

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

7 марта 2019 года № 8-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила
использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых
нужд на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является приведение муниципального правового акта в соответствие с Правилами пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Костромской области, утвержденными постановлением администрации Костромской области от 10.12.2013 года № 510-а, в части определения спортивных зон в границах водных объектов, в пределах которых могут использоваться водные мотоциклы (гидроциклы), быстроходные спортивные суда, а также закрепления условий проведения на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов.

Так, указанными изменениями предусматривается, что проведение на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов осуществляется с учетом Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории города Костромы.

Кроме того, вносятся изменения в части пользования водными объектами для плавания на водных мотоциклах (гидроциклах), быстроходных спортивных судах, которое разрешается только в отдельных спортивных зонах, устанавливаемых Администрацией города Костромы. Участки акватории водоемов для спортивных зон отводятся на расстоянии не ближе 500 метров от установленных границ пляжей и оборудуются специальными знаками обозначения их границ, а также предупреждающими знаками об опасности купания в этих зонах.

Изменениями предусматривается запрет плавания на водных мотоциклах (гидроциклах), быстроходных спортивных судах вне отдельных спортивных зон, устанавливаемых Администрацией города Костромы.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом - юридические лица, индивидуальные предприниматели, организующие на водных объектах соревнования (регаты), водные праздники, экскурсии и другие массовые мероприятия с использованием маломерных судов.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 18 по 24 декабря 2018 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

По результатам публичного обсуждения, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, направленные исключительно на приведение муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством. По указанной причине не заполнен раздел 10 Сводного отчета. Однако, в пояснительной записке к Проекту указывается, что Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Порядком обязанности для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющихся организаторами на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов, в части указанной выше.

На основании изложенного вывод разработчика о том, что проект акта направлен исключительно на приведение муниципального правового акта в соответствие с законодательством Костромской области, а именно в соответствие с постановлением администрации Костромской области от 10.12.2013 года № 510-а и относится к низкой степени регулирующего воздействия, является обоснованным.

Выбор способа проведения оценки регулирующего воздействия проекта сделан верно – в упрощенном порядке. Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой отражены в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего низкую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, противоречие решения Думы города Костромы от 31 марта 2011 года № 36 «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории города Костромы» действующему законодательству Костромской области, регулирующему правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах Костромской области.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, изменяющего отдельные положения указанного решения, в части определения спортивных зон в границах водных объектов, в пределах которых могут использоваться водные мотоциклы (гидроциклы), быстроходные спортивные суда, а также закрепления условий проведения на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Правила.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна

содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) *описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений*. Представленная пояснительная записка содержит такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Проект разработан в соответствии с Правилами пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Костромской области, утвержденными постановлением администрации Костромской области от 10.12.2013 года № 510-а и определяет спортивные зоны в границах водных объектов, в пределах которых могут использоваться водные мотоциклы (гидроциклы), быстроходные спортивные суда, а также закрепляет условия проведения на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

