (действий) не требующих взаимодействия с контролируемым лицом. В случаях отсутствия контролируемого лица либо его представителя, предоставления контролируемым лицом информации контрольному органу о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия (действия), контрольные мероприятия (действия) совершаются, если оценка соблюдения обязательных требований при проведении контрольного мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного мероприятия;

- случаями, при наступлении которых индивидуальный предприниматель вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия являются:

- 1) нахождение на стационарном лечении в медицинском учреждении;
- 2) нахождение за пределами РФ;
- 3) административный арест;
- 4) избрание в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде: подписки о невыезде, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста.

Индивидуальный предприниматель представляет в контрольный орган соответствующую информацию, которая должна содержать указание на срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольного мероприятия;

- получать от контрольного органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

- действия и решения контрольного органа в досудебном порядке не обжалуются;

- профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе;

- контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, которое направляется не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их

наличии) или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе);

- должностное лицо контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля). Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- о проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения;

- инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта;

- контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения;

- в присутствии контролируемого лица (его представителя) осуществляется осмотр, досмотр, отбор проб (образцов) с применением видеозаписи;

- истребуемые документы направляются в контрольный орган в форме электронного документа за исключением случаев, если контрольным органом установлена необходимость представления документов на бумажном носителе. Документы могут быть представлены в контрольный орган на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. Тиражирование копий документов на бумажном носителе и их доставка в контрольный орган осуществляются за счет контролируемого лица. По завершении контрольного мероприятия подлинники документов возвращаются контролируемому лицу. Документы, которые истребуются в ходе контрольного мероприятия, должны быть представлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов. В случае, если контролируемое лицо не имеет возможности представить истребуемые документы в течение установленного в указанном требовании срока, оно обязано незамедлительно ходатайством в письменной форме уведомить инспектора о невозможности представления документов в установленный срок с указанием причин, по которым истребуемые документы не могут быть представлены в установленный срок, и срока, в течение которого контролируемое лицо может представить истребуемые документы. В течение двадцати четырех часов со дня получения такого ходатайства инспектор продлевает срок представления документов или отказывает в продлении срока, о чем составляется соответствующий электронный документ и информируется контролируемое лицо. Документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в контрольный орган, независимо от оснований их представления могут не представляться повторно при условии уведомления контрольного органа о том, что истребуемые документы (копии документов) были представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены;

- при назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право:

- 1) информировать контрольный орган о наличии конфликта интересов у эксперта, экспертной организации;
- 2) предлагать дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта, экспертной организации, а также уточнять формулировки поставленных вопросов;
- 3) присутствовать с разрешения должностного лица контрольного органа при осуществлении экспертизы и давать объяснения эксперту;
- 4) знакомиться с заключением эксперта или экспертной организации;

- контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного мероприятия, В случае проведения документарной проверки либо контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного ) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных действий, предусмотренных пунктами 6, 8 и 9 части 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ. Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного мероприятия в акте делается соответствующая отметка;

- уполномоченное должностное лицо контрольного органа по ходатайству контролируемого лица вправе внести изменения в решение, вынесенное по результатам проведения контрольных мероприятий, в сторону улучшения положения контролируемого лица. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение;

- вопросы, связанные с исполнением решения: о разъяснении способа и порядка исполнения решения; об отсрочке исполнения решения; о приостановлении исполнения решения, возобновлении ранее приостановленного исполнения решения; о прекращении исполнения решения, рассматриваются должностным лицом контрольного органа, вынесшим решение, по ходатайству контролируемого лица в течение десяти дней со дня поступления в контрольный орган ходатайства. Контролируемое лицо информируется о месте и времени рассмотрения указанных вопросов. Неявка контролируемого лица без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения соответствующих вопросов.

Решение, принятое по результатам рассмотрения вопросов, связанных с исполнением решения, доводится до контролируемого лица в установленном порядке.

Указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком не в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.



Так, в нарушение требований пункта 10 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ не произведена оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иных видов деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей и ограничений.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание содержит.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта разработчик отражает сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи. Такая информация в пояснительной записке представлена.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, что на территории города Костромы отсутствует порядок осуществления на территории города Костромы муниципального земельного контроля, соответствующий положениям статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 248-ФЗ. Отсутствие такого порядка приведет к нарушению норм действующего законодательства.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Полагаем предложенная редакция Проекта в целом соответствует требованиям Федерального закона № 248-ФЗ, в частности, установленным частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, а также иным положениям указанного Федерального закона, устанавливающим императивные требования по регулированию правоотношений положениями о видах муниципального контроля.

Вместе с тем, Проект требует доработки с учетом следующего:

1. в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проектируемую редакцию части 1 статьи 3 после слов "устанавливает порядок" предлагается дополнить словами "организации и";

2. руководствуясь частью 1 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ предлагается в части 2 статьи 1 Проекта слова "организации и проведения контрольных мероприятий" заменить словами "оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений";

3. проектируемую редакцию части 3 статьи 3 предлагается после слова "осуществляется" дополнить словами "ежегодно органом муниципального земельного контроля";

4. руководствуясь частью 4 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ предлагается часть 5 статьи 3 Проекта изложить в следующей редакции:

"5. В случае, если объект муниципального контроля не отнесен руководителем органа муниципального земельного контроля к определенным категориям риска, такие объекты земельных отношений считаются отнесенными к низкой категории риска.

Отнесение объектов земельных отношений к определенным категориям риска осуществляется распоряжением руководителя органа муниципального земельного контроля об отнесении объектов земельных отношений к определенным категориям риска (далее - распоряжение об отнесении объектов земельных отношений к определенным категориям риска).";

5. руководствуясь пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, первое предложение части 9 статьи 3 Проекта предлагается изложить в следующей редакции: "Орган муниципального земельного контроля ведет перечень объектов земельных отношений, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска (далее - перечень).";

6. в проектируемой редакции части 15 статьи 3 предлагается слово "Думой" заменить словами "решением Думы";

7. в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ предлагается в части 6 статьи 4 указать орган, уполномоченный поддерживать в актуальном состоянии сведения, размещенные на официальном сайте Администрации города, заменив слово "поддерживаются" словами "поддерживаются органом муниципального контроля";

8. в проектируемой редакции части 12 статьи 4 предлагается слова "(при их наличии)" исключить, что расширит права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставив им право направлять инспектору, объявившему предостережение, возражения как через личные кабинеты, так и почтовым отправлением, даже при наличии первых;

9. проектируемую редакцию части 18 статьи 4 после слова "размещается" предлагается дополнить словами "органом муниципального земельного контроля";

10. проектируемую редакцию части 21 статьи 4 после слов "муниципального земельного контроля" дополнить словами "консультируемому лицу и (или) его представителю";

11. в проектируемой редакции части 24 статьи 4 предлагается исключить норму, содержащую коррупциогенный фактор, заменив слова "может осуществляться" словом "осуществляется";

12. руководствуясь частью 3 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающей, что порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правительством Российской Федерации, предлагается в части 4 статьи 5 Проекта исключить слова ", с учетом особенностей, установленных настоящим Положением", поскольку органам местного самоуправления не дано право устанавливать особенности разработки ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий;

14. В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля определяются виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска.

При этом, согласно части 1 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по *каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска* с учетом положений, установленных частями 2 - 6 указанной статьи. Данные положения Федерального закона № 248-ФЗ не нашли отражения в представленной редакции Проекта.

15. часть 8 статьи 5 Проекта после слов "устанавливается решением" предлагается дополнить словами "руководителем муниципального земельного контроля".

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

В случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования Федеральному закону.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части оценки расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей и ограничений, предусмотренных Проектом и установления периодичности плановых контрольных мероприятий по каждому виду контрольных мероприятий для каждой категории риска с учетом положений, установленных частями 2 - 6 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целом поскольку Проектом предлагается правовое регулирование правоотношений в развитие статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», представляется Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова