

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

16 января 2023 года № 1-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О признании утратившими силу отдельных решений Думы города Костром"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О признании утратившими силу отдельных решений Думы города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он разработан, в связи с принятием Закона Костромской области от 25 ноября 2022 года № 293-7-ЗКО "О перераспределении между органами местного самоуправления городского округа город Кострома Костромской области и органами государственной власти Костромской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (далее – Закон Костромской области), а также решения Думы города Костромы от 22 декабря 2022 года № 237 "О направлении предложения о безвозмездной передаче имущественного комплекса из муниципальной собственности города Костромы в государственную собственность Костромской области" и предусматривает признание утратившим силу решения Думы города Костромы от 28 февраля 2013 года № 22 "Об утверждении Порядка организации заключения договора на размещение юридическими и физическими лицами рекламы на муниципальном общественном транспорте города Костромы" (далее – решение Думы города Костромы) и муниципальных нормативных правовых актов, которыми в данное решение Думы города Костромы вносились изменения.

В соответствии с Законом Костромской области с 1 января 2023 года органам государственной власти Костромской области переданы отдельные полномочия органов местного самоуправления городского округа город Кострома по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок для дальнейшего реформирования системы транспортного обслуживания населения в городском округе город Кострома и повышения качества оказываемых пассажирам услуг.

Указанным законом Костромской области передаются на региональный уровень полномочия, отнесенные Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления, на срок до 1 января 2031 года, которые предполагается реализовывать за счет средств, предусмотренных в областном бюджете.

Также Законом Костромской области предусматривается переходный период с 1 января 2023 года по 30 июня 2023 года включительно в целях принятия необходимой нормативной правовой базы и решения организационных вопросов.

Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38 "О рекламе" размещение рекламы на транспортном средстве осуществляется на основании договора, заключаемого рекламодателем с собственником транспортного средства или уполномоченным им лицом либо с лицом, обладающим иным вещным правом на транспортное средство.

В соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой") по реализации мероприятий по внедрению новой модели пассажирских перевозок на территории городского округа город Кострома и Костромского муниципального района, утвержденной распоряжением администрации Костромской области от 13 июля 2022 года № 143-ра, Администрации города Костромы совместно с департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области необходимо провести мероприятия по передаче из муниципальной собственности города Костромы в государственную собственность Костромской области муниципального унитарного предприятия города Костромы "Троллейбусное управление" как имущественного комплекса.

Во исполнение указанного плана и Закона Костромской области в соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" принято решения Думы города Костромы от 22 декабря 2022 года № 237 "О направлении предложения о безвозмездной передаче имущественного комплекса из муниципальной собственности города Костромы в государственную собственность Костромской области", предусматривающим предложение в адрес департамента имущественных и земельных отношений Костромской области безвозмездно принять из муниципальной собственности города Костромы в государственную собственность Костромской области муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Троллейбусное управление» как имущественный комплекс. Другого муниципального транспорта на территории города Костромы не остается.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с решением Думы города Костромы организатором торгов на право заключения договора на размещение юридическими и физическими лицами рекламы на наружной поверхности кузова транспортного средства является Администрация города

Костромы, а указанный договор заключается балансодержателем муниципального общественного транспортного средства с победителем торгов. Балансодержателем муниципального общественного транспорта являлось предприятие – МУП г. Костромы "Троллейбусное управление", которое в настоящее время как имущественный комплекс передается из муниципальной собственности города Костромы в государственную собственность Костромской области.

Также, принятие Проекта обусловлено тем, что аукционы на право заключения договоров в 2020 и 2021 году не проводились (письмо МКУ г. Костромы "Центр наружной рекламы и информации"). В соответствии с письмом директора МУП г. Костромы "Троллейбусное управление" от 5 апреля 2021 года № 176 в дальнейшем не планировалось заключение таких договоров, а размещение рекламного материала предполагалось размещать посредством электронных носителей.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости признания утратившим силу Порядка.

Правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе", Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей", Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О Правилах дорожного движения", приказа Федеральной антимонопольной службы России от 10 февраля 2010 года № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", ГОСТ 32565-2013 "Национальный стандарт Российской Федерации. Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия", утвержденный приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 2008-ст.

Следовательно, принятие Порядка, равно как и признание его утратившим силу, а также решений, которыми в него вносились изменения, находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые размещают или намерены размещать рекламу на наружной части кузова автотранспортного средства, относящемуся к муниципальному общественному транспорту города Костромы.

Для субъектов предпринимательской деятельности Проект не устанавливает каких-либо дополнительных обязанностей и ограничений.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается признать утратившими силу Порядок и вносимые в него изменения.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 12 января 2023 года на сайте Думы города Костромы.

Целью рассматриваемого Проекта является приведение Порядка в соответствие с Законом Костромской области.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности,

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с федеральным или региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, его несоответствие действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что проблема может быть решена исключительно путем принятия, предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В связи с наличием соответствующего обоснования, сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства, также представляется возможным.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого учитывая приведенные разработчиком обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В целом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является отмена обязанностей, запретов и ограничений, возложенных на субъектов хозяйственной деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова