

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

28 февраля 2025 года № 3-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение
Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 "Об утверждении Порядка
определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в
муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без
торгов"**

(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ, ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 "Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы и предоставленные в аренду без торгов" (далее – Проект, Порядок), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет), разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования в сфере предоставления в аренду муниципальных земельных участков, приведения соответствующих положений действующего нормативного правового акта в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также уточнения источника информации о размере индекса потребительских цен в Костромской области для значения показателя "Ки" на очередной финансовый год, применяемого для проведения ежегодной индексации размера годовой арендной платы.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2020 года № 1369 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" полномочия по утверждению ставок арендной платы, в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, которые предоставлены без проведения торгов переданы от Министерства экономического развития Российской Федерации к Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, в связи с чем соответствующие положения действующего нормативного правового акта предлагается привести в соответствие с действующим законодательством.

Действующей редакцией абзаца 5 части 1 статьи 7 Порядка предусмотрено, что значение коэффициента, соответствующего годовому индексу потребительских цен в Костромской области (Ки), для расчета арендной платы за земельный участок

на очередной финансовый год берется из официальных данных Федеральной службы государственной статистики (www.gks.ru).

Вместе с тем, установленный планом уполномоченного органа в области статистики срок формирования и предоставления статистической информации на очередной финансовый год составляет на 6 - 10 рабочий день после окончания отчетного периода, то есть уже по истечению очередного финансового года, в связи с чем не может быть предоставлена ранее указанного срока. Так, например, соответствующая статистическая информация за 2024 год будет сформирована только в 2025 году.

Кроме того, прогноз уровня инфляции (индекса роста потребительских цен на товары и услуги) на очередной год не входит в полномочия Росстата и его территориальных органов, в связи с чем не может быть опубликован в числе официальных данных Федеральной службы государственной статистики (www.gks.ru).

Однако, информация о размере индекса потребительских цен в Костромской области на следующий год определяется прогнозом социально-экономического развития Костромской области на очередной год и на плановый период, который ежегодно утверждается постановлением администрации Костромской области.

Учитывая вышеизложенное, Проектом решения предлагается для проведения ежегодной индексации размера годовой арендной платы применять значение показателя "Ки" на очередной финансовый год в размере индекса потребительских цен в Костромской области на следующий год, определенного прогнозом социально-экономического развития Костромской области на очередной год и на плановый период, утвержденного постановлением администрации Костромской области.

Ежегодная индексация размера арендной платы за пользование муниципальными земельными участками будет проводиться арендодателем - отраслевым (функциональным) органом Администрации города Костромы по управлению и распоряжению муниципальными земельными участками, посредством направления арендатору соответствующего уведомления с указанием нового размера годовой арендной платы. При этом, ежегодное принятие Думой города Костромы отдельного решения, устанавливающего размер индексации, не потребуется.

В связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий" в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и другие законы введено понятие "комплексное развитие территорий", заменяющее собой ранее использовавшиеся понятия: развитие застроенных территорий, комплексное освоение территорий, освоение территории в целях строительства стандартного жилья, и другие понятия, ранее описанные в отмененной главе 5.1 ГрК РФ, а также установлен соответствующий единый механизм комплексного развития территорий.

Учитывая вышеизложенное, Проектом предлагается привести используемые понятия в соответствие с действующим законодательством.

Также Проект подготовлен в соответствии со статьями 16, 17, 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

Согласно пояснительной записке и Сводному отчету к основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом решения, относятся юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся арендаторами муниципальных земельных участков.

В связи с уточнением источника информации о значении показателя "Ки" на очередной финансовый год, изменение размера арендной платы за муниципальные земельные участки для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющихся арендаторами муниципальных земельных участков, подлежит изменению на очередной год в соответствии с индексом потребительских цен в Костромской области, определенным прогнозом социально-экономического развития Костромской области на очередной год и на плановый период, утвержденным постановлением администрации Костромской области.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в виде ежегодного изменения арендной платы путем индексации действующего размера годовой арендной платы в текущем календарном году на индекс потребительских цен, указанный в прогнозе социально-экономического развития Костромской области на очередной год и на плановый период, утвержденный постановлением администрации Костромской области, а не из официальных данных Федеральной службы государственной статистики (www.gks.ru), в связи с чем степень его регулирующего воздействия можно определить как среднюю.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия является обоснованным.

В период с 16 по 27 декабря 2024 года Проект решения, пояснительная записка, сводный отчет и опросный лист с перечнем вопросов по проекту муниципального правового акта для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы, а также направлены на электронные адреса в следующие общественные организации: ИК КРО ООО "Деловая Россия", КРО ООО малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", НПО Союз "Торгово-промышленная палата Костромской области", Ассоциацию "Костромская Гильдия Риэлторов", СРО "Союз Строителей Верхней Волги".

По результатам публичных консультаций мнения, предложения и замечания в адрес разработчика не поступили.

Сводный отчет, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Данные требования разработчиком выполнены.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек

субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

Учитывая, что проблема может быть решена исключительно путем принятия подготовленного Проекта решения, предусматривающего внесение изменений в Порядок, в связи с чем выбранный способ является единственно возможным, эффективным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом. Иные варианты решения проблемы отсутствуют.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В Сводном отчете произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений – расходов не повлечет.

В Сводном отчете также произведена оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы. Указано, что расходы на реализацию предложенного механизма будут осуществляться в рамках предусмотренного бюджетом города Костромы на указанные цели бюджетного финансирования.

Анализ указанных положений произведен.

Представляется, что предлагаемое правовое регулирование обосновано и соответствует требованиям действующего законодательства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских

комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко