

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

28 декабря 2023 года № 21-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4¹
и 17 Правила благоустройства территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4¹ и 17 Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях изменения существующего правового регулирования отношений, связанных с определением границ прилегающей территории в отношении территории общего пользования, а также с установлением требования к виду материала, используемого для установки ограждения на площадках для выгула и дрессировки собак.

При этом, согласно пункту 7¹ раздела 7 Сводного отчета к субъектам предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом разработчик относит только собственников площадок для выгула животных и организации, являющиеся собственниками служебных собак. Таким образом, группа субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом определена разработчиком не верно. Соответственно, разработчиком не определены изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, в частности для лиц, которые обязаны на основании части 2 статьи 4¹ Правил благоустройства территории города Костромы принимать участие, в том числе финансовое в содержании прилегающих территорий, определенных способом, предложенным Проектом.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проектом предлагается установить правовое регулирование, изменяющее ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, в связи

с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как среднюю.

При этом, в соответствии с частью 10 статьи 5 Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" (далее – Закон области) форма схемы границы прилегающей территории, требования к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат поворотных точек границы прилегающей территории устанавливаются исполнительным органом Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативному правовому регулированию и контролю в сфере архитектурной и градостроительной деятельности. Указанные правоотношения в настоящее время не урегулированы нормативно. В связи с чем, определить степень участия бизнеса (предпринимателей) в реализации данных процессов, например, представления информации для подготовки схемы и пр., не представляется возможным на данном этапе. В случае установления дополнительных обязанностей и ограничений для бизнеса (предпринимателей) степень регулирующего воздействия Проекта изменится на высокую на основании части 4 статьи 2 Порядка проведения ОРВ, согласно которой при наличии в проекте муниципального правового акта положений с разной степенью регулирующего воздействия такой проект муниципального правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия. На основании изложенного представленное Проектом правовое регулирование возможно является не полным и преждевременным. Окончательный вывод представится возможным сделать после установления на региональном уровне правового регулирования, предусмотренного частью 10 статьи 5 Закона области.

В связи с чем, вывод разработчика Проекта о степени регулирующего воздействия требует дополнительного обоснования.

В период с 1 декабря по 7 декабря 2023 года с целью проведения публичных консультаций проект решения Думы был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Замечаний и предложений к Проекту в указанный период не поступило.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Однако, в нарушение указанных требований разработчиком не представлены или не в полном объеме представлены, сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктами 2, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 указанной выше нормы.

Кроме того, в нарушение требований части 3¹ статьи 6 Порядка проведения ОРВ документы, предусмотренные в части 3 указанной статьи, не направлены разработчиком в адрес объединений и организаций, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, в день размещения разработчиком информации в целях организации публичных консультаций на официальном сайте либо об этом не представлено подтверждающей информации.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов

представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

Законом области установлены три способа определения границ прилегающих территорий. Один из которых использован для определения границ прилегающих территорий в городе Костроме. Проектом предусмотрено изменение данного способа на иной. При этом, не представлено анализа проблем и целей предлагаемого правового регулирования определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения.

Цель проекта установить иной способ определения границ прилегающих территорий – определение их путем отображения на схеме границы прилегающей территории на кадастровом плане территории (далее - схема границы прилегающей территории) посредством определения координат ее поворотных точек на основании пункта 1 части 4 статьи 5 Закона области. В соответствии со статьей 4¹ Правил благоустройства территории города Костромы границы прилегающих территорий определены во исполнение пункта 3 части 4 статьи 5 Закона области в метрах расстояния от внутренней до внешней границы прилегающей территории. При этом, в соответствии с частью 7 этой же статьи Закона области, в случае поступления возражений собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков при определении границы прилегающей территории указанным последним способом, осуществляется подготовка схемы границы прилегающей территории или карты-схемы границы прилегающей территории, исходя из особенностей расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков, в том числе геологических, наличия зон с особыми условиями использования территорий, социально-экономических и физических возможностей указанных собственников и (или) иных законных владельцев, в порядке, установленном представительным органом муниципального образования Костромской области. Негативных последствий реализации указанных положений Закона области, которые обосновывали бы не эффективность применения существующего способа определения границ прилегающих территорий, разработчиком не представлено. Не представлено также описания предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с частью 8 этой же статьи Закона области подготовка схемы границы прилегающей территории, финансируется за счет средств местного бюджета. Однако, в нарушение требований раздела 9 Сводного отчета соответствующих расчетов затрат из бюджета города на подготовку схемы границ прилегающих территорий разработчиком Проекта не представлено, как и на мероприятия, связанные с обеспечением ее реализации на территории города.

Поскольку изменение обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности указано в разделе 10 Сводного отчета не в полном объеме, соответственно, не правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает отсутствие возможности определения границ прилегающей территории в отношении территории общего пользования путем отображения на схеме границы прилегающей территории на кадастровом плане территории посредством определения координат ее поворотных точек. Однако, как отмечалось выше, это один из возможных способов определения границ прилегающих территорий, предусмотренный Законом области. Отсутствие такого способа определения границ прилегающих территории в Правилах благоустройства территории города Костромы само по себе не является противоречием действующему законодательству. Следовательно, проблема на решение которой направлено представленное правовое регулирование определена разработчиком Проекта не верно.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, о внесении изменений в действующую редакцию Правил благоустройства территории города Костромы. Однако, его концепция требует дополнительного обоснования.

На основании изложенного, сделать вывод, что указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы, не представляется возможным.

Не представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком в нарушение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ не сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены не в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

К указанному выше необходимо также отметить, что предложенное подпунктом 1 пункта 1 Проекта правовое регулирование, в случае его применения, создаст правовую неопределенность, поскольку не предусматривает прекращения действия части 1 статьи 4¹ Правил благоустройства территории города Костромы, устанавливающей иной способ определения границ прилегающих территорий в случае утверждения схемы границ прилегающей территории правовым актом

Администрации города Костромы, и не устанавливает условий их применения одновременно.

Представляется предлагаемое им правовое регулирование либо преждевременно либо должно являть переходными положениями в Правилах благоустройства территории города Костромы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В Сводном отчете не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, ограничений либо изменения содержания таких обязанностей, ограничений.

С учетом изложенного, нельзя сделать вывод о степени воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод о наличии либо отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а ввиду отсутствия соответствующих расчетов не представляется возможным сделать вывод о наличии либо отсутствии в Проекте положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы, а следовательно недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова