

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

2 декабря 2024 года № 19-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение  
Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 "Об утверждении  
Порядка определения размера арендной платы за земельные участки,  
находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и  
предоставленные в аренду без торгов"  
(разработан постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы  
седьмого созыва по экономике и финансам)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 "Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов" (далее – проект решения), разработанный постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы седьмого созыва по экономике и финансам (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он подготовлен в связи с изменившимся федеральным и региональным законодательством, ввиду принятия новых актов федерального и областного законодательства.

Проект решения разработан в связи с принятием приказа департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 12 октября 2022 года № 107-од "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Костромской области", которым утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Костромской области, в том числе в отношении города Костромы.

В результате принятия данного приказа необходимость регулирования правоотношений, в случае если кадастровая стоимость земельного участка не установлена нормативным правовым актом Костромской области об утверждении результатов кадастровой оценки земельных участков соответствующей категории земель на территории Костромской области, как это регулируется частью 2 статьи 5 решения Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 "Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов" (далее - решения Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269),

отпала. Соответствующая норма решения Думы г. Костромы (часть 2 статьи 5 решения Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269) признается утратившей силу.

Помимо указанного, проектом решения вносятся поправки юридико – технического характера, ввиду принятия приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 года № П/0412 "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков". Вследствие чего ссылка на утративший силу нормативный правовой акт федерального законодательства исключается.

Таким образом, проект решения разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования, ввиду чего разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения проекта решения в соответствие с действующим законодательством.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

При этом, правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является в том числе статья 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Так, согласно подпункту 3 пункта 3 статьи 39.7 ЗК РФ если иное не установлено данным Кодексом или другими федеральными законами, порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Также в силу статей 16, 17, 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся, в частности, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, в целях решения которых органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по принятию муниципальных правовых актов. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся, в частности, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. В связи с этим единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие проекта решения.

Следовательно, утверждение указанного порядка, равно как и внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

К основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом решения относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, арендующие земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов.

Проект решения разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствие с федеральным или региональным законодательством, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 28 ноября 2024 года на сайте Думы города Костромы. В ней содержатся все сведения, которые необходимо отражать в соответствии с частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие проекта решения.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности, поскольку будут отвечать требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ разработчиком представлены все документы, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, является несовершенство муниципального правового регулирования (частичное несоответствие решения Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 действующему законодательству).

Мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения. Обоснованием выбранного варианта правового регулирования является статья 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ, пункт 5 части 1 части 2 статьи 29 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утверждённого решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, в соответствии с которыми в исключительной компетенции Думы города Костромы находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предмет его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник отдела

О. В. Василенко