

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

14 июля 2020 года № 7-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок
организации и проведения фейерверков, массовых просветительных,
театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе
Костроме"**
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является внесение в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме (далее – Порядок) изменений:

1) уточняющих требования к организатору массового мероприятия, фейерверка в части необходимости представления к заявке о проведении массового мероприятия, фейерверка разрешения Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, выданного в случаях, установленных Правилами использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138;

2) устанавливающих необходимость указания в заявке на проведение массового мероприятия, фейерверка сведений о высоте подъема салюта, фейерверка в случае их проведения;

3) вводящих новое основание для отказа в проведении массового мероприятия, фейерверка - создание помех для работы воздушного транспорта;

4) предусматривающих запрет производства салютов и фейерверков в границах проекции полос воздушных подходов на земную или водную поверхность в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом - юридические лица, индивидуальные предприниматели, обращающиеся в Администрацию города Костромы с заявкой на проведение массового мероприятия, фейерверка.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 22 по 29 мая 2020 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, направленные исключительно на приведение муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством. По указанной причине не заполнен раздел 10 Сводного отчета. Действительно, статьей 16 Воздушного кодекса Российской Федерации установлено, что в соответствии со структурой и классификацией воздушного пространства федеральными правилами использования воздушного пространства устанавливается разрешительный или уведомительный порядок использования воздушного пространства.

В соответствии со статьей 17 Воздушного кодекса Российской Федерации использование воздушного пространства или отдельных его районов может быть запрещено или ограничено в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 56 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138, использование воздушного пространства при проведении салютов и фейерверков высотой более 50 м осуществляется с разрешения центров Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации. Производство салютов и фейерверков в границах проекции полос воздушных подходов на земную или водную поверхность запрещается.

При этом, в действующей редакции Порядка отсутствует обязанность организатора фейерверка представлять к заявке о проведении фейерверка разрешение Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, выданное в случаях, установленных Федеральными правилами использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138. Кроме того, прямо не предусмотрен запрет создания помех для работы воздушного транспорта, а также производства салютов и фейерверков в границах проекции полос воздушных подходов на земную или водную поверхность.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта и является обоснованным.

Выбор способа проведения оценки регулирующего воздействия проекта сделан верно – в упрощенном порядке. Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой в полном объеме отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего низкую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость приведения Порядка в соответствие с указанным выше изменившимся федеральным законодательством.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, изменяющего отдельные положения указанного решения, в части уточнения требования к организатору массового мероприятия, фейерверка в части необходимости представления к заявке о проведении массового мероприятия, фейерверка разрешения Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, выданного в случаях, установленных Правилами использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138,

установления необходимости указания в заявке на проведение массового мероприятия, фейерверка сведений о высоте подъема салюта, фейерверка в случае их проведения; введения такого основания для отказа в проведении массового мероприятия, фейерверка как создание помех для работы воздушного транспорта; введения запрета производства салютов и фейерверков в границах проекции полос воздушных подходов на земную или водную поверхность в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Пояснительная записка к Проекту такую информацию содержит.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, сделаны следующие выводы.

Проект разработан в соответствии со статьями 16 и 17 Воздушного кодекса Российской Федерации и с Правилами использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138 и устанавливает необходимость указания в заявке на проведение массового мероприятия, фейерверка сведений о высоте подъема салюта, фейерверка в случае их проведения, вводит такое основание для отказа в проведении массового мероприятия, фейерверка как создание помех для работы воздушного транспорта, а также запрет производства салютов и фейерверков в границах проекции полос воздушных подходов на земную или водную поверхность в соответствии с действующим федеральным законодательством.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения

проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Ввиду необходимости приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова