

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
З А К Л Ю Ч Е Н И Е
об оценке регулирующего воздействия

30 июня 2025 года № 14-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в
Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в
муниципальной собственности города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он подготовлен в связи с изменившимся федеральным и региональным законодательством, ввиду принятия новых актов федерального и областного законодательства.

Проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект решения) разработан в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии со статьями 16, 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ).

Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 509-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3.5 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" в статью 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) внесены изменения в части сроков рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, гражданину или юридическому лицу без проведения торгов, и принятия соответствующего решения.

Законом Костромской области от 20.02.2023 № 329-7-ЗКО "О внесении изменений в Закон Костромской области "О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно" и статьи 6 и 7 Закона Костромской области "О мере социальной поддержки отдельных категорий многодетных семей" часть 4 статьи 8 Закона Костромской области от 22 апреля 2015 года N 668-5-ЗКО "О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно" (далее - ЗКО) внесены аналогичные изменения.

Таким образом, действующая редакция Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города

Костромы, утвержденное решением Думы города Костромы от 12 апреля 2012 года № 26 (далее – Положение), внесенные изменения в ЗК РФ и ЗКО не учитывает.

Проектом решения предлагается привести статью 11.3 Положения в соответствие с действующей редакцией статьи 39.17 ЗК РФ, а также исключить принятие Думой города Костромы решения путем дачи согласия в общей форме на продажу без проведения торгов земельных участков в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, на которых расположены здания, сооружения, собственникам таких зданий, сооружений либо помещений в них в случаях, предусмотренных статьей 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации, поскольку данное основание напрямую устанавливает обязанность органа местного самоуправления принять решение о продаже земельного участка собственнику объекта недвижимости, в случае, если право на такой объект недвижимости зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости в виду исключительности права на земельный участок собственника здания, сооружения либо помещений в них.

Таким образом, проект решения разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования, ввиду чего разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения проекта решения в соответствие с действующим законодательством.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

В силу пункта 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Также в силу статей 16, 17 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся, в частности, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, в целях решения которых органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по принятию муниципальных правовых актов. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся, в частности, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. В связи с этим единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие проекта решения.

Следовательно, утверждение указанного порядка, равно как и внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

К основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом решения, относятся субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, претендующие на предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, без проведения торгов.

Проект решения разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствие с федеральным или региональным

законодательством, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен на сайте Администрации города Костромы. В ней содержатся все сведения, которые необходимо отражать в соответствии с частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие проекта решения.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности, поскольку будут отвечать требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ разработчиком представлены все документы, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта, исходя из пояснительной записки, является несовершенство муниципального правового регулирования и несоответствие муниципального правового акта действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения. Обоснованием выбранного варианта правового регулирования является статья 35 Федерального закона № 131-ФЗ, пункт 5 части 1 части 2 статьи 29 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утверждённого решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, в соответствии с которыми в исключительной компетенции Думы города Костромы находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Разработчик правильно определил порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта одним из способов, предусмотренных статьей 2 настоящего Порядка, а также осуществил соблюдение порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия, выводы, сделанные разработчиком являются обоснованными.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов

бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Вместе с тем, отмечается, что имеются замечания к тексту Проекта, требующие доработки:

1) из вводной части Проекта исключить ссылку на утратившую статью 35 Федерального закона № 131-ФЗ;

2) в абзаце 3 пункта 1 Проекта слова "Статью 11.3" заменить словами "статью 11.3";

3) в абзаце 7 пункта 1 Проекта после слов "предусмотренных статьей 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации," дополнить словами (далее – решение о предоставлении земельного участка без проведения торгов"), после слов "не принято решение о наличии оснований для отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов" дополнить словами ", предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации или законами Костромской области";

4) в абзаце 12 пункта 1 Проекта после слов "принято решение о наличии оснований для отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов" дополнить словами ", предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации или законами Костромской области";

5) в абзаце 13 пункта 1 Проекта слова "проекты указанных договоров" заменить словами "проект указанного договора";

6) в абзаце 16 пункта 1 Проекта после слов "Принятое Думой" дополнить словами "в срок не более чем 10 дней со дня внесения в Думу соответствующего проекта решения", после слов "направляет заявителю" дополнить словами "в срок не более чем 5 дней со дня со дня принятия Думой указанного решения";

7) в абзаце 17 пункта 1 Проекта после слов "В случае отклонения Думой" дополнить словами "при наличии оснований для отказа, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации или законами Костромской области"; после слова "Администрация" дополнить словами "в срок не более чем 5 дней со дня со дня принятия Думой соответствующего решения об отклонении проекта решения Думы";

8) в пункте 2 слово "обнародования" заменить словом "опубликования".

С учетом изложенного, в целом, а также при условии устранения выявленных при проведении ОРВ замечаний, по указанным выше вопросам, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предмет его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с действующим законодательством.

