

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

3 марта 2023 года № 3-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении положения о  
муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в  
форме капитальных вложений, в городе Костроме"  
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы " Об утверждении положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях совершенствования нормативной правовой базы города Костромы в сфере муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме.

Проектом предлагается установить правовое регулирование, устанавливающее новые обязательные требования для инвесторов:

- вводится новую форму муниципальной финансовой поддержки инвестиционной деятельности;
- уточняются требования к объектам муниципальной поддержки инвестиционной деятельности; уточняет требования к инвесторам;
- устанавливаются права и обязанности инвесторов, заключивших соглашение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности,

В связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить, как высокую.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом – инвесторы, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений, в городе Костроме, обращающиеся в Администрацию города Костромы за муниципальной поддержкой инвестиционной деятельности.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В нарушение требований действующего законодательства разработчиком не указан период, в течение которого проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в

рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Информация о том, что в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, разработчиком представлена. Так, согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по Проекту в рамках публичных консультаций Проект был направлен в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, общественную организацию КРО "Деловая Россия", ООО малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Союз "Торгового-промышленная палата Костромской области", Ассоциацию "Костромская Гильдия Риэлторов", Союз Строителей Верхней Волги, НОА "Союз предпринимателей города Костромы", ООР "Костромской союз промышленников" и пр.

В период публичных консультаций поступило одно замечание, позиция разработчика по которому представляется законной и обоснованной.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые вышеуказанные обязательные требования для инвесторов.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает следующее.

Оказание органами местного самоуправления города Костромы субъектам инвестиционной деятельности поддержки в настоящее время регулируется Положением о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме, утвержденным решением Думы города Костромы от 29.05.2014 № 83 (далее – Действующее положение), которое требует внесения изменений и дополнений в целях обеспечения его практического использования. В частности, действующим положением:

1. не предусмотрена такая форма муниципальной финансовой поддержки инвестиционной деятельности как льгота по арендной плате за земельный участок, находящийся в собственности муниципального образования городской округ город Кострома, используемый для реализации инвестиционного проекта;

2. в качестве требований к объектам Муниципальной поддержки установлено, что реализация инвестиционного проекта должна вести к увеличению поступлений налоговых доходов в бюджет города Костромы, при этом рамки (конкретные размеры) такого увеличения не установлены;

3. установлено, что величина выплачиваемой инвестором среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника среднесписочной численности должна составлять не менее 90 процентов определенной по данным официального статического учета средней заработной платы по отрасли, к которой относится вид деятельности, связанный с реализацией инвестиционного проекта;

4. не установлены права и обязанности инвесторов, заключивших соглашение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, а также права и обязанности Администрации города Костромы;

не установлен порядок осуществления контроля за исполнением соглашения о предоставлении муниципальной поддержки инвестиционного проекта.

Учитывая, что муниципальные нормативные правовые акты по данному вопросу принимаются в рамках компетенции Думой города Костромы, решение поставленной задачи возможно только посредством принятия муниципального правового акта города Костромы – решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Отсутствие предлагаемого разработчиком правового регулирования, может привести к следующим негативным последствиям:

1. в отсутствие возможности получать льготу по арендной плате за земельный участок, находящийся в собственности города Костромы, используемый для реализации инвестиционного проекта, инвесторы могут получать финансовую муниципальную поддержку в виде субсидии на возмещение арендной платы за землю. При этом инвестор перечисляет в бюджет города Костромы арендную плату, а город Кострома возмещает ему затраченные на эти цели средства частично или полностью (в зависимости от объема инвестиций и года реализации инвестиционного проекта) лишь в квартале, следующем за отчетным. При использовании данной формы финансовой муниципальной поддержки инвестор выводит из оборота средства, которые могли бы быть им направлены непосредственно на реализацию инвестиционного проекта.

2. При отсутствии установленных конкретных размеров увеличения поступлений налоговых доходов в бюджет города Костромы в результате реализации инвестиционного проекта, такое увеличение фактически может составлять минимальные суммы.

3. Установленные требования к величине выплачиваемой инвестором среднемесячной заработной платы не способствует достижению целей Муниципальной поддержки в части достижения высоких стандартов качества жизни населения города Костромы.

4. Отсутствует определенность взаимных прав и обязанностей инвесторов и Администрации города Костромы, возникающих при заключении соглашения о муниципальной поддержке.

Отсутствие порядка осуществления контроля за исполнением инвестором обязательств по соглашению о муниципальной поддержке не позволяет точно определить действия инвестора по предоставлению отчетности, мероприятия Администрации города Костромы по осуществлению контроля и документальному оформлению результатов их проведения.

Вместе с тем к Проекту имеются следующие замечания и предложения:

1. В проектируемой редакции части 3 статьи 2 перечислены основные принципы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Костромы, перечень которых не соответствует статье 4 Закона Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО "Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений" (далее – Закон области).

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона области он устанавливает правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на всей территории Костромской области.

На основании изложенного, проектируемую редакцию части 3 статьи 2 следует привести в соответствие со статьей 4 Закона области либо установить бланкетную норму о том, что регулирование отношений, связанных с предоставлением муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Костромы, основывается на принципах, установленных статьей 4 Закона области.

2. Согласно проектируемой редакции части 2 статьи 2 основной целью предоставления муниципальной поддержки является создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности. При этом, представляется, что с развитием инвестиционной деятельности неразрывно связаны цели расширения налогооблагаемой базы, роста доходов бюджета и социально экономического развития города.

С учетом изложенного, предлагается в часть 2 статьи 2 Проекта внести соответствующие изменения.

3. Представленная редакция проекта имеет внутренние противоречия.

Так, согласно проектируемой редакции части 2 статьи 4 в целях оказания муниципальной поддержки приоритетными для города Костромы являются виды экономической деятельности, представляющие более широкий перечень по сравнению с тем, по которым предоставляются меры имущественной поддержки (часть 4 статьи 3 Проекта).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона области он устанавливает гарантии равной защиты прав и интересов субъектов инвестиционной деятельности, и направлен на привлечение иностранных и отечественных инвестиций в экономику. Кроме того, одним из принципов инвестиционной деятельности, закрепленных в статье 4 Закона области является принцип равноправия инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности.

В связи с чем, проектируемую редакцию части 4 статьи 3 предлагается изложить в следующей редакции:

"4. Предоставление объектов имущества, находящихся в муниципальной собственности, в том числе земельных участков, а также земли или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, во владение и (или) пользование инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в приоритетных направлениях экономической деятельности, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Земельным кодексом Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы".

Кроме того, такое правовое регулирование будет коррелировать с частью 1 статьи 4 Проекта, которой предусмотрено, что муниципальная поддержка предоставляется в отношении инвестиционных проектов, которые реализуются в

приоритетных для города Костромы видах экономической деятельности, указанных в части 2 статьи 4 Проекта.

Данные гарантии предоставят равные условия для инвесторов при получении мер муниципальной поддержки и будут являться более благоприятными для привлечения инвестиций.

4. Правоотношения, регулируемые Проектом, предусматривают предоставление мер муниципальной поддержки инвесторам на льготных условиях, в частности, муниципального имущества, включая земли и земельные участки, а также земельные участки государственная собственность на которые не разграничена и не распространяются на объекты, находящиеся в частной собственности.

В связи с чем, проектируемую редакцию пункта 2 части 5 статьи 3 предлагается изложить в следующей редакции:

"2) льготы по арендной плате за земельный участок, находящийся в собственности муниципального образования городской округ город Кострома, а также земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, используемый для реализации инвестиционного проекта (далее - льгота по арендной плате за землю)."

5. В целях исключения внутренних противоречий между редакцией части 7 статьи 3 и пункта 3 части 1 статьи 4 Проекта предлагается в столбце 2 строки 4 таблицы, содержащейся в части 7 статьи 3 Проекта слова "до 20 включительно" заменить словами "от 10 до 20 включительно".

6. Представленная редакция Проекта противоречит действующему законодательству в сфере арендных отношений.

Так, пунктом 2 части 5 статьи 3 Проекта предусматривается предоставление финансовой поддержки инвестиционной деятельности в виде льготы по арендной плате за земельный участок, находящийся как в собственности муниципального образования, так и за земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, используемый для реализации инвестиционного проекта.

Частью 7 этой же статьи проекта предусмотрен расчет размера льготы по арендной плате за землю. Учитывая сокращение, примененное в пункте 2 части 5 статьи 3 Проекта под льготами по арендной плате за землю понимаются льготы по арендной плате за земельный участок, находящийся как в собственности муниципального образования городской округ город Кострома, так и земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, используемый для реализации инвестиционного проекта.

При этом, расчет размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов, а также порядок предоставления льгот по арендной плате за использование таких земельных участков установлены Порядком определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов, утвержденным решением Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269.

Размер арендной платы за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, определяется в соответствии с Порядком определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, а также условий и сроков внесения арендной

платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области, утвержденным постановлением Администрации Костромской области от 7 июля 2015 года № 251-а.

С учетом изложенного, часть 7 статьи 3 Проекта подлежит редактированию.

7. В Проекте закладываются внутренние противоречия между проектируемой редакцией пункта 2 части 5 статьи 3 и пунктом 1 части 1 статьи 4.

Так, пунктом 1 части 1 статьи 4 Проекта предусмотрено ограничение, устанавливающее, что условием получения мер муниципальной поддержки является реализация инвестиционного проекта на территории города Костромы и (или) на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Кострома.

Вместе с тем, пунктом 2 части 5 статьи 3 Проекта предусматривается возможность получения финансовой поддержки инвестиционной деятельности в виде льготы по арендной плате за земельный участок, находящийся как в собственности муниципального образования, так и за земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, используемый для реализации инвестиционного проекта.

8. Пунктом 3 статьи 5 Проекта предусмотрено, что право на получение муниципальной поддержки должно быть подтверждено субъектом инвестиционной деятельности, в частности, что он способен внести предусмотренные инвестиционным проектом инвестиции в полном объеме и в установленные сроки. Однако пункт 4 части 1 статьи 6 Проекта содержит не исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены инвестором в качестве подтверждения, что может создать препятствия для получения им муниципальной поддержки и, соответственно, осуществления инвестиционной деятельности, поскольку перечень документов может быть востребован уполномоченным должностным лицом по своему усмотрению.

На основании изложенного пункт 4 части 1 статьи 6 Проекта требует уточнения.

9. В пункте 1 части 1 статьи 6 Проекта предусмотрена необходимость представления субъектом инвестиционной деятельности некоего перечня прилагаемых к заявлению на получение муниципальной поддержки документов. При этом не ясно какие это должны быть документы, что также может создать препятствия для получения им муниципальной поддержки и, соответственно, осуществления инвестиционной деятельности, поскольку перечень документов может быть востребован уполномоченным должностным лицом по своему усмотрению.

10. Представляется целесообразным уточнить положения статьи 6 Проекта.

Так, абзац первый части 1 предлагается изложить в следующей редакции:

"1. Решение о предоставлении муниципальной поддержки принимается уполномоченным отраслевым (функциональным) органом Администрации города Костромы на основании следующих документов:".

При этом, необходимо расширить перечень документов, предусмотренных частью 1 рассматриваемой статьи, предусмотрев в нем выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выданную органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки.

Соответственно потребуется откорректировать часть 2 этой же статьи, и абзац первый части 1 статьи 7 Проекта.

11. Частью 1 статьи 6 Проекта предусмотрено, что субъект инвестиционной деятельности с целью получения муниципальной поддержки представляет в уполномоченный отраслевой (функциональный) орган Администрации города Костромы. При этом, не определено уполномоченный орган в какой сфере отношений или кто его должен определить и каким документом.

12. Пунктом 2 части 3 статьи 7 Проекта предусмотрено, что основаниями для подготовки отрицательного заключения экспертизы инвестиционного проекта являются, в том числе, полное или частичное отсутствие в документах, представленных субъектом инвестиционной деятельности сведений, необходимых для проведения экспертизы. При этом, Проектом не установлено соответствующего перечня сведений, что может создать препятствия для получения субъектом инвестиционной деятельности муниципальной поддержки и, соответственно, осуществления инвестиционной деятельности, поскольку перечень таких сведений может быть востребован уполномоченным должностным лицом по своему усмотрению.

13. Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с частью 2 статьи 8 Проекта Совет рассматривает инвестиционные проекты, реализуемые или планируемые к реализации на территории города Костромы, и (или) на земельных участках, находящихся в только собственности муниципального образования городской округ город Кострома, и вырабатывает по ним рекомендации. Вместе с тем, предметом правового регулирования, предусмотренным Проектом является реализация инвестиционных проектом как на земле и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, так и на земельных участках государственная собственность на которые не разграничена.

14. В части 7 статьи 15 Проекта представляется необходимым установить сроки направления акта о результатах контроля на рассмотрение Совета для выработки рекомендаций о расторжении Соглашения и необходимости возврата субъектом инвестиционной деятельности в бюджет полных сумм арендных платежей и налога на землю и сроки принятия Советом такого решения.

С учетом изложенного, по результатам анализа положений Проекта, можно сделать вывод, что ряд вводимых для бизнеса обязанностей является чрезмерно установленным требованием, отдельные вышеуказанные положения – требуют конкретизации и уточнения.

Проект не предусматривает расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей или ограничений. В пункте 11<sup>2</sup> раздела 11 Сводного отчета к Проекту указано, для исполнения каких именно, установленных Проектом обязанностей и в связи с введением каких именно ограничений, хозяйствующим субъектам не потребуется нести дополнительные финансовые расходы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта не можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные



ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова