

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

23 апреля 2021 года № 5-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка  
заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном  
предприятии общественного питания и требований к их размещению,  
обустройству и эксплуатации"  
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания и требований к их размещению, обустройству и эксплуатации" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предлагаемое регулирование направлено на установление единого порядка размещения, обустройства и эксплуатации сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания, а также упорядочивает правоотношения, возникающие между собственниками (владельцами) стационарных предприятий общественного питания и Администрацией города.

В настоящее время на территории города порядок размещения сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания отсутствует, соответственно не установлены единые требования к сезонным кафе (верандам), что приводит к ряду проблем, в частности препятствует развитию бизнеса и уменьшает туристическую привлекательность города.

Бизнес, руководствуясь своими приоритетами, использует при оформлении сезонных кафе (веранд) конструктивные элементы, материалы и оборудование, которые, по мнению разработчика, в отдельных случаях нарушают требования к архитектурному облику (пункт 5 части 2 статьи 2 Порядка и абзац второй пункта 5 Требований). Действительно, отсутствие формальных нормативов в сфере обустройства не позволяет требовать от предпринимателей устранения недостатков.

Также отсутствие единых требований к внешнему облику сезонных кафе (веранд), представляется, может привести к возникновению на месте сезонных кафе (веранд) построек, зачастую являющихся продолжением зала обслуживания стационарного предприятия общественного питания, не отвечающим должным требованиям, что не обеспечивает комфортную среду как для предпринимателей

так и для потребителя.

Следовательно, обозначенная проблема актуальна, необходимость правового регулирования обосновано.

Целью предлагаемого правового регулирования разработчик указывает установление порядка, условий и процедуры заключения договора на размещение на территории города Костромы сезонного кафе (веранды), прилегающего к стационарному предприятию общественного питания, а также установление общих требований к размещению, обустройству и эксплуатации таких объектов. Представляется также, что в качестве основных целей принятия Проекта является создание благоприятных условий для обеспечения населения услугами общественного питания в летний период времени, совершенствование организации и культуры обслуживания населения, благоустройство прилегающих к сезонным кафе (верандам) территориям, формирование единого архитектурно-художественного облика города в летний период, обеспечение жителей комфортными условиями времяпрепровождения.

В свою очередь в разделе 14 Сводного отчета к Проекту целесообразно было указать мероприятия, которые предполагается провести для достижения заявленных разработчиком целей предлагаемого регулирования в случае его введении, как, например: сокращение жалоб жителей города и области на внешний облик сезонных кафе (веранд) и нарушение единого архитектурно-художественного пространства; среднегодовой прирост сезонных кафе (веранд) при стационарных объектах общественного питания, соответствующих установленным требованиям; обеспеченность посадочными местами в летний период и т.д.

Цель регулирования соотносится с проблемой и способствует ее решению.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Проект предусматривает установление права на размещение сезонных кафе (веранд) владельцами стационарных предприятий общественного питания на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Костромы без проведения торгов на основании договора, заключенного с уполномоченным отраслевым (функциональным) органом Администрации города.

Проектом сезонные кафе (веранды) предлагается отнести к объектам благоустройства, а не к нестационарным торговым объектам (нестационарным объектам общественного питания). Город Кострома является историческим поселением федерального значения, является туристически привлекательным. Следовательно, услуга по предоставлению отдыха в сезонных кафе (верандах) является достаточно востребованной, затрагивает как горожан, так и гостей города. Вместе с тем, большая часть жителей не востребует эту услугу, и их восприятие летних кафе связано в первую очередь с фактическим размещением, благоустройством и надлежащей эксплуатацией кафе как объектов благоустройства.

В связи с чем, допустимым представляется предложение разработчика рассматривать указанные объекты в большей степени как элементы общественных пространств и в меньшей степени – как составляющую (объект) предпринимательской деятельности.

Однако, при таких обстоятельствах логичным является включение сезонных кафе (веранд) в схему размещения сезонных кафе (веранд) и заключение договора на размещение сезонного кафе (веранды) не только без проведения торгов, но и без взимания платы, то есть на безвозмездной основе, как и иные элементы благоустройства.

Кроме того, поскольку сезонные кафе (веранды) предлагается отнести к элементам благоустройства, требования к их внешнему облику и размещению должны регулироваться Правилами благоустройства территории города Костромы, ответственность за несоблюдение которых, будет наступать в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Костромской области. В настоящее время на территории города нормативно не предусмотрены какие-либо меры административного взыскания за нарушения требований к внешнему виду сезонного кафе (веранды). Какая ответственность наступит у собственников (владельцев) стационарных предприятий общественного питания в случае принятия Проекта в представленной редакции и нарушения, предусмотренных им требований, разработчиком не указывается.

Также в отношении концепции Проекта необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.

Принятие Проекта находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункта 5 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума города Костромы определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В соответствии с частью 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Кроме того, в силу пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления отнесено утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

Пунктом 2 статьи 9, пунктом 2 статьи 10 и пунктом 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривается право органов государственной власти и органов местного самоуправления распоряжаться в пределах своей компетенции земельными участками, находящимися в собственности соответствующих публично-правовых образований.

В пояснительной записке разработчиком отмечается, что сезонные кафе

(веранды) являются объектами благоустройства, размещение сезонных кафе (веранд) будет осуществляться без перехода прав на земельные участки и установления сервитута.

В соответствии с пунктом 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под элементами благоустройства понимаются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Согласно пункту 4 постановления Правительства РФ от 3 декабря 2014 года № 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории могут размещаться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 данной статьи). При этом, в силу положений пункта 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Следовательно, сезонные кафе (веранды), как элементы благоустройства, являются некапитальными нестационарными строениями и сооружениями и должны размещаться с предоставлением земельных участков или установления сервитута. В связи с чем концепция представленного Проекта требует дополнительного обсуждения.

Кроме того, рассматриваемые правоотношения можно регулировать, руководствуясь следующим.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований.

В силу положений части 1 статьи 17 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

Кроме того, приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 2733 "Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года" в качестве приоритетных направлений развития определено создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности), установление единообразных подходов к развитию торговли и формированию единой торговой политики в субъектах Российской Федерации, улучшение имиджа торговой отрасли, повышение эффективности и сбалансированности регулирования отношений в области торговой деятельности.

В Стратегии отмечается, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, курирующие вопросы торговой деятельности, не должны препятствовать развитию отдельных форматов торговли (или отдельных товарных специализаций), в том числе устанавливать предельную численность торговых объектов. Если предприниматель готов открыть магазин или иную торговую точку в данном месте и нести связанные с этим предпринимательские риски, это означает востребованность предлагаемых предпринимателем товаров и услуг у потребителей, даже если в данном месте уже существуют другие торговые объекты аналогичных товарных специализаций других хозяйствующих субъектов. Иными словами, сбалансированность различных форматов торговли, их доли в общем объеме оборота розничной торговли должны выстраиваться рынком, а органы государственной власти и местного самоуправления должны лишь устанавливать прозрачные и стабильные правила в сфере розничной торговли, создавать благоприятные условия для осуществления торговой деятельности и содействовать в соблюдении хозяйствующими субъектами установленных правил.

Не смотря на то, что срок на который была принята стратегия истек, пролонгации ее документально не установлено, концепция ее является актуальной и, представляется, ею можно руководствоваться при принятии актов в рассматриваемой сфере правоотношений.

Следовательно, размещение, обустройство и эксплуатацию сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания на территории города, соблюдение правил благоустройства прилегающих к ним территорий можно рассматривать как нестационарные торговые объекты. Сезонные кафе (веранды) при стационарных предприятиях общественного питания рассматриваются как нестационарные торговые объекты во многих муниципалитетах Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки

регулирующего воздействия правовым регулированием. Такая оценка в сравнении предлагаемого правового регулирования и организации сезонных кафе (веранд) в статусе нестационарных торговых объектов не проведена.

Проектом устанавливается единый порядок размещения сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена; устанавливается единый порядок заключения договора на размещение сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания на территории города; регулируются отношения органов местного самоуправления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заинтересованными в размещении и эксплуатации сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками (владельцами) стационарных предприятий общественного питания и планирующие обустройство дополнительной сезонной площадки для обслуживания посетителей на открытой территории, примыкающей к стационарному предприятию общественного питания.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, Проект устанавливает обязанности по оформлению документов для заключения договора на размещение сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания на территории города, а также предусматривает дополнительные расходы (издержки) субъектов предпринимательской деятельности по подготовке установленного комплекта документов и внесению платы за размещение на территории общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сезонного кафе (веранды) в случае заключения договора на их размещение.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком не в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Так, отсутствует сравнительный анализ правового регулирования сезонных кафе (веранды) при стационарных предприятиях общественного питания как объектов благоустройства и как нестационарных торговых объектов (пункт 5 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов,

ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание содержит. Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта разработчик отражает сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи. Такая информация в пояснительной записке представлена.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 29 марта по 9 апреля 2021 года, с целью проведения публичных консультаций Проект был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы (<http://www.gradkostroma.ru>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также направлен в департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, Главное управления МЧС России по Костромской области, Инспекцию по охране объектов культурного наследия Костромской области.

В указанный период поступило 3 отзыва, рассмотрев которые разработчик осуществил изменение отдельных положений Проекта. Таким образом, поступившие предложения учтены. Позиция разработчика представляется обоснованной.

В ходе подготовки заключения по результатам оценки регулирующего воздействия был сделан вывод о том, что рассматриваемый проект акта содержит ряд нечетких и избыточных норм, препятствующих размещению сезонных кафе (веранд) на территории города.

1. Учитывая вышеизложенную в настоящем заключении позицию в части руководства постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 года № 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" при установлении правового регулирования о размещении сезонных кафе (веранд), предлагается часть 4 проектируемой редакции статьи 1 изложить в следующей редакции "Заключение договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания, расположенного на территории города Костромы осуществляется без проведения торгов на условиях и в порядке, установленных настоящим Порядком."

2. Предлагается рассмотреть возможность представления хозяйствующими субъектами документов, предусмотренных пунктами 1 и 3 проектируемой редакции части 2 статьи 2 только для обозрения, поскольку данные документы будут востребованы лишь для подтверждения данных, указанных в заявлении о заключении договора, а для совершения иных административных процедур не потребуются. Документ, предусмотренный пунктом 2 проектируемой редакции части 2 статьи 2 предлагается также представлять только для обозрения либо исключить данное требование, поскольку информация, содержащаяся в нем, имеется в ЕГРН, выписка из которого может быть получена в порядке межведомственного взаимодействия. Представляется требование приложения к заявлению копий указанных документов, предусмотренное Проектом, создает

необоснованные издержки и излишние административные барьеры.

3. Возложение обязанностей на хозяйствующие субъекты по согласованию документов, предусмотренных в пунктах 5 и 6 проектируемой редакции части 2 статьи 2 с уполномоченными органами, указанными в проектируемой редакции частей 3 и 4 статьи 2 является излишним административным барьером, поскольку данные согласования могут быть проведены в порядке межведомственного взаимодействия, как это предусмотрено в проектируемой редакции части 1 статьи 3.

4. Предлагается дополнить Проект положениями, предусматривающими возможность для заявителя внести коррективы, пояснения в предоставленные документы на разных этапах прохождения согласительных процедур с уполномоченными органами, что позволит избежать отказа на очередном этапе рассмотрения заявления и проходить все этапы согласования заново, что в свою очередь, может привести к значительному увеличению сроков административных процедур, связанных с заключением договора.

5. Существенным барьером для открытия сезонных кафе (веранд) является установление частью 1 статьи 3 Проекта общих сроков для направления документов на согласование и на принятие уполномоченным органом решения о заключении либо отказе в заключении договора. Необходимо установить отдельный срок для осуществления административных процедур, предусмотренных пунктами 1-4 части 1 статьи 3 Проекта.

6. Учитывая, что предусмотренные частью 1 статьи 3 Проекта сроки согласования и принятия уполномоченным органом решения в общей сложности составляют около 60 календарных дней, а также фактический срок исполнения хозяйствующими субъектами обязанностей по согласованию документов, предусмотренных в пунктах 5 и 6 проектируемой редакции части 2 статьи 2 с уполномоченными органами, указанными в проектируемой редакции частей 3 и 4 статьи 2, и обязанность хозяйствующих субъектов, предусмотренную частью 3 статьи 3 Проекта заключать договор ежегодно, открытие сезонного кафе при стационарном предприятии питания, даже с учетом того, что начать указанные административные процедуры хозяйствующие субъекты могут в любое время, столь длительные сроки административные сроки с учетом самостоятельного проведения части согласований хозяйствующими субъектами, могут привести к тому, что для предприятия питания станет нерентабельным открытие летнего кафе, например, в середине сезона.

В этой связи предлагается сократить, установленные рассматриваемой нормой сроки, исключить обязанность хозяйствующих субъектов осуществлять самостоятельные согласования и заключать договор ежегодно.

Соответственно пункт 3 части 2 статьи 3 будет подлежать исключению, а пункт 2 части 2 этой же статьи – корректировке.

7. Пункт 6 части 2 статьи 3 подлежит исключению, поскольку "ранее заключенных договоров" быть не может, поскольку для их заключения отсутствовали правовые основания. При этом, предусмотренное указанным пунктом обстоятельство, а именно наличие задолженности по ранее заключенному договору, может служить основанием для отказа уполномоченным органом в заключении договора на новый срок. Соответственно потребует корректировки часть 4 статьи 6 Проекта.

8. Проектируемая редакция части 6 статьи 3 содержит норму о

расторжении договора. При этом, данные правоотношения регулируются на основании норм гражданского законодательства.

В силу пункта "о" статьи 71 Конституции РФ вопросы гражданского законодательства относятся к ведению Российской Федерации.

Гражданское законодательство в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяет, в частности, правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления гражданских прав, регулирует договорные и иные обязательства.

В силу статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство состоит из указанного кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в пунктах 1, 2 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать Гражданскому кодексу Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 отношения, указанные в пунктах 1 - 3 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Гражданскому кодексу Российской Федерации и иным законам.

В силу положений пункта 4 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации на основании и во исполнение Гражданского кодекса Российской Федерации и иных законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права.

Согласно пункту 7 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.

Названные нормы Гражданского кодекса Российской Федерации не предоставляют органам местного самоуправления права принимать нормативные правовые акты, содержащие в себе нормы гражданского законодательства. Не допускает этого и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Следовательно, часть 6 статьи 3 Проекта подлежит исключению. По этому же основанию предлагается исключить часть 7 статьи 3 Проекта.

9. В соответствии со статьей 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Следовательно, муниципальными актами могут быть установлены только запреты и ограничения, а ответственность Кодексом об административных правонарушениях Костромской области. На основании изложенного часть 3 статьи 5 Проекта требует корректировки.

10. Из проектируемой редакции абзаца второй части 1 статьи 6 предлагается исключить слова ", изменения собственника недвижимого

имущества", поскольку данное лицо не является субъектом рассматриваемых правоотношений, в частности, Проектом ему не предоставлено право подавать заявление в уполномоченный орган в целях заключения договора. Субъектом рассматриваемых правоотношений он может выступать как собственник (владелец) стационарного предприятия общественного питания.

11. Существенным барьером для открытия сезонных кафе (веранд) также является установление частью 2 статьи 6 Проекта общих сроков для направления документов на согласование, сбор сведений и на принятие уполномоченным органом решения о заключении либо отказе в заключении договора на новый срок. Необходимо установить отдельный срок для осуществления административных процедур, предусмотренных пунктами 1-4 части 2 статьи 6 Проекта.

12. Согласно проектируемой редакции части 3 статьи 6 Проекта плата по договору вносится заявителем одновременно в течение 7 календарных дней со дня получения им проекта договора, после чего подписанный со своей стороны проект договора представляется в Уполномоченный орган. Представляется требование оплаты хозяйствующим субъектом договора до его подписания является необоснованным. Такое правовое регулирование вводит избыточные ограничения, поскольку обязанность по внесению платы за размещение кафе на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, возникает при их использовании на каком-либо праве, то есть после заключения договора. В связи с чем, предлагается предусмотреть внесение платы по договору в течение определенного времени после заключения договора на новый срок по аналогии с правовым регулированием, предлагаемым в части 3 статьи 4 Проекта.

13. Также представляется необоснованным введение ограничения для хозяйствующих субъектов по эксплуатации сезонного кафе (веранд) в иной период работы, отличный от времени работы стационарного предприятия общественного питания. Данное ограничение не обеспечивает комфортную среду как для предпринимателей так и для потребителя.

Проектом предлагается предоставлять право на размещение сезонного кафе (веранды) собственнику (владельцу) стационарного предприятия общественного питания без проведения торгов на основании договора с учетом проведения рыночной оценки места.

Такой подход уже применяется при формировании размера платы по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поставленных на кадастровый учет, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Костромской области.

Кроме того, по информации, представленной Управлением экономики Администрации города Костромы, Управлением проведен анализ опыта регионов Российской Федерации по применению методик расчета определения цены договоров размещения сезонного кафе (веранды) на территории муниципальных образований, по итогам которого установлено, что единая методика (формула) по определению цены договора отсутствует.

Ряд регионов уже применяет рыночную оценку места размещения таких объектов путем заключения муниципальных контрактов на оказание соответствующих услуг (Курчатов, Курск), другие регионы используют в методике расчета платы по договору коэффициенты и значения удельных показателей кадастровой стоимости земель (Астрахань).

Однако, в связи с изменением законодательства Российской Федерации с 2020 года формируется тенденция к определению размера платы за размещение сезонного кафе (веранды) в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Таким образом, использование в методике расчета платы коэффициентов и значений удельных показателей кадастровой стоимости земельных участков представляется нецелесообразным.

Кроме того, наличие сезонного кафе в большинстве случаев в летний период особо не приводит к увеличению прибыли, а создает значительные конкурентные преимущества. Потребителям предоставляется большой выбор – при двух равных вариантах, посетители предпочтут то заведение, в котором присутствует летняя веранда.

Таким образом, введение данного регулирования будет способствовать развитию конкуренции в регулируемой отрасли.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В тоже время введение данного правового регулирования, представляется, будет способствовать созданию неравных условий в отношении сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания по отношению к отдельно стоящим сезонным кафе, поскольку для них требования не установлены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта в рамках предлагаемого регулирования не обеспечен недискриминационный режим и не установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы. Кроме того, концепция Проекта, как указывалось выше, требует дополнительного обсуждения.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 10.1. статьи 7 Порядка проведения ОРВ при наличии в заключении уполномоченного органа вывода о необходимости существенной доработки проекта муниципального правового акта (требуется изменение положений проекта, имеющих высокую или среднюю

степень регулирующего воздействия и (или) внесение в проект изменений, содержащих положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия) разработчик осуществляет его доработку и проводит повторную процедуру оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с требованиями указанного Порядка.

Начальник отдела

О.В. Смирнова