

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**  
**об оценке регулирующего воздействия**

15 марта 2024 года    № 8-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы"**  
**(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия и пояснительной записки к Проекту, разработан в целях приведения отдельных положений Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ) и приказом ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - приказ ФАС России), уточнения полномочия организатора аукциона и обязанности хозяйствующего субъекта на перемещение нестационарного торгового объекта собственными силами в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня подписания сторонами дополнительного соглашения к договору о размещении, и подготовлен в рамках реализации полномочий, отнесенных к компетенции Думы города Костромы в силу части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункта 52 части 2 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которым в случае, если полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе не разграничены, то Дума города Костромы принимает решения, обязательные для исполнения на территории города

Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила. Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 381-ФЗ, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей", Законом Костромской области от 2 сентября 2010 года № 657-4-ЗКО "О государственном регулировании торговой деятельности на территории Костромской области", приказа ФАС России.

При этом, согласно пункту 7<sup>1</sup> раздела 7 Сводного отчета к субъектам предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом разработчик относит юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", осуществляющих торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности на территории муниципального образования в соответствии с утвержденной Схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проектом предлагается установить правовое регулирование, изменяющее ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как среднюю.

Кроме того, Проектом предусмотрено как отмечалось выше приведение части 2 и 3 статьи 5 Порядка в соответствие с Федеральным законом № 381-ФЗ и приказом ФАС России, соответственно его положения содержат низкую степень регулирующего воздействия.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Порядка проведения ОРВ, согласно которой при наличии в проекте муниципального правового акта положений с разной степенью регулирующего воздействия такой проект муниципального правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия.

В связи с чем, вывод разработчика о том, что Проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия является обоснованным.

В период с 7 марта по 14 марта 2024 года с целью проведения публичных консультаций проект решения Думы был размещен на официальном сайте Думы города Костромы. Замечаний и предложений к Проекту в указанный период не поступило.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия Проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Данные требования разработчиком выполнены.

Во исполнение требований части 3<sup>1</sup> статьи 6 Порядка проведения ОРВ документы, предусмотренные в части 3 указанной статьи, направлены разработчиком в адрес объединений и организаций, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, в день размещения

разработчиком информации в целях организации публичных консультаций на официальном сайте.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

С учетом правоприменительной практики разработчиком выбран наиболее эффективный способ решения проблемы, связанной с необходимостью увеличения срока, предоставляемого хозяйствующему субъекту для самостоятельного перемещения, используемого им нестационарного торгового объекта, в случае предложения компенсационного места по основаниям, предусмотренным частью 1 и 4 статьи 7 Порядка. Изменение обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности указано в разделе 10 Сводного отчета в полном объеме. Изменение обязанностей перемещать нестационарный торговый объект не со дня получения уведомления о необходимости его перемещения, а со дня подписания сторонами дополнительного соглашения к договору о размещении, позволит установить срок на самостоятельное перемещение НТО в 30 дней, тогда как сейчас в этот срок также готовится, согласовывается и подписывается дополнительное соглашение к договору на размещение. Соответственно, правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, они низкие.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, что 1 октября 2023 года вступил в силу приказ ФАС России, которым устанавливается обязательное проведение всех аукционов в электронной форме, расширяется перечень участников аукциона и определяются, в том числе, полномочия организатора аукциона, что требует корректировки части 2 и 3 статьи 5 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы.

Уточняется обязанность хозяйствующего субъекта на перемещение нестационарного торгового объекта собственными силами в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня подписания сторонами дополнительного соглашения к договору о размещении. Следовательно, проблема на решение которой направлено представленное правовое регулирование определена разработчиком Проекта верно.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, о внесении изменений в действующую редакцию Порядка.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Представляется предлагаемое правовое регулирование обосновано и соответствует требованиям действующего законодательства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В Сводном отчете произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, ограничений либо изменения содержания таких обязанностей, ограничений, их не потребуется.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о низкой степени воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также об отсутствии в Проекте положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова