

**Дума города Костромы**  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских**  
**комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

10 августа 2023 года № 16-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О признании утратившей силу части 4 статьи 11 и приостановлении действия отдельных норм Порядка организации транспортного обслуживания населения на территории города Костромы"**  
**(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О признании утратившей силу части 4 статьи 11 и приостановлении действия отдельных норм Порядка организации транспортного обслуживания населения на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы седьмого созыва по развитию городского хозяйства (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он разработан в развитие Закона Костромской области от 25 ноября 2022 года № 293-7-ЗКО "О перераспределении между органами местного самоуправления городского округа город Кострома Костромской области и органами государственной власти Костромской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (далее - Закон Костромской области от 25 ноября 2022 года № 293-7-ЗКО).

Так, согласно Закону Костромской области от 25 ноября 2022 года № 293-7-ЗКО с 1 января 2023 года отдельные полномочия органов местного самоуправления городского округа город Кострома по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок переданы органам государственной власти Костромской области для дальнейшего реформирования системы транспортного обслуживания населения в городском округе город Кострома и повышения качества оказываемых пассажирам услуг.

Указанным Законом Костромской области предусматривался переходный период с 1 января 2023 года по 30 июня 2023 года включительно в целях принятия необходимой нормативной правовой базы и решения организационных вопросов.

В данный период времени осуществлена безвозмездная передача из муниципальной собственности города Костромы в государственную собственность

Костромской области недвижимого имущества муниципального унитарного предприятия города Костромы "Троллейбусное управление" как имущественного комплекса.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Костромской области от 25 ноября 2022 года № 293-7-ЗКО муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления городского округа город Кострома до вступления в силу указанного Закона и в переходный период, регулирующие осуществление органами местного самоуправления городского округа город Кострома полномочия, указанные в части 1 статьи 3 указанного Закона, применяются после 1 января 2023 года в части, не противоречащей указанному Закону и принятым в соответствии с ним правовым актам органов государственной власти Костромской области.

В настоящее время правоотношения, связанные с установлением, изменением, временным закрытием, отменой маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском сообщении, проходящих в границах города Костромы, организацией остановочных пунктов на указанных маршрутах, а также с организацией регулярных перевозок по регулируемым тарифам и нерегулируемым тарифам, в том числе с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок, регулируются Порядком организации транспортного обслуживания населения на территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 30 октября 2014 года № 190 (далее - решение Думы города Костромы от 30 октября 2014 года № 190).

Действующей редакцией части 4 статьи 11 решения Думы города Костромы от 30 октября 2014 года № 190 предусмотрено, что отраслевой орган Администрации города Костромы, уполномоченный в сфере создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения (далее - Уполномоченный орган) готовит заключение о наличии или об отсутствии оснований для отказа в установлении, изменении либо отмены межмуниципального маршрута регулярных перевозок, предусмотренных пунктами 2-6 части 5 статьи 7.2 и частью 1 статьи 7.3 Закона Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО, в соответствии с порядком, установленным Администрацией города Костромы.

При этом, полномочия, предусмотренные пунктами 2-6 части 5 статьи 7.2 и частью 1 статьи 7.3 Закона Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО, в настоящее время перераспределены между уполномоченными органами местного самоуправления и органом государственной власти в сфере транспортного обслуживания. Так, полномочия, предусмотренные пунктами 2 и 4 части 5 статьи 7.2 указанного Закона теперь являются региональными, пунктом 3 – являются полномочиями Уполномоченного органа, пунктом 5 - частично реализуются Уполномоченным органом и органом государственной власти Костромской области, уполномоченным в сфере транспортного обслуживания. Кроме того, порядок, который должен был быть утвержден Администрацией города Костромы во исполнение рассматриваемой нормы, не принят с 2014 года. Полномочия в сфере

организации транспортного обслуживания населения в границах города Костромы по подготовке заключения о наличии или об отсутствии оснований для отказа в установлении, изменении либо отмены межмуниципального маршрута регулярных перевозок, пролегающего по территории муниципального образования городской округ город Кострома закреплены за Уполномоченным органом пунктом 10 части 4 статьи 7 решения Думы города Костромы от 27 октября 2022 года № 188 "Об утверждении Положения об Управлении дорожной деятельности и транспортного обслуживания Администрации города Костромы" и подпунктом "к" пункта 1.1.14 постановления Администрации города Костромы от 10 июня 2019 года № 976 "Об утверждении положений о структурных подразделениях Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы" (вместе с "Положением об отделе бюджетного учета и отчетности Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы", "Положением о планово-экономическом отделе Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы", "Положением об управлении закупок Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы и его отделах", "Положением о юридическом отделе Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы", "Положением об Управлении благоустройства и дорожной деятельности Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы и его отделах", "Положением об Управлении строительства и капитального ремонта Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы и его отделах", "Положением об Управлении городского пассажирского транспорта Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы и его отделах").

На основании изложенного, часть 4 статьи 11 решения Думы города Костромы от 30 октября 2014 года № 190 требует признания утратившим силу и приостановления действия его отдельных норм.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости принятия Проекта.

Правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Законом Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО "Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области" (далее - Закон Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО).

Следовательно, принятие решения Думы города Костромы от 30 октября 2014 года № 190, равно как и внесение в него изменений, а также решений, которыми в него вносились изменения, приостановление его действия или отдельных положений решения находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившими с Администрацией города Костромы либо иным муниципальным заказчиком муниципальные контракты о выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Для субъектов предпринимательской деятельности Проект не устанавливает каких-либо дополнительных обязанностей и ограничений.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и отдельные положения Правил приводятся в соответствие с региональным законодательством.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 2 августа 2023 года на сайте Думы города Костромы.

Целью рассматриваемого Проекта является приведение Порядка в соответствие с региональным законодательством.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов инвестиционной и иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, в соответствие с региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, его несоответствие действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достижимым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что проблема может быть решена исключительно путем принятия, предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В связи с наличием соответствующего обоснования, сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства, также представляется возможным.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого учитывая приведенные разработчиком обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является отмена обязанностей, запретов и ограничений, возложенных на субъектов хозяйственной деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова