

**Дума города Костромы**  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских**  
**комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

17 января 2023 года № 2-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы"**  
**(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения, городского округа относится утверждение правил благоустройства территории поселения, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения, городского округа в соответствии с данными правилами.

Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Этим же федеральным законом Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополнен статьей 45.1, предусматривающей содержание правил благоустройства территории муниципального образования.

Так, правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы: 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ; 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых

травянистыми растениями; 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок; 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм; 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения; 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; 11) организации стоков ливневых вод; 12) порядка проведения земляных работ; 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий; 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; 15) праздничного оформления территории муниципального образования; 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования; 17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Таким образом, благоустройство территорий осуществляется в рамках градостроительной деятельности и его целями являются обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов. Для достижения данной цели в правилах благоустройства территории устанавливаются требования к благоустройству и элементам благоустройства, а также комплекс соответствующих мероприятий, осуществляемый в том числе, и собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков.

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях приведения Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила) в соответствие с действующим законодательством, устанавливающим требования пожарной безопасности, в частности, предлагается исключить установленные Правилами ограничения размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Костромы относительно зданий, строений, сооружений, предусмотрев бланкетную норму, согласно которой размещение НТО должно соответствовать нормативным правовым актам в области пожарной безопасности, в части соблюдения требований, предъявляемых к противопожарным расстояниям, а также предлагается определить орган местного самоуправления, устанавливающий перечень исторических наименований улиц – Администрацию города Костромы.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, согласно Пояснительной записке к Проекту и Сводному отчету - являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в НТО

на территории города Костромы, а также организации, осуществляющие управление многоквартирными домами.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 22 по 28 декабря 2022 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был направлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, что отражено в справке о результатах проведения публичных консультаций по Проекту и соответствует части 5 статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности в сфере благоустройства.

В соответствии с пунктами 9 и 10 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ раздел 10 Сводного отчета содержит перечень изменяющих ранее установленные запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности не в полном объеме.

Так, Проектом предусматривается, что размещение НТО должно соответствовать нормативным правовым актам в области пожарной безопасности, в части соблюдения требований, предъявляемых к противопожарным расстояниям, также в случае смены указателя с наименованием улицы, управляющая компания, руководствуясь перечнем исторических наименований улиц, должна будет разместить помимо современных еще и исторические наименования улиц на указателе.

Согласно части 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ Пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать описание основных групп субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений (с указанием норм федерального и (или) регионального законодательства, в соответствие с которыми приводятся положения муниципального правового акта). Такая информация представлена не в полном объеме. Представлен не перечень, измененных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а описание изменений действующего законодательства, регулирующих размещение НТО относительно зданий, строений, сооружений в целях соблюдения федерального законодательства в сфере пожарной безопасности. Вместе с тем, вполне очевидно,

что обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рассматриваемой сфере изменятся, поскольку они будут обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, установленные статьей 69 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", отличных от обязанностей, соблюдение которых предусмотрено действующей редакцией Правил.

В целом, на основании изложенного, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения не в полном объеме. Так, не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и оценка вероятности наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий в части вводимых ограничений в отношении размещения НТО в соответствии с требованиями федерального законодательства в сфере пожарной безопасности, поскольку как отмечалось ранее, не представлен полный перечень обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводимых Проектом.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает установление соответствующих действующему федеральному законодательству требований к размещению НТО на территории города Костромы.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Вместе с тем, к тексту Проекта имеются следующие замечания и предложения.

1. Проектом предусмотрено дополнение абзаца десятого части 6 статьи 8 Правил после слов "единиц" словами "города Костромы, перечень которых устанавливается Администрацией города Костромы". Из смыслового содержания указанной поправки следует, что Администрация города Костромы должна утверждать не перечень исторических наименований улиц, проездов, проспектов площадей и иных административно-территориальных единиц города Костромы, как следует из пояснительной записки, а перечень административно-территориальных единиц города Костромы.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 1 решения Думы города Костромы от 24 декабря 2009 года № 104 "Об утверждении Положения о наименовании (переименовании) элементов планировочной структуры и элементов улично-дорожной сети, расположенных в границах муниципального образования городского округа город Кострома" присвоение наименований элементам планировочной структуры и элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), расположенным в границах муниципального образования городского округа город Кострома (далее - объект(ы)) является полномочием Думы города Костромы. При этом, при принятии указанных решений Дума города Костромы руководствуется Перечнем элементов планировочной структуры, элементов улично-дорожной сети, элементов объектов адресации, типов зданий (сооружений), помещений, используемых в качестве реквизитов адреса, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 5 ноября 2015 года № 171н.

Кроме того, необходимо отметить, что законодательно не закреплено и полномочие Администрации города Костромы об утверждении перечня адресных наименований на территории города Костромы. При этом данный перечень утвержден постановлением Главы города Костромы от 5 июня 2009 года № 1038.

На основании изложенного Проект требует доработки.

С учетом изложенного, указанные выше положения подлежат редактированию.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений не представляется возможным произвести в полном объеме, поскольку не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей и оценка вероятности наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, а также перечень обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводимых Проектом в части установления положений, регулирующих размещение НТО в соответствии с требованиями федерального законодательства в сфере пожарной безопасности.

Вместе с тем, представляется возможным сделать вывод о том, что такое правовое регулирование не будет служить препятствием для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, своей деятельности в сфере благоустройства города, поскольку изменения направлены на приведения отдельных положений Правил в соответствие с федеральным законодательством и соблюдение новых обязанностей обусловлено его требованиями.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова