

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

21 декабря 2018 года № 16-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение
Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 "Об утверждении Правил
предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на
размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов,
используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг
на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 "Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предполагается:

- установить условия и требования при заключении договора о размещении нестационарных торговых объектов (далее – НТО) без аукционов для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на основании договоров о присоединении к элементам обустройства муниципальных автомобильных дорог;

- установить сроки и порядок подачи уведомления о желании заключить договор о размещении НТО хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на основании договоров аренды земельного участка и договоров о присоединении к элементам обустройства муниципальных автомобильных дорог;

- установить дополнительные значения коэффициента L, учитывающего место размещения НТО для районов с недостаточно развитой инфраструктурой, либо в местах отсутствия стационарных торговых объектов;

- при определении значения коэффициента K, учитывающего вид НТО, установить понятие развозная торговля, с помощью разделения на две основополагающих данной группы: специализированные или специально оборудованные для торговли транспортные средства (автомобили, автолавки, автомагазины, тонары) и мобильное оборудование (палатки, лотки, холодильные прилавки, передвижные цистерны, ролл-бары), осуществляющие свою

деятельность только в летний период;

- уменьшить значения показателя коэффициента R , учитывающего специализацию НТО для смешанных товаров до 1, для продовольственных товаров до 0,7, для кваса разливного, молока разливного, мороженого и прохладительных напитков в фабричной упаковке до 0,2.

- ввести дополнительные специализации «книги, канцелярские товары», «детские товары», «сувенирная продукция, изделия народно-художественных промыслов» для коэффициента R , равного 0,4;

- уточнить условия заключения договоров, которые остаются неизменными при заключении договора на новый срок, для владельцев НТО, надлежащим образом исполнявших свои обязанности по договору - сохранение вида, специализации и площади объекта, места размещения объекта, индексация цены.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические лица, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность с использованием НТО, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории города Костромы.

Для проведения публичных обсуждений проект решения Думы в период с 29 октября 2018 года по 2 ноября 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Для проведения публичных консультаций проект решения Думы в период с 6 ноября 2018 года по 20 ноября 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций с которыми заключены соответствующие соглашения.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Таким образом разработчиком выполнено требование части 7 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, согласно которой в случае если в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке разработчиком будет установлено, что проект

муниципального правового акта содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке в соответствии со статьей 6 настоящего Порядка.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта с высокой степенью должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, в соответствии с частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость исполнения требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) в части определения понятия НТО. Кроме того, исходя из правоприменительной практики существует необходимость изменения Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг на территории города Костромы, в части:

- исключения положений, регулирующих размещение НТО при проведении массовых мероприятий;

- изменения значений коэффициентов К, L, R;

- установления условий и требований при заключении договора о размещении НТО для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на основании договоров аренды земельного участка и договоров о присоединении к элементам обустройства муниципальных автомобильных дорог;

- внесения дополнительных специализаций «книги, канцелярские товары», «детские товары», «сувенирная продукция, изделия народно-художественных промыслов» для коэффициента R, равного 0,4;

- уточнения условий реализации преимущественного перед другими лицами права на заключение договора на новый срок.

Полагаем описание проблемы сделано верно.

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена следующими обстоятельствами:

- при определении начальной минимальной цены договора, не учтены особенности осуществления деятельности с использованием НТО при реализации узких групп товаров, таких как «книги, канцелярские товары», «детские товары», «сувенирная продукция, изделия народно-художественных промыслов», «квас разливной», «молоко разливное», «мороженое и прохладительные напитки в промышленной упаковке».

- при определении начальной минимальной цены договора не предусмотрен более низкий показатель коэффициента L, учитывающего место размещения НТО для районов с недостаточно развитой инфраструктурой, либо районов, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты.

- не предусматривается порядок заключения договора о размещении НТО без проведения аукциона для хозяйствующих субъектов, в настоящее время осуществляющих деятельность на основании договоров о присоединении к элементам обустройства муниципальных автомобильных дорог.

В связи с тем, что положения, регулирующие размещение НТО при проведении массовых мероприятий, условия и требования к заключаемым договорам, значения коэффициентов К, L, R установлены Правилами, утвержденными решением Думы города Костромы, проблема может быть решена в целом, только путем внесения изменений в решение Думы.

Обязательным условием при заключении договора о размещении НТО без проведения аукциона с хозяйствующими субъектами, является включение места

размещения НТО в схему размещения НТО на территории города Костромы, утвержденную постановлением Администрации города Костромы от 26 мая 2011 года № 1219 (далее – Схема). При этом хозяйствующий субъект может обратиться в городскую межведомственную комиссию с заявлением о включении НТО в Схему и (или) внесении в нее изменений, в случае, если место размещения НТО не включено в Схему, либо вид объекта и (или) его фактическая специализация и (или) площадь не соответствуют сведениям, указанным в Схеме.

Новым также является требование об отсутствии задолженности по действующему договору у хозяйствующего субъекта, желающего заключить договор о размещении НТО без проведения аукциона.

Еще одной новеллой является установление требования о подаче в уполномоченный орган Администрации города Костромы, в установленный срок уведомления о желании заключить договор о размещении НТО на новый срок

Справки, приложенные к Проекту, и, предусматривающие сравнительную оценку изменений в размере годовой платы при переходе с договоров аренды земельных участков и договоров о присоединении НТО к элементам обустройства муниципальных автомобильных дорог на договоры о размещении НТО, свидетельствуют об увеличении платы в связи с таким переходом в отдельных случаях в 2-3 раза.

Однако разработчиком не указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.

При этом необходимо учитывать, что в связи с предлагаемыми Проектом изменениями, действие договоров аренды, которые будут прекращены с 1 января 2020 года, в отношении земельных участков, не поставленных на кадастровый учет, с целью сохранения бизнеса для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на основании указанных договоров аренды, предусматривается возможность заключения договоров о размещении НТО без проведения аукциона. Кроме того, предусматривается преимущественное право перехода в случае добросовестного исполнения договора. А также необходимо учитывать, что устанавливаются равные условия определения начальной (минимальной) цены договора о размещении для тех, кто перешел на него по результатам аукциона и без него.

При доработке Проекта представляется необходимым учесть следующее:

1. Предмет регулирования необходимо распространить на правоотношения, связанные с предоставлением права на размещение НТО, предусмотренных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденной Администрацией города Костромы, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности города Костромы.

2. Требуют уточнения положения Проекта, предусматривающие ограничения предмета его регулирования. Так, подпункт "а" пункта 1 проектируемой редакции статьи 1 после слов "находящихся в" следует дополнить словами "государственной и".

3. Термин "передвижные конструкции" следует привести в соответствие с терминологией, используемой в пункте 6 статьи 2 Федерального закона, записав, "передвижные сооружения".

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание частично.

Частью 8 статьи 6 Порядка проведения ОРВ предусмотрено, что справка о результатах публичных консультаций подписанная руководителем разработчика направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения. Такая справка представлена в установленном порядке.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательских и инвестиционных отношений.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В.Смирнова