

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

11 декабря 2019 года № 18-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме" (внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предполагается:

- установить возможность проведения массового мероприятия, фейерверка длительного характера;
- уточнить перечень документов, прилагаемых к заявке на проведение массового мероприятия, фейерверка;
- уточнить время проведения массового мероприятия, фейерверка;
- уточнить перечень случаев, на которые не распространяется действие Порядка организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся организаторами фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, *с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений.* Однако, представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат не полный перечень обязанностей, запретов,

ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов и не полное их описание.

Для проведения публичных обсуждений проект решения Думы в период с 11 по 17 октября 2019 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Для проведения публичных консультаций проект решения Думы в период с 13 по 28 ноября 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также части 3¹ статьи 3 Порядка проведения ОРВ данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения. Мнения, замечания и предложения не поступили.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом.

Однако, как указано выше, перечень таких обязанностей, запретов и ограничений и (или) их описание разработчиком представлены не в полном объеме.

Вместе с тем, очевидно, Проектом предлагается установить (изменить) следующие обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в рассматриваемой сфере правоотношений, в частности устанавливается необходимость представлять:

в уполномоченный орган только одну заявку для проведения массового мероприятия, фейерверка длительного характера;

дополнительно в заявке на проведение массового мероприятия, фейерверка указывать дату (даты) проведения массового мероприятия, фейерверка;

дополнительно к заявке на проведение массового мероприятия, фейерверка представлять программу проведения массового мероприятия, фейерверка и эскизную документацию элементов оформления массового мероприятия, фейерверка и места (мест) их размещения.

Кроме того, выполнение требований абзаца третьего подпункта 1 пункта 1 Проекта повлечет обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рассматриваемой сфере правоотношений корректировать программу проведения массового мероприятия либо формировать ее в соответствии с новыми требованиями по времени проведения массового мероприятия, фейерверка.

Таким образом, Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Правилами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также содержит положения, устанавливающие для них ранее не предусмотренные

муниципальными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения. В соответствии с требованиями абзаца пятого части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ проект муниципального правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с разной степенью регулирующего воздействия.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Разработчиком выполнено требование части 7 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, согласно которой в случае если в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке разработчиком будет установлено, что проект муниципального правового акта содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке в соответствии со статьей 6 настоящего Порядка.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта с высокой степенью должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) *новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;*
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа

достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, в соответствии с частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия частично.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает отсутствие возможности проведения на территории города Костромы массовых мероприятий длительного характера, необходимость ограничения сферы действия Порядка организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрално-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме, утвержденного решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 7 (далее – Порядок), корректировки документов, прилагаемых к заявке и перечня информации, необходимой для отражения в самой заявке.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Участники рассматриваемых правоотношений не понесут дополнительных расходов, поскольку количество представляемых заявок на проведение фейерверков, массовых просветительных, театрално-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий станет меньше, в связи с введением мероприятий длительного характера, а наличие программы проведения массового мероприятия, фейерверка и эскизной документации элементов оформления массового мероприятия, фейерверка и места (мест) их размещения, уже предусмотрено действующей редакцией Порядка.

При доработке Проекта также предлагается обратить внимание на следующее.

Проектом предусматривается внесение изменений в абзацы первый и второй части 1 статьи 3 Порядка, предлагается заменить слова «и не ранее чем за 65 рабочих дней до даты проведения намеченного массового мероприятия, фейерверка» словами «до даты начала проведения намеченного массового мероприятия, фейерверка и не ранее чем за 65 рабочих дней до даты завершения проведения намеченного массового мероприятия, фейерверка». При этом, разработчиком не поясняется, чем обусловлена необходимость установления такого правового регулирования, что без соответствующих пояснений может считаться дополнительным административным барьером в организации массового мероприятия, фейерверка. Так, не поясняется необходимость установления предельных сроков представления заявок на проведение массового мероприятия,

фейерверка в зависимости от даты начала и даты завершения таких мероприятий. Представляется достаточным установление данных сроков в зависимости от даты начала проведения мероприятий.

В связи с чем, проектируемую редакцию абзацев первого и второго части 1 статьи 3 Порядка предлагается доработать.

Частью 8 статьи 6 Порядка проведения ОРВ предусмотрено, что справка о результатах публичных консультаций подписанная руководителем разработчика направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения. Такая справка не представлена в установленном порядке.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части дополнительных требований, устанавливаемых проектируемой редакцией абзацев первого и второго части 1 статьи 3 Порядка.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Необходимо отметить, что согласно части 10¹ статьи 7 Порядка проведения ОРВ при наличии в заключении уполномоченного органа вывода о необходимости существенной доработки проекта муниципального правового акта (требуется изменение положений проекта, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия и (или) внесение в проект изменений, содержащих положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия) разработчик осуществляет его доработку и проводит повторную процедуру оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с требованиями настоящего Порядка, в частности, по изменению обязанностей по созданию контейнерных площадок, пользованию контейнерными площадками.

Начальник отдела

О.В. Смирнова