

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

19 июля 2021 года № 11-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается расширить перечень случаев, при наступлении которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов (далее – НТО), предоставляется компенсационное место для размещения НТО в пределах срока действия договора о размещении. К таким случаям относятся:

- в случае перехода земельных участков, собственность на которые не разграничена, на которых расположены НТО, в собственность жильцов многоквартирного дома, в результате процедур, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации (договоры аренды земельных участков для эксплуатации НТО), должны быть расторгнуты).

- факт выявления территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, нарушений при размещении НТО требований противопожарных расстояний.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности на территории муниципального образования в соответствии с утвержденной Схемой.

По информации, представленной дополнительно, в рабочем порядке, для проведения публичных консультаций проект решения Думы в период с 15 по 28 июня 2021 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении

оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту следующих организаций с которыми заключены соответствующие соглашения: НО "Торгово-промышленная палата Костромской области", ОР "Костромской союз промышленников", НОА "Союз предпринимателей города Костромы", КРОООО "Деловая Россия", а также в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, ОГБУ "Агентство по развитию предпринимательства Костромской области".

В указанный период поступило предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, которое является учтенным.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, для указанных выше субъектов предпринимательской деятельности Проектом устанавливается обязанность хозяйствующего субъекта в письменной форме сообщить о своем согласии (несогласии) с перемещением на предложенное компенсационное место в уполномоченный орган Администрации в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления.

В случае согласия хозяйствующего субъекта на предложенное компенсационное место, уполномоченный орган Администрации готовит и направляет ему на подписание дополнительное соглашение к договору о размещении с указанием нового места размещения нестационарного торгового объекта. Хозяйствующий субъект должен осуществить перемещение нестационарного торгового объекта собственными силами в срок не превышающий 30 календарных дней со дня направления согласия на перемещение.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание содержит.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта разработчик отражает сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи. Такая информация в пояснительной записке не представлена.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены не в полном объеме. Так, в нарушение требований части

9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ справка о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта не подписана руководителем разработчика.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, что на территории города Костромы территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, выявлены нарушения требований о соблюдении противопожарных расстояний при размещении нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденной постановлением Администрации города Костромы от 26 мая 2011 года № 1219, на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. В целях соблюдения прав и интересов как предпринимателей, осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах, так и муниципального образования, проектом предусматривается возможность предоставления компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в пределах срока действия заключенного между сторонами договора о размещении нестационарного торгового объекта при выявлении соответствующих нарушений.

Во избежание подмены понятий «коэффициент индексации» и «индекс потребительских цен» и корректного описания порядка индексации годовой платы за размещение нестационарных торговых объектов вносятся изменения в статью 8 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 26 ноября 2020 года № 205 (далее – Порядок).

Кроме того, вносятся технические правки в наименования видов нестационарных торговых объектов. В настоящее время действующая редакция Порядка предусматривает установку на территории города Костромы двух групп нестационарных торговых объектов – это объекты стабильного территориального размещения (киоск, павильон) и объекты развозной торговли (тонар, автолавка, лоток, торговая палатка, банкомат, вендинговый автомат). Однако по своим техническим характеристикам ни банкомат, ни вендинговый автомат, ни торговая палатка не может быть отнесена к развозной торговле, так как не содержат механизма передвижения. Таким образом, группа нестационарных торговых объектов – "объекты развозной торговли" предлагается переименовать в "объекты нестабильного территориального размещения", что будет отражать техническую особенность эксплуатации соответствующих нестационарных объектов.

Проблемы возникли в ходе правоприменения Порядка в связи с - выявлением территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, нарушений требований о соблюдении противопожарных расстояний при размещении нестационарных торговых объектов в соответствии со Схемой, а также указанием на необходимость расторжения договоров, допускающих размещение нестационарных торговых объектов с нарушением противопожарных расстояний;

- выявлением некорректного понятия коэффициента индексации, несоответствующего понятию индекса потребительских цен, который фактически и применяется при расчете индексации годовой платы за размещение нестационарного торгового объекта;

- выявлением некорректного понятия «объекты развозной торговли», к

которым согласно Техническим требованиям и условиям установки (размещения) и эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденных постановлением Администрации города Костромы от 11 июня 2015 года № 1378 отнесены тонары, автолавки, лотки, торговые палатки, банкоматы, вендинговые автоматы. Однако по своим техническим характеристикам ни банкомат, ни вендинговый автомат, ни торговая палатка не может быть отнесена к развозной торговле, так как не содержат механизма передвижения.

С учетом изложенного, мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, предусматривающего предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в пределах срока действия заключенного между сторонами договора о размещении нестационарного торгового объекта при выявлении соответствующих нарушений противопожарных расстояний (сохранение бизнеса с соблюдением противопожарных требований), а также использование корректного экономического понятия при описании в Порядке процесса индексации годовой платы за размещение нестационарного торгового объекта и корректного наименования группы нестационарных торговых объектов нестабильного территориального размещения.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2021 года) проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской *и иной экономической деятельности*, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Данные изменения в федеральном законодательстве необходимо учитывать

при проведении процедур оценки регулирующего воздействия в дальнейшем.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен, по результатам которого необходимо отметить также следующее.

1. В проектируемой редакции части 3 статьи 4 требует корректировки, в том числе, абзац второй в части замены слов "объектам развозной торговли" словами "нестабильного территориального размещения".

2. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты принимаются по вопросам местного значения либо на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Правовое регулирование, установленное муниципальным нормативным правовым актом не может затрагивать интересы органов государственной власти, вводить новые функции, полномочия (обязанности и права) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также определять порядок их реализации.

На основании изложенного, требует корректировки проектируемая редакция абзаца первого пункта 1 части 4 статьи 7 подлежит корректировке, также по данному основанию предлагается исключить абзац третий подпункта 4 пункта 1 Проекта.

3. Проектируемой редакцией абзаца первого части 5 статьи 7 предусмотрено, что выбор компенсационного места проводится по согласованию с хозяйствующим субъектом. Однако, порядок такого согласования не устанавливается, что неизбежно создает трудности для осуществления предпринимательской деятельности, поскольку нет четких правил осуществления данных процедур. В связи с чем, предлагается проектируемую редакцию части 5 статьи 7 дополнить положением, предусматривающим порядок проведения согласования с хозяйствующим субъектом выбора компенсационного места либо определить орган, уполномоченный принимать такой порядок.

С учетом изложенного, указанные выше положения подлежат редактированию.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, представляется возможность сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова