

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

6 декабря 2018 года № 15-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка осуществления на территории города Костромы в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для них в схеме теплоснабжения"**  
**(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка осуществления на территории города Костромы в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для них в схеме теплоснабжения" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предполагается установить предмет и формы муниципального контроля в сфере теплоснабжения, мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований к порядку организации и осуществления проверок, прав и обязанностей субъектов проверок в рамках муниципального контроля за выполнением едиными теплоснабжающими организациями мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для них в схеме теплоснабжения.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические лица, имеющие статус единой теплоснабжающей организации, осуществляющей деятельность на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении

оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие для юридических лиц, имеющих статус единых теплоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Костромы, такие новые обязанности как уведомление органа муниципального контроля об исполнении предостережения о недопустимости нарушения требований схемы теплоснабжения и исполнение предписания органа муниципального контроля, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов данных лиц.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию проекта.

Таким образом разработчиком выполнено требование части 7 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, согласно которой в случае если в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке разработчиком будет установлено, что проект муниципального правового акта содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке в соответствии со статьей 6 настоящего Порядка.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта с высокой степенью должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее

установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком лишь частично представлены сведения, в соответствии с частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость исполнения требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон).

Полагаем описание проблемы сделано не верно, поскольку проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является установление четких правил муниципального контроля *в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода* за инвестиционными мероприятиями единых теплоснабжающих организаций (далее – ЕТО).

Вместе с тем, из смыслового содержания статьи 23<sup>3</sup> Федерального закона следует, что переход от государственного регулирования всех тарифов в сфере теплоснабжения на целевую модель рынка тепловой энергии (установление только предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) для конечного потребителя) является добровольным.

Данное право на переход к целевой модели рынка тепловой энергии *может быть не реализовано* в зависимости от оценки последствий и эффектов от внедрения целевой модели рынка тепловой энергии в конкретном муниципальном образовании, учитывая индивидуальные особенности систем теплоснабжения муниципального образования.

Так, в соответствии с пунктом 6 Приказа Минэнерго России от 14 сентября 2018 № 770 "Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, городского округа" в ходе проведения объективного и всестороннего анализа последствий отнесения городского округа к ценовой зоне теплоснабжения органу местного самоуправления и единой теплоснабжающей организации (единым

теплоснабжающим организациям) рекомендуется:

а) провести оценку ценовых (тарифных) последствий, в том числе оценку необходимости превышения предельными (максимальными) индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, в случае отнесения поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения, результаты которой рекомендуется оформлять в соответствии с подпунктом "б" пункта 10 настоящих методических рекомендаций;

б) провести оценку финансовых последствий для местного бюджета поселения, городского округа в случае отнесения поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения, результаты которой рекомендуется оформлять в соответствии с подпунктом "в" пункта 10 настоящих методических рекомендаций;

в) определить планируемое повышение эффективности теплоснабжения для поселения, городского округа в случае отнесения к ценовой зоне теплоснабжения, которое рекомендуется оформлять в соответствии с подпунктом "г" пункта 10 настоящих методических рекомендаций.

Только после завершения указанного этапа и установления оценки положительных последствий и эффектов от внедрения целевой модели рынка тепловой энергии в муниципальном образовании начинается следующий этап - подготовка документов, подтверждающих соответствие городского округа критериям ценовых зон теплоснабжения. Подготовка к отнесению городского округа к ценовым зонам теплоснабжения включает в себя подготовку совместного обращения органов местного самоуправления и ЕТО в Правительство РФ, уведомление законодательного (представительного) органа субъекта РФ, получение согласия губернатора субъекта РФ.

Не менее двух месяцев длится этап принятия решения Правительством РФ об отнесении муниципального образования к ценовым зонам теплоснабжения на основании предложений Минэнерго России (предложения с участием Минэкономразвития России, Минстрой России, ФАС России).

Далее начинается этап запуска новой модели рынка тепловой энергии - переходный период (не менее семи месяцев), включающий в себя совместную работу ЕТО и органов местного самоуправления по актуализации схемы теплоснабжения и заключению соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, утверждение регионом предельного уровня цены, утверждение губернатором субъекта РФ графика доведения до цены "альтернативной котельной" и утверждения субъектом РФ предельного уровня цены на тепловую энергию для конечного потребителя, заключение между ЕТО.

Только после завершения переходного периода осуществляется запуск новой модели рынка тепловой энергии на территории городского округа и представиться возможным реализовывать нормативное правовое регулирование, предложенное Проектом.

Таким образом, на момент проведения оценки регулирующего воздействия Проекта не представлено информации о намерении внедрения на территории города целевой модели рынка тепловой энергии, об анализе в зависимости от оценки последствий и эффектов от внедрения целевой модели рынка тепловой энергии, учитывая индивидуальные особенности систем теплоснабжения в городе

Костроме, об отнесении или неотнесении Правительством РФ города Костромы к ценовым зонам теплоснабжения на основании полученных от Администрации города документов, подтверждающих соответствие городского округа критериям ценовых зон теплоснабжения, установленным частью 1 статьи 23<sup>3</sup> Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", о количестве теплоснабжающих организаций, отвечающих критериям ЕТО, интересы которых будут затронуты Проектом.

Разработчиком не указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.

Проектом предусматривается установление правил муниципального контроля *в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода* за реализацией инвестиционных мероприятий ЕТО. Однако такие мероприятия будут сформулированы и закреплены лишь на последнем этапе перехода на целевую модель рынка тепловой энергии в соглашении между ЕТО и органами местного самоуправления об исполнении схемы теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание частично.

Частью 8 статьи 6 Порядка проведения ОРВ предусмотрено, что справка о результатах публичных консультаций подписанная руководителем разработчика направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения. Такая справка представлена в установленном порядке.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного нельзя сделать вывод о незначительности воздействия

положения Проекта на субъектов предпринимательских и инвестиционных отношений.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В.Смирнова