

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

20 сентября 2021 года № 20-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Порядок выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения муниципального образования городского округа город Кострома в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги общего пользования местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги общего пользования местного значения к другой автомобильной дороге"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Порядок выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения муниципального образования городского округа город Кострома в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги общего пользования местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги общего пользования местного значения к другой автомобильной дороге" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях урегулирования правоотношений между владельцем автомобильной дороги и субъектами, осуществляющими реконструкцию являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, посредством принятия муниципального правового акта.

Проектом предлагается установить:

- 1) перечень документов, необходимых для выдачи согласия;
- 2) сроки и последовательность процедур рассмотрения заявления о выдаче согласия;
- 3) форму и содержание согласия;
- 4) основания для отказа в выдаче согласия.

Субъекты предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом – юридические лица и индивидуальные

предприниматели, осуществляющие деятельность по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 13 по 26 августа 2021 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Информации о том, что в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, разработчиком не представлено.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части, получение согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения, посредством предоставления документов необходимых для выдачи вышеуказанного согласия.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения нормативной правовой базы муниципалитета в соответствие с действующим законодательством, так пунктом 3 части 5.3 статьи 20 Закона о дорожной деятельности которым установлено, что порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения. Учитывая, что муниципальные нормативные правовые акты по данному вопросу не приняты, решение поставленной задачи возможно только посредством принятия муниципального правового акта города Костромы – решения Думы города Костромы, определяющего порядок выдачи владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения указанного согласия.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и

ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Так, по результатам анализа положений Проекта, предусматривающих правоотношения, связанные с возложением обязанностей, введением новых ограничений в отношении субъектов предпринимательской инвестиционной и иной экономической деятельности при осуществлении порядка выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги общего пользования местного значения муниципального образования городского округа город Кострома в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги общего пользования местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги общего пользования местного значения к другой автомобильной дороге, необходимо отметить следующее.

Для целей настоящего Порядка разработчиком не установлено какая организация признается владельцем автомобильных дорог признается от имени которой выступают организации, указанные в части 2 статьи 1 Проекта. Представляется, что владельцем автомобильной дороги Проектом должна быть определена Администрация города Костромы. Этой же проектируемой нормой предусмотрено, что органом, уполномоченным на выдачу согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге, от лица владельца автомобильных дорог местного значения является и отраслевой (функциональный) Администрации города или уполномоченная владельцем автомобильной дороги организация.

Такое правовое регулирование будет служить препятствием для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, производителями, осуществляющими деятельность по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге на территории города Костромы, своей деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в необходимости поиска дополнительного источника информации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, производителями, осуществляющими деятельность по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге на территории города Костромы в целях получения полной информации обо всех основаниях и условиях обращения за согласием в письменной форме к одной из двух уполномоченных организаций (часть 2 статьи 1 Проекта).

Кроме того, необоснованные затруднения заключаются в избирательном подходе должностных лиц, в функции которых входит выдача согласия в письменной форме юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, производящим, осуществляющим деятельность по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге на территории города Костромы, в рассмотрении либо отказе в рассмотрении заявлений предпринимателей и юридических лиц.

Проектом предлагается определить один орган, уполномоченный на выдачу согласия в письменной форме.

На основании изложенного, рассматриваемая норма требует корректировки.

Проект не предусматривает расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей или ограничений. В пункте 11² раздела 11 Сводного отчета к Проекту указано, для исполнения каких именно, установленных Проектом обязанностей и в связи с введением каких именно ограничений, хозяйствующим субъектам не потребуются нести дополнительные финансовые расходы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части определения органа, уполномоченного на выдачу согласия в письменной форме.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова