

Дума города Костромы  
Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

19 апреля 2024 года № 12-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4<sup>1</sup>  
и 17 Правила благоустройства территории города Костромы"  
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4<sup>1</sup> и 17 Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях изменения существующего правового регулирования отношений, связанных с определением границ прилегающей территории в отношении территории общего пользования, а также с *установлением требования* к виду материала, используемого для установки ограждения на площадках для выгула и дрессировки собак. В пояснительной записке к Проекту также отмечается, что Проектом предлагается исключить ограничения по виду материала, используемого для установки ограждения на площадках для выгула и дрессировки собак. Соответственно, Проектом устанавливаются новые ограничения по установлению требований к прозрачности ограждения площадки для дрессировки собак.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются правообладатели площадок для выгула животных или организации, являющиеся собственниками служебных собак и собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ повторно.

Проектом предлагается установить правовое регулирование, изменяющее

ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как среднюю.

В соответствии с частью 10 статьи 5 Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" (далее – Закон области) форма схемы границы прилегающей территории, требования к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат поворотных точек границы прилегающей территории устанавливаются исполнительным органом Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативному правовому регулированию и контролю в сфере архитектурной и градостроительной деятельности. Указанные правоотношения в настоящее время нормативно урегулированы. Утвержден приказ Комитета архитектуры и градостроительства Костромской области от 8 февраля 2024 года № 2 "Об утверждении формы схемы границ прилегающей территории, требований к ее подготовке, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории", которым ответственность за подготовку схемы границ прилегающих территории возложена на основании пункта 4 указанного приказа и части 5 статьи 5 Закона области на уполномоченный орган местного самоуправления либо привлекаемую им на основании муниципального контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, иных лиц, имеющих право выполнять кадастровые работы. В связи с чем, можно сделать вывод об отсутствии участия бизнеса (предпринимателей) в реализации данных процессов.

Проектируемой редакцией абзаца первой части 6 статьи 17 вводятся дополнительные ограничения по установлению требований к прозрачности ограждения площадки для дрессировки собак.

В случае установления дополнительных обязанностей и ограничений для бизнеса (предпринимателей) степень регулирующего воздействия Проекта изменяется на высокую на основании части 4 статьи 2 Порядка проведения ОРВ, согласно которой при наличии в проекте муниципального правового акта положений с разной степенью регулирующего воздействия такой проект муниципального правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия.

В связи с чем, вывод разработчика Проекта о степени регулирующего воздействия определен не верно и требует дополнительного обоснования.

В соответствии с частью 10 статьи 7 Порядка проведения ОРВ в случае возврата уполномоченным органом представленных документов по факту неправильного определения степени регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта, которое привело к уменьшению срока публичных консультаций, отсутствия в сводном отчете сведений, предусмотренных частью 4 статьи 6 указанного Порядка, разработчик дорабатывает их и проводит публичные

консультации по проекту муниципального правового акта в соответствии со статьей 6 Порядка проведения ОРВ повторно.

Кроме того, в связи с введением указанной выше дополнительной обязанности разработчиком не представлена оценка расходов субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом новых обязанностей. Соответственно, не верно определены риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.

Кроме того, не дано определение термину "просматриваемость площадки" и (или) не установлены критерии определения просматриваемости, что может толковаться в правоприменении произвольно.

Необходимо также отметить, противоречие, допущенное в рассматриваемой норме Проекта и ее обоснованием в пояснительной записке к Проекту. Так, проектируемой редакцией абзаца первой части 6 статьи 17 Правил предусматривается введение новой обязанности по установке ограждения, обеспечивающего просматриваемость площадки, в то же время в пояснительной записке к Проекту обосновывается противоположная позиция. Так, в пояснительной записке указывается, что, исходя из практики работы центров по дрессировке собак, а также заключения специалистов-кинологов, площадку для собак целесообразно огораживать непрозрачным забором.

В пояснительной записке также указывается, что с целью проведения публичных консультаций Проект был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в период с 1 декабря по 7 декабря 2023 года.

Вместе с тем, Проект был дополнен нормой, устанавливающей новые обязанности о необходимости установки ограждения, обеспечивающего просматриваемость площадки.

На основании изложенного с учетом необходимости обоснования (уточнения) термина "просматриваемость площадки", согласно части 10<sup>1</sup> Порядка проведения ОРВ при наличии в заключении уполномоченного органа вывода о необходимости существенной доработки проекта муниципального правового акта (требуется изменение положений проекта, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия и (или) внесение в проект изменений, содержащих положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия) разработчик осуществляет его доработку и проводит повторную процедуру оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с требованиями настоящего Порядка.

На основании изложенного вывод разработчика, указанный в пояснительной записке к Проекту, об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия представляется необоснованным.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Однако, в нарушение указанных требований разработчиком не представлены или не в полном объеме представлены, сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктами 9, 10, 11, 15 указанной выше нормы.

Кроме того, в нарушение требований части 3<sup>1</sup> статьи 6 Порядка проведения ОРВ документы, предусмотренные в части 3 указанной статьи, не направлены разработчиком в адрес объединений и организаций, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, в день размещения разработчиком информации в целях организации публичных консультаций на официальном сайте либо об этом не представлено подтверждающей информации, что уже было отмечено в заключении об оценке регулирующего воздействия от 28 декабря 2023 года № 21-ОРВ.

Замечания, изложенные в заключении об оценке регулирующего воздействия от 28 декабря 2023 года № 21-ОРВ в части установления нового правового регулирования по установлению границ прилегающих территорий в отношении территорий общего пользования, разработчиком устранены. Анализ указанных положений в полной мере проведен и отражен в указанном выше заключении и настоящем заключении.

В соответствии с частью 8 этой же статьи Закона области подготовка схемы границы прилегающей территории, финансируется за счет средств местного бюджета. В соответствии с требованиями раздела 9 Сводного отчета соответствующие расчеты затрат из бюджета города на подготовку схемы границ прилегающих территорий разработчиком Проекта представлены, как и на мероприятия, связанные с обеспечением ее реализации на территории города.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает отсутствие возможности определения границ прилегающей территории в отношении территории общего пользования путем отображения на схеме границы прилегающей территории на кадастровом плане территории посредством определения координат ее поворотных точек. Следовательно, проблема на решение которой направлено представленное правовое регулирование определена разработчиком Проекта верно.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, о внесении изменений в действующую редакцию Правил благоустройства территории города Костромы.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены не в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В Сводном отчете не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, ограничений в части установления ограждения площадки для выгула животных забором, обеспечивающим просматриваемость площадки.

С учетом изложенного, нельзя сделать вывод о степени воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод о наличии либо отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а ввиду отсутствия соответствующих расчетов не представляется возможным сделать вывод о наличии либо отсутствии в Проекте положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы, а следовательно недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова