

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

29 января 2019 года № 4-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка
организации мест оказания услуг в период проведения массовых мероприятий,
фейерверков на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка организации мест оказания услуг в период проведения массовых мероприятий, фейерверков на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается установить обязанность по подготовке заявления и документов, необходимых для заключения договора об организации оказания услуг при проведении массовых мероприятий для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих в рамках массовых мероприятий организовать оказание услуг, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в рамках массового мероприятия, фейерверка.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие в рамках массовых мероприятий организовать оказание услуг, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, оказывающие услуги в рамках массового мероприятия, фейерверка.

Для проведения публичных обсуждений проект решения Думы в период с 4 по 10 декабря 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Для проведения публичных консультаций проект решения Думы в период с 11 по 25 декабря 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении

оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, поскольку Проектом устанавливаются нормы, предусматривающие обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей готовить заявления и документы, необходимые для заключения договора об организации оказания услуг при проведении массовых мероприятий.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Таким образом, разработчиком выполнено требование части 7 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, согласно которой в случае если в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке разработчиком будет установлено, что проект муниципального правового акта содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке в соответствии со статьей 6 настоящего Порядка.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта с высокой степенью должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, в соответствии с частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия частично.

Так, Проектом вводятся новые нормы, устанавливающие обязанность по подготовке заявления и документов, необходимых для заключения договора об организации оказания услуг при проведении массовых мероприятий для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих в рамках массовых мероприятий организовать оказание услуг, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в рамках массового мероприятия, фейерверка.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость регулирования размещения нестационарных торговых объектов с различными целями и периодом размещения не одним актом (решение Думы города Костромы от 24.04.2015 № 76 "Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг на территории города Костромы"), а разными актами, поскольку действующее правовое регулирование затрудняет соблюдение процедур и сроков заключения договоров на организацию мест оказания услуг. Кроме того, в главе 3 Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг на территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 предусмотрен разный подход к оплате за размещение объектов праздничного обслуживания на территории одного населенного пункта в зависимости от организатора и инициатора массового мероприятия.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия рассматриваемого Проекта.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Участники рассматриваемых правоотношений не понесут дополнительных расходов.

При доработке Проекта также предлагается обратить внимание на следующее:

1. В пункте 2 проектируемой статьи 2 определение термина "место оказания услуг" предусматривает наличие двух схем (схемы места проведения массового мероприятия и схемы размещения мест оказания услуг).

При этом, согласно Проекту решения Думы, предусматривающему внесение изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительских, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме, утвержденный решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 7 (представлен единым пакетом с рассматриваемым Проектом для проведения оценки регулирующего воздействия) к заявке на проведение массового мероприятия, фейерверка должна прикладываться только одна схема – схема места проведения массового мероприятия, фейерверка *с указанием размещения мест оказания услуг, их количества, вида специализации (при необходимости) и (или) маршрута движения участников массового мероприятия, фейерверка.* Из чего следует также, что указанную схему готовит не только орган местного самоуправления, как предусмотрено рассматриваемой нормой.

Аналогичные требования к схеме мест размещения следует установить в пункте 1 части 1 проектируемой редакции статьи 3.

2. Пунктом 1 части 1 проектируемой редакции статьи 3 установлено, что организация мест оказания услуг в период проведения массового мероприятия, фейерверка осуществляется на основании постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка *или* протокола Комиссии по организации и проведению массовых просветительских, театрально-зрелищных, спортивных мероприятий при Администрации города Костромы, содержащих согласование проведения массового мероприятия, фейерверка.

В результате установления такого правового регулирования будет предоставлена возможность должностному лицу (органу), в функции которого входит организация мест оказания услуг, применять избирательный подход при рассмотрении заявок предпринимателей и юридических лиц на проведение массового мероприятия, фейерверка.

Кроме того, в случае принятия таким должностным лицом (органом) решения об организации мест оказания услуг в период проведения мероприятия на основании протокола Комиссии, мероприятия по организации мест оказания услуг могут начаться до принятия уполномоченным органом постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка, что в случае отказа уполномоченного органа в проведении такого мероприятия повлечет необоснованные затраты организатора мероприятия, произведенные им на основании протокола Комиссии, которая является

согласительным органом и, следовательно, ее решения носят для уполномоченного органа рекомендательный характер.

3. Пункт 2 части 1 проектируемой редакции статьи 3 предусматривает, что организация мест оказания услуг в период проведения массового мероприятия, фейерверка осуществляется на основании муниципального правового акта города Костромы и (или) плана (программы) проведения массового мероприятия, фейерверка, в случае если инициатором и (или) организатором массового мероприятия, фейерверка выступает орган местного самоуправления города Кострома в лице уполномоченных органов и должностных лиц на основании соответствующего муниципального правового акта города Костромы.

При этом, не представляется обоснования необходимости введения такого правового регулирования ведь в случае, когда организатором массового мероприятия является орган местного самоуправления легитимность его действий может быть обеспечена также, как и в иных случаях, на основании постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка.

С учетом изложенного, часть 1 проектируемой редакции статьи 3 требует доработки.

4. Согласно части 1 проектируемой редакции статьи 4 для заключения договора организатор массового мероприятия, фейерверка не позднее 5 рабочих дней до дня проведения массового мероприятия, фейерверка подает в уполномоченный орган Администрации заявление организатора массового мероприятия, фейерверка на заключение договора об организации места оказания услуг.

При этом, согласно пункту 3 действующей редакции статьи 5 Порядка организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме, утвержденного решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 7, проект постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка вправе согласовывать сам организатор массового мероприятия и обязан представить его в уполномоченный орган не позднее трех рабочих дней до проведения массового мероприятия, фейерверка.

Следовательно, установление требования для организатора массового мероприятия, фейерверка представлять договор на организацию мест оказания услуг для его заключения за 5 рабочих дней до дня проведения такого мероприятия является избыточным требованием, поскольку в случае согласования проекта постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка организатором такого мероприятия самостоятельно он будет принят не ранее 3 дней до начала мероприятия, а следовательно не будет оснований для заключения договора. Вероятно, срок, установленный для согласования организатором мероприятия проекта постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка самостоятельно целесообразно увеличить.

Сроки, установленные частью 1 проектируемой редакцией статьи 5 также предлагается соотнести со сроком, установленным пунктом 3 статьи 5 Порядка организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме, утвержденного решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 7.

5. Требуется согласовать положения части 2 статьи 3 рассматриваемого Проекта и проектируемой редакции части 7 статьи 9 проекта решения Думы, предусматривающего внесение изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрално-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме, утвержденный решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 7 (представлен единым пакетом с рассматриваемым Проектом для проведения оценки регулирующего воздействия).

Так, последним Проектом предлагается предоставить право организации мест оказания услуг на период проведения массового мероприятия, фейерверка его организатору на основании договора с Администрацией города Костромы.

При этом, согласно части 2 статьи 3 рассматриваемого Проекта такое право на организацию мест оказания услуг возникает на основании договора, стороной которого является не Администрация города Костромы, а уполномоченный постановлением Администрации города Костромы ее отраслевой (функциональный) орган.

Вышеуказанные положения Проекта предлагается доработать в целях более эффективного исполнения полномочий по организации проведения в городе массовых мероприятий, фейерверков и исключения препятствий для осуществления предпринимательской деятельности в соответствующей сфере правоотношений, которое может иметь место в связи с неточным или неполным правовым регулированием рассматриваемых правоотношений.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание.

Частью 8 статьи 6 Порядка проведения ОРВ предусмотрено, что справка о результатах публичных консультаций подписанная руководителем разработчика направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения. Такая справка представлена в установленном порядке.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов

бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В целом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова