

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

11 марта 2024 года № 5-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в пункт 2
решения Думы города Костромы от 30 сентября 2021 года № 162 "Об
утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства
территории города Костромы"
(разработан главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в пункт 2 решения Думы города Костромы от 30 сентября 2021 года № 162 "Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории города Костромы" (далее – разработчик).

Проектом предлагается во исполнение части 10 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) установить, что до 31 декабря 2025 года составление и подписание документов и сведений органом муниципального контроля в ходе осуществления им муниципального контроля в сфере благоустройства, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органа муниципального контроля действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами осуществляется на бумажном носителе.

Согласно пояснительной записке к Проекту он подготовлен в связи с изменившимся федеральным законодательством. Так, Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 625-ФЗ "О внесении изменений в статью 98 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части 9, 9¹ и 10 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ внесены изменения.

В соответствии с частью 9 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ до 31 декабря 2025 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица. Контрольный (надзорный) орган в срок, не

превышающий десяти рабочих дней со дня поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу указанные документы и (или) сведения.

В силу положений части 9¹ статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ до 31 декабря 2025 года указанные в части 9 вышеназванной статьи документы и сведения могут составляться и подписываться на бумажном носителе (в том числе акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания), если Правительством Российской Федерации или положением о виде государственного контроля (надзора) не установлено иное.

Указанные положения федерального законодательства учтены разработчиком Проекта. В следствие чего, Проектом предлагается внести соответствующие изменения.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения Порядка в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений являются Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон № 248-ФЗ.

Следовательно, утверждение Положения, равно как и внесение в него изменений, находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся владельцами (пользователями) объектов, к которым, Правилами благоустройства территории города Костромы, утвержденными решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60, предъявляются обязательные требования, а также которые осуществляют деятельность, действия (бездействие), связанные с соблюдением Правил благоустройства.

В связи с тем, что проект решения подготовлен исключительно в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством, его положения содержат низкую степень регулирующего воздействия и его оценка должна проводиться в специальном порядке без проведения публичных консультаций.

На основании изложенного, разработчиком степень регулирующего воздействия проекта обоснованно оценена как низкая и соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 29 января 2024 года на сайте Администрации города Костромы.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие Проекта, предусматривающего введение правового регулирования в сфере осуществления на территории города Костромы муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным или региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, частичное его несоответствие действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что проблема может быть решена исключительно путем принятия, предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предмет его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник отдела

О. В. Смирнова