

Дума города Костромы  
Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

11 июня 2026 года № 7-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы"**  
**(разработан Администрацией города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы восьмого созыва по экономике и финансам (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту Проект разработан во исполнение поручений, данных Администрации города Костромы на совещании при заместителе губернатора Костромской области Д. Н. Диденко в феврале 2026 года по вопросу «О развитии инфраструктуры сотовой связи на территории Костромской области», в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с ГОСТ, а также стимулирования увеличения фактов размещения оборудования сотовой связи не на отдельно стоящих АМС, а на опорах двойного назначения. Проектом решения предлагается ввести в Правила благоустройства уточнение, согласно которому размещение оборудования связи возможно на опорах двойного назначения, входящих в качестве опор в состав линий электропередач, линий сетей уличного и наружного освещения, опор контактной сети, без учета ограничений, установленных частью 5 статьи 9 Правил благоустройства, вводятся понятия антенно-мачтового сооружения, опоры двойного назначения.

Так, национальным стандартом Российской Федерации «ГОСТ 71949-2025. Конструкции опорные антенных сооружений объектов связи. Правила приемки работ и эксплуатации.» (далее – ГОСТ), введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому урегулированию и метрологии от 20 февраля 2025 года № 81-ст с 1 сентября 2025 года, к АМС отнесены: башня, мачта, опора двойного назначения, столб, а также дано понятие опоры двойного назначения: «свободностоящая, вертикальная сплошностенчатая конструкция, жестко закрепленная к фундаменту посредством анкеровки для размещения технологического оборудования связи и оборудования инженерных сетей (светильники городского освещения, светофоры, электрокабели, камеры видеонаблюдения, дорожные знаки и прочее)».

Таким образом, ГОСТом опоры двойного назначения включены в понятие АМС, следовательно, появилось несоответствие содержащегося в Правилах

благоустройства понятия АМС национальным стандартам Российской Федерации и неоднозначность применения установленных при размещении АМС ограничений. Проблемой нормативного правового акта является несовершенство муниципального правового регулирования.

Поскольку Проект разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения проекта решения в соответствие с действующим законодательством.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Проблемой нормативного правового акта, в который вносятся изменения, является несовершенство муниципального правового регулирования.

К основной группе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом решения, относятся юридические лица, осуществляющие деятельность оператора связи или инфраструктурного оператора.

Как указано разработчиком, решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путем принятия Проекта. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 29 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, принятого решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41 (далее – Устав), утверждение Правил благоустройства территории города Костромы относится к исключительной компетенции Думы города Костромы. Согласно части 1 статьи 55 Устава в целях реализации своих полномочий Дума города Костромы принимает муниципальные правовые акты в форме решений. Таким образом, выбранный способ решения проблемы является единственно возможным.

Проект решения разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством, в связи с чем применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

Поскольку принятие проекта решения находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу пункта 10 части 1 статьи 16, части 1 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), пункта 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума утверждает правила благоустройства территории муниципального образования, единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие Проекта решения. Иные варианты решения данной проблемы отсутствуют. С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их

деятельности, поскольку будут отвечать требованиям действующего законодательства.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие Думой города Костромы Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен на сайте Думы города Костромы. В ней содержатся все сведения, которые необходимо отражать в соответствии с частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ разработчиком представлены все документы, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Действительно мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения по представленному в пояснительной записке разработчиком обоснованию.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с федеральным законодательством.

