

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

26 февраля 2025 года № 2-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок, ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и пояснительной записки к Проекту, разработан в целях:

- установления требования об обязательном получении согласования на размещение вывески уполномоченным органом Администрации города Костромы;
- введения терминов «режимная табличка», «консольная вывеска», установление требований к местам их размещения и размеру;
- установления обязанности собственника здания или лица, полномоченного собственником на организацию содержания здания, строения, сооружения, или лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, к которому присоединено средство размещения информации, в случае, если собственник средства размещения информации не известен или если он не исполнил требования о демонтаже вывески и благоустройства внешнего вида фасада;
- уточнения требований к исполнению средств размещения информации (вывесок, штендеров, режимных табличек, консольных вывесок) и информации, которая может на них размещаться.

Кроме того, как указано в пояснительной записке к Проекту действующая редакция Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства) не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства.

Так, приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 июля 2022 года № 1195 утвержден предмет охраны, границы территории и требования к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Кострома Костромской области (далее – приказ Минкульта России). В связи с чем, настоящим проектом решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы» (далее – Проект) предлагается заменить формулировки «зона охраны исторической части города Костромы» и «зона охраны исторического центра

города Костромы» на «территорию исторического поселения федерального значения город Кострома Костромской области» и распространить на эту территорию специальные требования для средств размещения информации.

Принятие проекта решения находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу пункта 11 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункта 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума утверждает правила благоустройства территории муниципального образования.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

В связи с тем, что Порядок утвержден решением Думы города Костромы иной вариант решения обозначенной задачи отсутствует.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как высокую.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет высокую степень регулирующего воздействия является обоснованным.

По мнению разработчика, ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является совершенствование нормативного правового акта и устранение его несоответствия федеральному законодательству.

Согласно справке о результатах публичных консультаций Администрацией города Костромы проведены публичные консультации с 19 ноября 2024 года по 2 декабря 2024 года по проекту решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы».

Согласно пояснительной записке Администрацией города Костромы проведены публичные консультации с 16 января 2025 года по 29 января 2025 года по проекту решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы».

Срок, в течение которого Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» соответствует части 5 статьи 6 Порядка.

В рамках публичных консультаций проект муниципального правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в: НП «Костромская гильдия риэлторов», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», НП «Межрегиональная ассоциация перевозчиков», НОА «Союз предпринимателей города Костромы», ООР «Костромской союз промышленников», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области».

При проведении публичных консультаций получено предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» (исх. № 26 от 21.01.2025), которое уполномоченный орган счел нецелесообразным.

Результаты проведения публичных консультаций отражены в Справке о результатах проведения публичных консультаций.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

Согласно Сводному отчету описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы указано верно. Указано, что проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условия и факторы ее существования являются принятые приказы Минкультуры России от 4 апреля 2023 года № 839 и от 12 июля 2022 года № 1195 (далее- Приказ № 1195), согласно которым город Кострома включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также утверждены предмет охраны, границы территории и требования к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Кострома Костромской области, которые в том числе, предусматривают специальные требования для средств размещения информации. Правила благоустройства не содержат таких требований для исторического поселения, что негативно сказывается на внешнем облике города.

Следовательно, проблема, на решение которой направлено представленное правовое регулирование, определена разработчиком Проекта верно.

Соответственно, разработчиком правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования, они высокие, и риски негативных последствий, они низкие, а мерой, направленной на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы о внесении изменений в действующую редакцию Правил.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что указанная проблема может быть решена исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

Разработчик в сводном отчете и пояснительной записке определил, что основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, использующие в своей деятельности средства размещения информации.

Однако с учетом вводимой обязанности для лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, к числу которых также относятся

управляющие организации, заключившие договор управления многоквартирным домом, и которые являются юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, можно сделать вывод о неполном определении круга основных групп субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием в случае введения обязанности для указанных лиц.

Вместе с тем, правовое регулирование требует дополнительного обоснования соответствия требованиям действующего законодательства.

1. так, согласно разделу II Требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Кострома Костромской области (приложение № 4 к приказу Минкультуры России от 12.07.2022г. № 1195 "Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения город Кострома Костромской области") установлены ограничения на размещение информационных стендов, рекламных щитов, вывесок, наружного освещения, в том числе разрешено размещение информационных вывесок на фасадах общественных зданий.

Вводимыми нормами проектируемой части 12.1 статьи 13 Правил установлено, что настоящие требования не распространяют свое действие в том числе на вывески и режимные таблички органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Кроме того, согласно проектируемых норм абзацев 3, 16 части 12.1 статьи 13 Правил предусматривается размещение вывесок на крышах зданий.

Указанные положения обоснованы для вывесок и режимных табличек на зданиях, располагающихся на территории в границах территорий памятников и ансамблей, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий памятников или ансамблей, которые являются выявленными объектами культурного наследия и решения о режиме содержания, параметрах реставрации, консервации, воссоздания, ремонта и приспособлении которых принимаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия (пункт 1 части 4 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

На других территориях города Костромы (территориальных зонах, поименованных в Приказе № 1195) действуют в полной мере ограничения Приказа № 1195 в том числе к размещению вывесок.

Таким образом, положения части 12.1 статьи 13 Правил требуют внесения уточняющих дополнений.

2. не представлено обоснование положений проектируемой части 10 статьи 13 Правил, предусматривающих, что если собственник средства размещения информации не исполнил требования, установленные частями 8, 9 настоящей статьи, или собственник средства размещения информации неизвестен, требования указанных пунктов (по демонтажу и благоустройству территории и (или) внешнего фасада здания (строения, сооружения)) распространяют свое действие в том числе на лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, к которому присоединено средство размещения информации.

Порядок размещения рекламы принципиально отличается от порядка размещения информационной вывески, соответственно нормы Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ "О рекламе" не могут быть взяты "по аналогии" в части возникновения обязанности лица, осуществляющего управление

многоквартирным домом, к которому присоединено средство размещения информации по осуществлению действий по демонтажу и восстановлению благоустройства территории и места установки средства размещения информации.

В силу норм Жилищного кодекса Российской Федерации (ст.ст. 36, 44, 162) несущие конструкции многоквартирного дома являются общим имуществом, принадлежащим собственникам помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности, к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами.

Согласно выводам судебной практики (определение Конституционного суда Российской Федерации от 12.03.2024г. № 554-О, определение Верховного суда Российской Федерации от 26.07.2024г. № 308-ЭС23-25249) для размещения информационной вывески и для ее эксплуатации на безвозмездной основе решение общего собрания собственников общего имущества помещений в многоквартирном доме не требуется.

Ввиду вышеизложенного, а также с учетом того, что постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013г. № 290 "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения" установлен "закрытый" перечень работ, выполняемых в целях надлежащего содержания фасадов многоквартирных домов (включает в себя выявление нарушений отделки фасадов и их отдельных элементов, ослабления связи отделочных слоев со стенами, нарушений сплошности и герметичности наружных водостоков; контроль состояния и работоспособности подсветки информационных знаков, входов в подъезды (домовые знаки и т.д.); выявление нарушений и эксплуатационных качеств несущих конструкций, гидроизоляции, элементов металлических ограждений на балконах, лоджиях и козырьках; контроль состояния и восстановление или замена отдельных элементов крылец и зонтов над входами в здание, в подвалы и над балконами; контроль состояния и восстановление плотности притворов входных дверей, самозакрывающихся устройств (доводчики, пружины), ограничителей хода дверей (остановы); при выявлении повреждений и нарушений - разработка плана восстановительных работ (при необходимости), проведение восстановительных работ), неясен источник финансирования работ по демонтажу информационной вывески и благоустройству территории и (или) внешнего фасада здания (строения, сооружения) после демонтажа информационной вывески для лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, к которому присоединено средство размещения информации.

Указанная обязанность может способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и именно лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, к которому присоединено средство размещения информации.

С учетом изложенного, а также поскольку в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, предлагается слова "на собственника или иного законного владельца здания (строения, сооружения), к которому присоединено средство размещения информации или на лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, к которому присоединено средство размещения информации" заменить словами "на собственника или иного законного владельца здания (строения, сооружения, нежилого помещения в нем)".

3. в 13 разделе Сводного отчета содержится информация о необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования 180 дней.

Таким образом, данный срок должен быть соблюден, слова "1 июня 2025 года" скорректированы на более поздний срок с учетом Сводного отчета.

4. в проектируемых частях 8, 9 статьи 13 Правил слова "5 дней" заменить словами "5 календарных дней".

5. в проектируемых частях 12.2 и 12.3 статьи 13 Правил слова "настенная вывеска" заменить словами "вывеска", ввиду отсутствия такого вида средства размещения информации как настенная вывеска.

6. в проектируемый пункт 8 статьи 13 Правил внести дополняющее уточнение о лице, который должен производить демонтаж средства размещения информации.

7. в проектируемом абзаце 15 части 12.1 статьи 13 Правил слова "размер режимной таблички более" заменить словами "размещение режимной таблички размером более".

8. в пункте 1 Проекта слова "27 апреля 2023" заменить словами "27 апреля 2023 года".

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части указанного в настоящем заключении замечании № 2.

С учетом изложенного, принимая во внимание, что согласно части 11 статьи 7 Порядка при получении разработчиком заключения, содержащего замечания к проекту муниципального правового акта, разработчик учитывает выводы, изложенные в заключении, и устраняет выявленные уполномоченным органом недостатки при доработке проекта муниципального правового акта, при условии устранения выявленных при проведении ОРВ нарушений и представления необходимого дополнительного обоснования, по указанным выше вопросам, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.