

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

3 сентября 2020 года № 9-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы»
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования являются правоотношения

- по установлению вида разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание» в условно разрешенных видах для территориальных зон среднеэтажной жилой застройки и многоэтажной жилой застройки;

- по установлению вида разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание» в основных видах для зоны смешанной жилой застройки, зоны объектов дошкольного, начального и среднего общего образования;

- по установлению вида разрешенного использования «Размещение площадок санитарной авиации» во вспомогательных видах разрешенного использования в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 540, для следующих территориальных зон:

Зона среднеэтажной жилой застройки;

Зона многоэтажной жилой застройки;

Зона смешанной жилой застройки;

Зона объектов дошкольного, начального и среднего общего образования;

Зона размещения объектов здравоохранения;

Зона режимных объектов ограниченного доступа;

Зона градостроительного освоения.

Целью Проекта является совершенствование порядка регулирования землепользования и застройки на территории городского округа и оптимизации развития территории города, возможности формирования земельных участков для размещения объектов стационарного медицинского обслуживания, приведения

Правил землепользования и застройки города Костромы (далее – Правила) в соответствии с действующим федеральным законодательством.

При установлении такого правового регулирования исключается возможность нерационального использования территорий для среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки, невозможность реализации функций органов власти путем использования земельных участков, зданий (помещений), находящихся в собственности муниципального образования и Костромской области и расположенных в зонах смешанной жилой застройки и объектов дошкольного, начального и среднего общего образования, нарушения действующего законодательства, поскольку Правила приводятся в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков в части дополнения вспомогательным видом «Площадки санитарной авиации» для зон среднеэтажной жилой застройки, многоэтажной жилой застройки, смешанной жилой застройки, зоны объектов дошкольного, начального и среднего общего образования, зоны размещения объектов здравоохранения, режимных объектов ограниченного доступа, зоны градостроительного освоения.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом – индивидуальные предприниматели и юридические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие градостроительную деятельность на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 6 по 12 августа 2020 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

По результатам публичного обсуждения, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой отражены в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Порядком обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной градостроительной деятельности на территории города Костромы.

В частности, Проектом изменяются обязанности для указанной выше категории лиц, в части необходимости получения субъектами предпринимательской (инвестиционной) деятельности разрешения на условно разрешенный вид использования в зоне среднеэтажной жилой застройки и зоне многоэтажной жилой застройки в целях строительства объектов стационарного медицинского обслуживания, а также необходимости учета предельных параметров разрешенного строительства в зонах смешанной жилой застройки и объектов дошкольного, начального и среднего общего образования при строительстве объектов стационарного медицинского обслуживания посредством разработки субъектом предпринимательской (инвестиционной) деятельности проектно-сметной документации на строительство объектов здравоохранения с учетом предельных

параметров земельного участка.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены

сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость:

- установления вида разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание» в условно разрешенных видах для зоны среднеэтажной жилой застройки и зоны многоэтажной жилой застройки. Однако свободные земельные участки для размещения таких объектов в указанных зонах отсутствуют. В целях регулирования вопроса о возможности освоения конкретных земельных участков с размещением на них объектов здравоохранения вид разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание» предлагается включить в условно разрешенный вид для зон среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки, разрешение на который предоставляется органом местного самоуправления в установленном законом порядке с учетом изучения мнения смежных землепользователей путем проведения публичных слушаний.

- установления вида разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание» в основных видах в зонах смешанной жилой застройки и объектов дошкольного, начального и среднего общего образования. Возможные для предоставления органами власти в целях застройки земельных участков в таких зонах объектами с видом разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание», имеются, а также в основные виды для зон смешанной жилой застройки и объектов дошкольного, начального и среднего общего образования в целях развития существующих территорий и обеспечения населения необходимыми объектами здравоохранения.

- установления вспомогательного вида разрешенного использования «Размещение площадок санитарной авиации» в зонах среднеэтажной жилой застройки; многоэтажной жилой застройки; смешанной жилой застройки; объектов дошкольного, начального и среднего общего образования; размещения объектов здравоохранения; режимных объектов ограниченного доступа; градостроительного освоения, требуется в целях приведения в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства Классификатору видов разрешенного использования земельных участков.

Проблема могла быть решена путем формирования земельных участков для размещения объектов стационарного медицинского обслуживания в зонах среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки. Однако свободные земельные участки для размещения таких объектов в указанных зонах отсутствуют. В зонах смешанной жилой застройки и объектов дошкольного, начального и среднего общего образования, возможные для предоставления органами власти в целях их застройки объектами с видом разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание», имеются. В целях регулирования вопроса о возможности освоения конкретных земельных участков с размещением на них объектов здравоохранения вид разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание» предлагается включить в условно разрешенный вид для зон среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки, разрешение на который предоставляется органом местного самоуправления в установленном законом порядке с учетом изучения мнения смежных землепользователей путем проведения публичных слушаний, а также в основные виды для зон смешанной жилой застройки и объектов дошкольного, начального и среднего общего образования в

целях развития существующих территорий и обеспечения населения необходимыми объектами здравоохранения.

С учетом изложенного, мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, устанавливающего вид разрешенного использования «Стационарное медицинское обслуживание» в условно разрешенных видах для зон среднеэтажной жилой застройки и зоны многоэтажной жилой застройки, а также в основных видах для зон смешанной жилой застройки и объектов дошкольного, начального и среднего общего образования, а также установления вспомогательного вида разрешенного использования «Размещение площадок санитарной авиации» в зонах среднеэтажной жилой застройки, многоэтажной жилой застройки, смешанной жилой застройки, в зоне объектов дошкольного, начального и среднего общего образования, в зоне размещения объектов здравоохранения, режимных объектов ограниченного доступа, градостроительного освоения.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Правила.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Учитывая изложенное, иные варианты достижения цели отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка содержит такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Содержит такое описание и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Необходимо отметить также, что расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные со строительством объектов здравоохранения, оценить не

представляется возможным. Получение разрешения на условно разрешенный вид использования не предусматривает взимание платы с заявителей.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова