

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

17 сентября 2021 года № 18-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях:

- 1) реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения функционирования парковок;
- 2) установления процедуры выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, за исключением улично-дорожной сети, застроенного многоквартирными домами.

Разработан в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", частью 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пунктом 5 части 1 статьи 10 Устава города Костромы, согласно которым дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Костромы и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в

границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, принимаются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к таким территориям общего пользования. Выявление и учет мнения собственников помещений в многоквартирных домах, а также установление границ элемента планировочной структуры осуществляется в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица и физические лица, индивидуальные предприниматели, являющихся собственниками помещений в многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к территории общего пользования, на которой планируется создание парковки общего пользования, изъявившие реализовать свое право на участие в опросе по выявлению их мнения о создании такой парковки, организованному и проводимому органами местного самоуправления.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

В период с 1 по 14 сентября 2021 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Проект предполагает установление правового регулирования, предусматривающего следующее:

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, принимаются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к таким территориям общего пользования. При этом предусмотрено, что выявление и учет мнения

собственников помещений в многоквартирных домах, а также установление границ элемента планировочной структуры должно осуществляться в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

В настоящее время муниципальный правовой акт, регулирующий порядок выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах при принятии органами местного самоуправления решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, отсутствует.

Проектом предлагается установить процедуру выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, за исключением улично-дорожной сети, застроенного многоквартирными домами.

В частности, Проектом предлагается выявлять мнения собственников помещений в многоквартирных домах путем опроса, который будет проводиться до разработки проектной документации, предусматривающей выполнение работ по созданию парковки общего пользования в границах элемента планировочной структуры, предусмотренной утвержденной документацией по планировке территории. Устанавливаются обязанности уполномоченного органа по организации проведения опроса и механизм участия в опросе физических и юридических лиц, являющихся собственниками помещений в многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к территории общего пользования, на которой планируется создание парковки общего пользования. Устанавливается также порядок учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах и принятия решения уполномоченным органом, форма опросного листа и протокол итогов опроса.

Реализация указанного механизма предусматривает возложение ряда обязанностей на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, Проектом предусматриваются следующие обязанности и ограничения:

1) в случае реализации собственниками помещений в многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к территории общего пользования, на которой планируется создание парковки общего пользования права на участие в опросе по выявлению их мнения о создании такой парковки, организованному и проводимому органами местного самоуправления возникает обязанность заполнения и направления (представления) в уполномоченный орган опросного листа на бумажном носителе либо в электронном виде по адресу, указанному в информации о проведении опроса;

2) опросный лист направляется по форме, установленной Проектом

3) опросные листы направляются в уполномоченный орган.

Указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Во исполнение требований пункта 10 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ произведена оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иных видов деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей и ограничений. Так, сделан

вывод, что представление опросных листов в электронном виде расходов не повлечет, на бумажном носителе – расходы не значительные.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном объеме.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, что на территории города Костромы отсутствует порядок выявления и учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах в целях принятия решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, на территории города Костромы, соответствующий положениям частью 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Отсутствие такого порядка приведет к нарушению норм действующего законодательства.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Полагаем предложенная редакция Проекта соответствует требованиям вышеуказанного федерального законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

В случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования Федеральному закону.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные

ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова