

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

29 декабря 2018 года № 17-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Местные
нормативы градостроительного проектирования города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Местные нормативы градостроительного проектирования города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предполагается:

- установить норму о необходимости предотвращения возможности причинения вреда всем без исключения объектам капитального строительства при установлении границ территориальных зон города Костромы;
- установить показатели разрывов до границ земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования в размере 25 и 50 метров от автостоянок с количеством машино-мест от 0 до 10 и от 11 до 50 мест соответственно;
- установить требования о размещении гаражей и открытых стоянок для хранения легковых автомобилей вместимостью более 300 машино-мест с установлением норм по разрывам в зависимости от назначения объекта;
- установить коэффициент застройки в размере 0,2 для территории «одно-двухквартирными жилыми домами с придомовыми земельными участками»;
- установить норматив обеспеченности в размере 60-71 и 93 места на 1000 человек объектами дошкольного и общего среднего образования соответственно;
- исключить такой структурно планировочный элемент как расчетно-градостроительные районы, в связи с отсутствием такого понятия в действующих федеральных и региональных нормативных актах;
- добавить нормы об организации противопожарных проездов на территориях города и установки ограждений многоквартирных жилых домов;
- ввести положения об обеспечении доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения, содержащиеся в региональных нормативах градостроительного проектирования Костромской области.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические лица, и индивидуальные

предприниматели, осуществляющие градостроительную деятельность на территории города Костромы.

Для проведения публичных обсуждений проект решения Думы в период с 4 по 10 октября 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Для проведения публичных консультаций проект решения Думы в период с 11 по 25 октября 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций с которыми заключены соответствующие соглашения.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку Проектом устанавливаются нормы, предусматривающие необходимость учета при проектировании многоквартирных домов установки ограждений.

Кроме того, Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие ее установлению в части изменения значения показателя норматива обеспеченности объектами дошкольного, общего и среднего образования с увеличением числа мест на одну тысячу человек. Изменяются в сторону увеличения показателя разрывов до границ земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования в размере 25 и 50 метров от автостоянок с количеством машино-мест от 0 до 10 и от 11 до 50 мест соответственно, уменьшается коэффициент застройки до 0,2 для территории, застроенной одно-двухквартирными жилыми домами с придомовыми земельными участками, тем самым уменьшается общая площадь застройки земельных участков с такими видами разрешенного использования.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Таким образом разработчиком выполнено требование части 7 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, согласно которой в случае если в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке разработчиком будет установлено, что проект муниципального правового акта содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального

правового акта в углубленном порядке в соответствии со статьей 6 настоящего Порядка.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта с высокой степенью должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, в соответствии с частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия

частично.

Так, Проектом вводятся новые нормы, устанавливающие обязанность предусмотрения юридическими лицами при проектировании многоквартирных домов установки ограждений.

При этом, разработчиком не проведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения таких обязанностей; рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий; описание иных возможных способов решения проблемы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость приведения действующей редакции Местных нормативов градостроительного проектирования в соответствие с Региональными нормативами градостроительного проектирования и СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89 (далее – Свод правил). Кроме того, также указывается на необходимость установления требований при проектировании многоквартирных жилых домов учитывать установку ограждений и требований по обеспечению возможности проезда пожарных машин и машин специального транспорта, установки пожарной и другой специальной техники при организации пешеходных зон, благоустройства, озеленения, размещения малых форм и т.д. При этом не указывается, чем вызвана необходимость установления таких обязанностей и основания их введения. С учетом изложенного, полагаем описание проблемы требует уточнения.

При доработке Проекта также предлагается обратить внимание на следующее:

1. Приложением Б Свода правил не установлены показатели для определенного в пункте 5.16 Местных нормативов градостроительного проектирования вида застройки "Строительство в застроенной территории многоквартирных жилых домов малой и средней этажности". При этом Приложение Б носит обязательный характер. Также предлагается учесть, что в Примечании 1 к Приложению Б Свода правил коэффициенты застройки и плотности застройки приведены для территории квартала (брутто) с учетом необходимых по расчету учреждений и предприятий обслуживания, гаражей, стоянок автомобилей, зеленых насаждений, площадок и других объектов благоустройства, а не для элемента планировочной структуры как предусмотрено в пункте 5.16 Местных нормативов градостроительного проектирования.

2. Проектом предлагается установить норматив обеспеченности объектами общего среднего образования вместо 75 мест на 1000 человек, в размере 93 мест в соответствии с Приложением 10 Региональных нормативов градостроительного проектирования. Вместе с тем, указанный норматив в Региональных нормативов градостроительного проектирования установлен, в том числе для 10-11 классов – 12. В связи с чем, проектируемую редакцию пункта 7.2 Проекта предлагается доработать.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений,

которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание.

Частью 8 статьи 6 Порядка проведения ОРВ предусмотрено, что справка о результатах публичных консультаций подписанная руководителем разработчика направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения. Такая справка представлена в установленном порядке.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В.Смирнова