

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

21 ноября 2023 года № 18-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения
об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении
капиталовложений со стороны муниципального образования городского округа
город Кострома"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городского округа город Кострома" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается установить условия и порядок заключения (присоединения к) соглашения (ю) о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городского округа город Кострома (далее – заключение Соглашения), установить порядок и сроки рассмотрения заявления о заключении Соглашения, определения перечня необходимых документов и оснований для отказа в предоставлении согласия на заключение Соглашения.

Правоотношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, а также отношения, связанные с информационным обеспечением процессов осуществления инвестиционной деятельности и предоставления мер государственной (муниципальной) поддержки в рамках государственной информационной системы "Капиталовложения" регулируются Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о защите и поощрении капиталовложений состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Статьей 4 Федерального закона № 69-ФЗ определены полномочия органов

государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере защиты и поощрения капиталовложений. Частью 8 статьи 4 Федерального закона № 69-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

В силу положений части 2 статьи 29 Устава города Костромы Дума города Костромы по вопросам, отнесенным федеральными законами и законами Костромской области к компетенции органов местного самоуправления, по которым полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе города Костромы не разграничены, принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

Однако, предусмотренные Проектом правоотношения, регулируют только условия и порядок заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений, которое представляет собой договорную форму сотрудничества с организацией, реализующей инвестиционный проект. Данный круг правоотношений касается только организаций, реализующих инвестиционный проект и обращающихся с соответствующим заявлением в Уполномоченный орган. Заявитель должен отвечать признакам организаций, реализующих проект, установленным пунктом 8 части 1 статьи 2 Федерального закона № 69. То есть такой Проект нельзя отнести к актам, устанавливающим обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающим общеобязательные правила.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 25, частью 1 статьи 41 и частью 1 статьи 42 Устава города Костромы Администрация города Костромы является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и наделяется Уставом собственными полномочиями. Согласно частям 5 и 7 статьи 41 Устава города Костромы глава Администрации города Костромы принимает решения о создании, реорганизации, упразднении ее органов, утверждает положения об этих органах, регламент Администрации города Костромы, осуществляет иные полномочия по организации деятельности Администрации города Костромы. Администрация города Костромы осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, настоящим Уставом, регламентом Администрации города Костромы, решениями Думы города Костромы и иными муниципальными правовыми актами города Костромы.

Согласно пунктам 1, 2, 3 части 2, пункту 1 части 3, пунктам 4 и 5 части 5 статьи 42 Устава города Костромы Администрация города Костромы разрабатывает и обеспечивает реализацию стратегии социально-экономического развития города, осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, осуществляет исполнение бюджета, от имени города Костромы владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и порядком, установленным Думой города Костромы, участвует в инвестиционной

деятельности, в том числе в качестве субъекта инвестиционной деятельности, регулирует инвестиционную деятельность.

В силу положений части 18 статьи 42 Устава города Костромы Администрация города Костромы исполняет иные полномочия, отнесенные федеральными законами и законами Костромской области к компетенции исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, а также иные полномочия, отнесенные федеральными законами и законами Костромской области к компетенции органов местного самоуправления, по которым полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в настоящем Уставе не разграничены, за исключением полномочий по принятию решений, обязательных для исполнения на территории города Костромы и устанавливающих либо изменяющих общеобязательные правила.

В соответствии с пунктами 1, 2 и 11 части 1 статьи 44 Устава города Костромы глава Администрации города Костромы заключает от имени Администрации города Костромы договоры и соглашения, осуществляет руководство деятельностью Администрации города Костромы и в пределах своих полномочий, установленных законодательством издает постановления Администрации города Костромы по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Костромской области.

На основании вышеизложенного, обеспечение исполнения требований, предусмотренных частью 8 статьи 4 Федерального закона № 69-ФЗ является обязанностью Администрации города Костромы.

Кроме того, необходимо отметить, что постановлением Администрации города Костромы от 17 августа 2023 года № 1475 "Об утверждении Порядка проведения экспертизы документов, представленных субъектом инвестиционной деятельности в целях получения муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений в городе Костроме, Порядка заключения (расторжения) соглашения о муниципальной поддержке инвестиционного проекта, формы Реестра инвестиционных проектов города Костромы, получающих муниципальную поддержку" утвержден Порядок заключения (расторжения) соглашения о муниципальной поддержке инвестиционного проекта.

Также отмечаем, что на территории Костромской области из 9 муниципальных образований, установивших аналогичное правовое регулирование 8 утвердили Положение об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городского округа город Кострома нормативным правовым актом исполнительно-распорядительного органа муниципального образования (актами местных администраций).

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях регламентации условий и порядка заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городского округа город Кострома (далее – Соглашение), установление порядка и сроков рассмотрения заявления о заключении Соглашения, определения перечня необходимых документов и оснований для отказа в предоставлении согласия на заключение Соглашения.

Проектом предлагается ввести правовое регулирование, устанавливающее новые обязательные требования для инвесторов - субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в развитии инвестиционных проектов и заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом – российские юридические лица, планирующие реализацию и реализующие инвестиционный проект в городе Костроме, стоимостью более 200 миллионов рублей.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В соответствии с требованиями действующего законодательства разработчиком указано, что проект решения Думы в период с 9 октября по 20 октября 2023 года был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Информация о том, что в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, разработчиком представлена. Так, согласно пояснительной записке к Проекту и справке о результатах проведения публичных консультаций по Проекту в рамках публичных консультаций Проект был направлен в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, общественную организацию КРО "Деловая Россия", ООО малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Союз "Торгового-промышленная палата Костромской области", Ассоциацию "Костромская Гильдия Риэлторов", Союз Строителей Верхней Волги, НОА "Союз предпринимателей города Костромы", ООР "Костромской союз промышленников" и пр.

В период публичных консультаций поступило предложение, по которому Уполномоченным дана мотивированная позиция, что представляется законным и обоснованным.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые вышеуказанные обязательные требования для инвесторов.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения.

Однако, учитывая, что Проект должен быть принят в рамках компетенции Администрацией города Костромы, решение поставленной задачи возможно только посредством принятия постановления Администрации города Костромы.

В связи с чем, выбранный способ решения проблемы является не верным и не обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку будет принят с превышением полномочий.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова