

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
З А К Л Ю Ч Е Н И Е
об оценке регулирующего воздействия

1 апреля 2024 года № 9-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в абзац
третий пункта 6.4 Положения о порядке приватизации муниципального
имущества города Костромы"**
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в абзац третий пункта 6.4 Положения о порядке приватизации муниципального имущества города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия и пояснительной записки к Проекту, он разработан в целях приведения пункта 6.4 Положения о порядке приватизации муниципального имущества города Костромы в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 159-ФЗ) устанавливающим сроки рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого и движимого муниципального имущества.

При этом, согласно пункту 7¹ раздела 7 Сводного отчета к субъектам предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом разработчик относит юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, арендующие муниципальное имущество и имеющие преимущественное право на его приобретение в соответствии с Законом № 159-ФЗ.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проектом предлагается установить правовое регулирование, изменяющее ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как высокую. Однако, в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 2 Порядка проведения ОРВ к высокой

степени регулирующего воздействия относятся проекты муниципальных правовых актов содержащие положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности. При этом, Проект предполагает изменение ранее предусмотренных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности в виде изменения порядка оплаты в рассрочку арендуемого муниципального имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества, с установлением срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Законом № 159-ФЗ муниципального имущества - 5 лет для недвижимого имущества и 3 года для движимого имущества. Изменится также порядок оплаты в рассрочку арендуемого муниципального имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества, который сейчас предусматривает отплату в виде первоначального платежа в размере 30 % от подлежащей уплате суммы. Соответственно степень регулирующего воздействия определена разработчиком не верно. Проект необходимо было отнести к средней степени регулирующего воздействия.

Поскольку Проект разработан, в том числе, в целях приведения Положения о порядке приватизации муниципального имущества города Костромы (далее – Положение), как отмечалось выше в соответствии с изменившимся федеральным законодательством, его положения также имеют низкую степень регулирующего воздействия.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Порядка проведения ОРВ, согласно которой при наличии в проекте муниципального правового акта положений с разной степенью регулирующего воздействия такой проект муниципального правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия.

В связи с чем, вывод разработчика о том, что Проект имеет высокую степень регулирующего воздействия не является обоснованным. При этом, публичные консультации проведены, Сводный отчет составлен и отражает сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия

В период с 26 февраля по 11 марта 2024 года с целью проведения публичных консультаций проект решения Думы был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Замечаний и предложений к Проекту в указанный период не поступило.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия Проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Данные требования разработчиком выполнены.

Во исполнение требований части 3¹ статьи 6 Порядка проведения ОРВ документы, предусмотренные в части 3 указанной статьи, направлены разработчиком в адрес объединений и организаций, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, в день размещения

разработчиком информации в целях организации публичных консультаций на официальном сайте.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

С учетом правоприменительной практики разработчиком выбран наиболее эффективный способ решения проблемы, связанной с необходимостью приведения абзаца третьего пункта 6.4 Положения в соответствие с изменившимся законодательством большей юридической силы. Так, в качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик предусматривает, что если субъекты малого и среднего предпринимательства оплачивают приобретение арендуемого муниципального имущества в рассрочку, то подлежащая уплате сумма уплачивается ежемесячно равными долями в течение срока рассрочки, составляющего 5 лет для недвижимого имущества и 3 года для движимого имущества, не позднее 10 числа каждого календарного месяца (начиная с месяца, следующего за месяцем подписания договора). Следовательно, проблема на решение которой направлено представленное правовое регулирование определена разработчиком Проекта верно.

В результате принятия Проекта будет преодолён негативный эффект в виде отсутствия в Положении нормы, устанавливающей срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Законом № 159-ФЗ муниципального имущества недвижимого и движимого имущества.

Соответственно, правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, они низкие.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка Проекта о внесении изменений в действующую редакцию Положения.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Представляется предлагаемое правовое регулирование обосновано и соответствует требованиям действующего законодательства.

Из наименования Проекта следует слова "в абзац третий пункта" заменить словами "в пункт".

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В разделе 11 Сводного отчета произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, ограничений либо изменения содержания таких обязанностей, ограничений

С учетом изложенного, можно сделать вывод о низкой степени воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также об отсутствии в Проекте положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова