

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

7 сентября 2020 года № 10-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы»
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования являются правоотношения:

- по установлению вида разрешенного использования «Научно-производственная деятельность» в основных видах для зоны промышленных и коммунально-складских зон размещения объектов I-V класса опасности П-1;
- по установлению видов разрешенного использования «Научно-производственная деятельность», «Фармацевтическая промышленность» в основных видах для зоны промышленных и коммунально-складских зон размещения объектов II, III класса опасности П-2;
- по установлению видов разрешенного использования «Нефтехимическая промышленность» в условно разрешенных видах для зоны промышленных и коммунально-складских зон размещения объектов II, III класса опасности П-2;
- по установлению видов разрешенного использования «Легкая промышленность», «Научно-производственная деятельность», «Строительная промышленность» в основных видах для зоны промышленных и коммунально-складских зон размещения объектов IV, V класса опасности П-3;
- по установлению видов разрешенного использования «Тяжелая промышленность», «Нефтехимическая промышленность», «Фармацевтическая промышленность», «Автомобилестроительная промышленность» в условно разрешенных видах для зоны промышленных и коммунально-складских зон размещения объектов IV, V класса опасности П-3;
- по установлению видов разрешенного использования «Научно-производственная деятельность», «Строительная промышленность» в основных видах для зоны промышленных и коммунально-складских зон размещения объектов V класса опасности П-4;

- по установлению видов разрешенного использования «Автомобилестроительная промышленность», «Легкая промышленность» в условно разрешенных видах для зоны промышленных и коммунально-складских зон размещения объектов V класса опасности П-4;

- по установлению видов разрешенного использования «Научно-производственная деятельность», «Легкая промышленность», «Строительная промышленность» в условно разрешенных видах для многофункциональной зоны Д-1;

- по установлению видов разрешенного использования «Научно-производственная деятельность», «Строительная промышленность», «Легкая промышленность» в условно разрешенных видах для зоны градостроительных преобразований в общественно-деловую зону;

- по установлению вида разрешенного использования «Амбулаторно-поликлиническое обслуживание» в основных видах для зоны дошкольного, начального и среднего общего образования Ж-6.

Целью Проекта является совершенствование порядка регулирования землепользования и застройки на территории городского округа и оптимизации развития территории города путем возможности:

- использования земельных участков и объектов капитального строительства в промышленных и коммунально-складских зонах П-1, П-2, П-3, П-4 с видами «Научно-производственная деятельность», «Фармацевтическая промышленность», «Легкая промышленность», «Строительная промышленность»;

- использование земельных участков и объектов капитального строительства в зоне объектов дошкольного, начального и среднего общего образования Ж-6 с видом «Амбулаторно-поликлиническое обслуживание»;

- получения разрешения на условно разрешенные виды для промышленных и коммунально-складских зон П-1, П-2, П-3, П-4 «Нефтехимическая промышленность», «Тяжелая промышленность», «Фармацевтическая промышленность», «Автомобилестроительная промышленность», «Легкая промышленность», в целях строительства объектов производственного назначения;

- получения разрешения на условно разрешенный вид для многофункциональной зоны Д-1 и градостроительных преобразований в общественно-деловую зону ««Научно-производственная деятельность», «Легкая промышленность», «Строительная промышленность»»;

- использование земельных участков и объектов капитального строительства в зоне объектов дошкольного, начального и среднего общего образования Ж-6 с видом «Амбулаторно-поликлиническое обслуживание».

При установлении такого правового регулирования обеспечивается возможность строительства объектов промышленного и производственного назначения в промышленных и коммунально-складских зонах; исключается нерациональное использование территорий многофункциональной зоны, зоны градостроительных освоений в общественно-деловую зону; обеспечивается возможность реализации функций органов власти путем использования земельных участков, зданий (помещений), находящихся в собственности муниципального образования и Костромской области и расположенных в зонах объектов дошкольного, начального и среднего общего образования.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи

интересы будут затронуты предполагаемым Проектом – индивидуальные предприниматели и юридические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие градостроительную деятельность на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 6 по 12 августа 2020 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

По результатам публичного обсуждения, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой отражены в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Порядком обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной градостроительной деятельности на территории города Костромы.

В частности, Проектом изменяются обязанности для указанной выше категории лиц, в части необходимости:

- получения субъектами предпринимательской (инвестиционной) деятельности разрешения на условно разрешенный вид использования в промышленных и коммунально-складских зонах П-2, П-3, П-4, Д-1, зоне градостроительных преобразований в общественно-деловую зону в целях строительства объектов с видами разрешенного использования «Нефтехимическая промышленность», «Тяжелая промышленность», «Нефтехимическая промышленность», «Фармацевтическая промышленность», «Автомобилестроительная промышленность», «Автомобилестроительная промышленность», «Легкая промышленность»;

- получения разрешения на условно разрешенный вид использования в зоне Д-1, зоне градостроительных преобразований в общественно-деловую зону в целях строительства объектов с видами разрешенного использования «Научно-производственная деятельность», «Легкая промышленность», «Строительная промышленность»;

- учета предельных параметров разрешенного строительства в зоне объектов дошкольного, начального и среднего общего образования при строительстве объектов амбулаторно-поликлинического обслуживания.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ

регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Однако цели предлагаемого правового регулирования, описанные в пояснительной записке и разделе 5 Сводного отчета, не согласуются.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость:

- установления видов разрешенного использования «Научно-производственная деятельность», «Фармацевтическая промышленность», «Легкая промышленность», «Строительная промышленность» в промышленных и коммунально-складских зонах П-1, П-2, П-3, П-4 и приведение в соответствие с

требованиями действующего федерального законодательства Классификатору видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 540.

- установления видов разрешенного использования «Нефтехимическая промышленность», «Тяжелая промышленность», «Фармацевтическая промышленность», «Автомобилестроительная промышленность», «Легкая промышленность» в промышленных и коммунально-складских зонах П-2, П-3, П-4, предусматривается в целях регулирования вопроса о возможности освоения конкретных земельных участков с размещением на них объектов производственного назначения и предлагается включить в условно разрешенный вид, разрешение на который предоставляется органом местного самоуправления в установленном законом порядке с учетом изучения мнения смежных землепользователей путем проведения публичных слушаний.

- установления видов разрешенного использования «Научно-производственная деятельность», «Легкая промышленность», «Строительная промышленность» во многофункциональной зоне Д-1 и зоне градостроительных преобразований в общественно-деловую, предусматривается в целях регулирования вопроса о возможности освоения конкретных земельных участков с размещением на них объектов производственного назначения и предлагается включить в условно разрешенный вид, разрешение на который предоставляется органом местного самоуправления в установленном законом порядке с учетом изучения мнения смежных землепользователей путем проведения публичных слушаний.

- для регулирования вопроса о возможности освоения конкретных земельных участков с размещением на них объектов здравоохранения, развития существующих территорий и обеспечения населения необходимыми объектами здравоохранения, а также возможностью использования органами власти зданий (помещений) для указанных целей, в зоне объектов дошкольного, начального и среднего общего образования (Ж-6) включение основного вида разрешенного использования «Амбулаторно-поликлиническое обслуживание».

В целях обеспечения намерений:

- юридических лиц в использовании земельных участков в промышленных и коммунально-складских зонах в соответствии с видами разрешенного использования, предусмотренными классификатором видов разрешенного использования земельных участков;

- органа местного самоуправления в формировании земельных участков для строительства объектов амбулаторно-поликлинического обслуживания в зоне объектов дошкольного, начального и среднего общего образования;

- использования земельных участков, зданий (помещений), находящихся в муниципальной и государственной собственности, для реализации функций муниципального и государственного управления.

С учетом изложенного, мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, устанавливающего соответствующие виды разрешенного использования.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Правила.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей,

предусмотренных Проектом.

Учитывая изложенное, иные варианты достижения цели отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка содержит такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Содержит такое описание и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Необходимо отметить также, что расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные со строительством объектов промышленного и производственного назначения, оценить не представляется возможным. Получение разрешения на условно разрешенный вид использования не предусматривает взимание платы с заявителей.

Предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные Проектом, аналогичны предельным (минимальным и (или) максимальным) размерам земельных участков и предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным Правилами в отношении этих же видов разрешенного использования, но в других территориальных зонах.

Предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные для вида разрешенного использования "Амбулаторно-поликлиническое обслуживание" аналогичны параметрам, установленным Правилами для вида разрешенного использования "Социальное обслуживание".

В Проекте предлагается подпункт 5 считать подпунктом 1 пункта 1 Проекта; в подпункте 7 пункта 1 Проекта уточнить часть, строку и статью подлежащие

корректировке, а также код (числовое обозначение) вида разрешенного использования земельного участка, указанный в столбце 5 подпункта 7 пункта 1 Проекта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова