

Дума города Костромы  
Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

24 сентября 2021 года № 22-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об установлении формы проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и об утверждении Методики расчета платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности города Костромы или государственная собственность на который не разграничена на территории города Костромы, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности города Костромы"**  
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об установлении формы проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и об утверждении Методики расчета платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности города Костромы или государственная собственность на который не разграничена на территории города Костромы, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях:

установления формы торгов в виде электронного аукциона, что повлечет увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства других регионов Российской Федерации для участия в торгах в форме электронного аукциона, создание условий «здоровой» конкуренции и, как следствие, возможное увеличение размера поступлений в бюджет города Костромы;

утверждения Методики расчета платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности города Костромы или государственная собственность на который не разграничена на территории города Костромы, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности города Костромы;

установления базовой ставки платы по договорам с учетом индекса

потребительских цен и тарифов на все товары по Костромской области 2017-2021 годов;

привлечения к участию в аукционе субъектов малого и среднего предпринимательства из других регионов Российской Федерации.

Субъекты предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере размещения наружной рекламы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 11 по 24 августа 2021 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере рекламы.

Для указанных субъектов предпринимательской деятельности Проектом устанавливаются обязанности:

- по участию в торгах в форме электронного аукциона на право заключения Договора;

- по ежеквартальной оплате по действующим Договорам, с учетом базовой ставки, которая составляет 419 рублей в квартал (без НДС) за 1 кв.м. рекламного изображения, рассчитанной путем перемножения действующей базовой ставки, установленной вышеуказанной Методикой, и индексов потребительских цен и тарифов на все товары по Костромской области 2017-2021 годов ( $B = 350 \times 1,021 \times 1,046 \times 1,037 \times 1,04 \times 1,04 = 419$  рублей).

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения не в полном объеме. Так, не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и оценка вероятности наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, в частности, не представлены расчеты, которые бы показывали насколько вырастет размер платы по действующим договорам, заключенным до дня вступления в силу предлагаемого правового регулирования.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, что действующим законодательством предусмотрено проведение аукциона открытым по составу участников и закрытым по форме подачи предложений о цене лота. При проведении аукционов в таком формате, участились риски сговора между участниками аукциона, что привело к снижению предложений о цене за лот.

Отсутствие возможности участия субъектов малого и среднего предпринимательства других регионов Российской Федерации в аукционе, увеличение рисков «нездоровой» конкуренции и, как следствие, уменьшение размера поступлений в бюджет города Костромы.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений не представляется возможным произвести в полном объеме, поскольку не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и оценка вероятности наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, в частности, не представлены расчеты, которые бы показывали насколько вырастет размер платы по действующим договорам, заключенным до дня вступления в силу предлагаемого правового регулирования.

В связи с чем, сделать вывод о том, что такое правовое регулирование не будет служить препятствием для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, своей деятельности в сфере размещения наружной рекламы, не представляется возможным.

При этом, Проект предусматривает расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей, что отражено и в пункте 11<sup>2</sup> раздела 11 Сводного отчета к Проекту. Соответственно, не ясно в каком объеме предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность в сфере рекламы, потребуется нести дополнительные финансовые расходы.

В связи с чем, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

