

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
З А К Л Ю Ч Е Н И Е
об оценке регулирующего воздействия

19 января 2026 года № 2-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка выдачи уведомления о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески и о признании утратившими силу некоторых решений Думы города Костромы"
(внесен временно исполняющим полномочия Главы города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы (далее – Отдел) в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка выдачи уведомления о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески и о признании утратившими силу некоторых решений Думы города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект подготовлен в целях:

- упорядочения размещения вывесок на территории города Костромы;
- создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески,
- определения сроков, действий, совершаемых Уполномоченным органом (а именно МКУ города Костромы "Центр наружной рекламы") (далее – Уполномоченным органом);
- определения последовательности действий, совершаемых Уполномоченным органом;
- определения порядка взаимодействия муниципального казенного учреждения «Центр наружной рекламы и информации» (далее – Учреждение) с заявителями, органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями при выдаче уведомления о согласовании.

Также Проектом признаются утратившими силу решение Думы города Костромы от 30 января 2014 года № 4 "Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы" и все редакции к нему, в связи с тем, что указанное решение в полной мере не отвечает требованиям Типового административного регламента предоставления муниципальной услуги "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески", направленного письмом Минстроя России от 09.07.2022 № 32686-КМ/14 во исполнение Плана перевода массовых социально значимых услуг в электронный формат, утвержденного протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения

качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 10 декабря 2021 г. № 44, в связи с чем, возникла необходимость в разработке Проекта.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, которые обращаются в Учреждение за согласованием установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески на территории города Костромы.

В отношении субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обращающихся в Уполномоченный орган с целью согласования установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески, устанавливается последовательность действий, необходимых документов для получения уведомления о согласовании.

В качестве описания проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования, разработчик указывает на отнесение муниципальной услуги к социально-значимым в соответствии с письмом Минстроя России от 09.07.2022 № 32686-КМ/14 "О направлении "Типового административного регламента предоставления муниципальной услуги "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески", а также на необходимость установления единых требований к порядку выдачи уведомления о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески на территории города Костромы в соответствии с Правилами благоустройства территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Как указано разработчиком, решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путем принятия Проекта решения. Обоснованием выбранного варианта правового регулирования являются пункт 3 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункт 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" 1 статьи 29 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утвержденного решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, в соответствии с которыми в исключительной компетенции Думы города Костромы находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

Решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно утверждением Проекта, иной вариант решения обозначенной задачи отсутствует.

Исходя из того, что настоящий Проект содержит положения, устанавливающие новые либо изменяющие ранее предусмотренные муниципальным правовым актом обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащиеся в Проекте, можно определить, как высокую.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие решения Думы города Костромы «Об утверждении Порядка выдачи уведомления о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески и о признании утратившими силу некоторых решений Думы города Костромы».

В связи с тем, что Проект содержит положения, устанавливающие новые

обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащиеся в Проекте, можно определить, как высокую.

Во исполнение Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, уведомление о проведении публичных консультаций, Проект, пояснительная записка, сводный отчет о Проекте, а также опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия, в период с 10 ноября 2025 года по 24 ноября 2025 года указанные документы были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций. Также они были направлены на электронные адреса в адрес объединений и организаций, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов. Сведения об этом имеются в распоряжении Отдела.

Срок, в течение которого проект и документы к нему были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций соответствует Порядку проведения ОРВ.

Согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта по результатам публичных консультаций в указанный период, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Степень регулирующего воздействия Проекта определена верно.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, данное требование Порядка проведения ОРВ выполнены, разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Иных вариантов достижения цели, кроме как принятие решения Думы в

пределах полномочий представительного органа муниципального образования не существует.

Так, Проект принимается в соответствии со статьей 13 решения Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 "Об утверждении Правил благоустройства территории города Костромы", Уставом города Костромы.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 25 части 1 статьи 10 Устава города Костромы к вопросам местного значения отнесено утверждение правил благоустройства территории города Костромы, организация благоустройства территории города Костромы в соответствии с указанными правилами.

Кроме того, принятие проекта решения находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу пункта 10 части 1 статьи 16, части 1 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), пункта 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума утверждает правила благоустройства территории муниципального образования.

По мнению разработчика проблема возникла в связи с изменением наименования муниципальной услуги, а также в связи с отнесением указанной муниципальной услуги к социально-значимым в соответствии с письмом Минстроя России от 09.07.2022 № 32686-КМ/14 "О направлении "Типового административного регламента предоставления муниципальной услуги "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески". А также ввиду необходимости утверждения Проекта в соответствии с Правилами благоустройства территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60.

Мерой, направленной на решение проблемы, является разработка Проекта.

Полагаем выводы об описании проблемы и способе ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Согласно Сводному отчету Проект не предусматривает увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам анализа указанных положений, выявлено, что к тексту Проекта имеются замечания, требующие устранения:

I. Имеются противоречия Правилам благоустройства города Костромы, требующие устранения:

1) В соответствии с п. 3 ст. 1 Проекта понятия, используемые в рассматриваемом Порядке, соответствуют понятиям и определениям к ним, данным в Правилах благоустройства территории города Костромы.

Однако в указанных Правилах отсутствуют понятия информационной вывески, а также дизайн - проекта размещения вывески.

Данное несоответствие вводит в заблуждение правоприменителя и приводит к коррупциогенному фактору, предусмотренному подпунктом "и" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, согласно которому коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного

применения исключений из общих правил, являются нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, а также подпункту "в" пункта 4 указанной Методики, которым предусмотрено, что коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2) пп. 5 п. 1 ст. 4 Проекта, который устанавливает, что Уполномоченный орган отказывает в согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески в случае несоответствия представленного Заявителем, Представителем заявителя дизайн-проекта размещения информационной вывески требованиям, установленным статьей 13 Правил благоустройства города Костромы.

В указанный пункт необходимо внести корректировку, поскольку статьей 13 Правил благоустройства города Костромы, также не установлены требования для дизайн-проекта, а установлены требования для вывески, консольной вывески.

Данное несоответствие также вводит в заблуждение правоприменителя и приводит к вышеуказанным коррупциогенным факторам.

3) дизайн-проект, включающий в себя эскизный проект информационной вывески, определяющий тип и размер конструкции, фотомонтаж вывески с прилегающей территорией к зданию, сооружению, разверткой фасада здания, сооружения, а также схему крепления элементов вывески, гарантирующую обеспечение безопасности при установке и эксплуатации вывески;

В соответствии с пп 7.1, 7.3 статьи 3 Правил благоустройства города Костромы вывеска - средство размещения информации, не содержащее сведения рекламного характера, расположенное на фасаде здания (строения, сооружения) в месте фактического нахождения или осуществления деятельности хозяйствующего субъекта, содержащее сведения о фирменном наименовании (наименовании) или коммерческом обозначении хозяйствующего субъекта; 7.3) консольная вывеска - средство размещения информации, не содержащее сведения рекламного характера, расположенное перпендикулярно фасаду здания (строения, сооружения), в котором осуществляет деятельность хозяйствующий субъект, содержащее сведения о его фирменном наименовании (наименовании) или коммерческом обозначении хозяйствующего субъекта.

Таким образом, пп. пп. 1 - 3 п. 2 ст. 3 Порядка необходимо внести уточняющее дополнение.

II. Имеются внутренние противоречия, требующие устранения:

1) По тексту Проекта фигурирует понятие "размещение информационной вывески" (пп. "а" п. 3 ст. 3, п. 4 ст. 3, пп.3. пп.пп. 2, 3, 5 п. 1 ст. 4, наименование и содержание ст. 5 Проекта), тогда как муниципальная услуга и рассматриваемый порядок оперируют понятием "установка информационной вывески";

2) в наименовании ст. 4, абз. 1 п. 1 ст. 4, в наименовании ст. 5 указано, что Уполномоченный орган отказывает не в выдаче уведомления о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески, а отказывает в согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески", тогда как рассматриваемый порядок устанавливает единые требования к порядку выдачи уведомления о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески на территории

города Костромы.

Согласно смыслу наименования рассматриваемого порядка, наименованию и содержанию ст. 5 Проекта и п. 6.1 Административного регламента предоставления Администрацией города Костромы муниципальной услуги "Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 18.07.2025 № 1467, результатом предоставления муниципальной услуги является:

а) уведомление о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески по форме согласно приложению № 1 к настоящему Административному регламенту;

б) уведомление об отказе в согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески по форме согласно приложению № 2 к настоящему Административному регламенту.

Необходимо внести соответствующие корректировки в Проект, поскольку указанное расхождение одних его норм другим ведет к двойному толкованию, к наличию указанных выше коррупциогенных факторов.

3) Согласно пп. пп. 1 - 3 п. 2 ст. 3 Порядка к заявлению Заявитель, Представитель заявителя прилагает следующие документы:

1) правоустанавливающий документ на занимаемое *помещение (здание, сооружение)*, которое является местом фактического нахождения или местом осуществления деятельности владельца информационной вывески (в случае, если необходимые документы и сведения о правах на объект отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости);

2) согласие собственника (законного владельца) *помещения (здания, сооружения)*, которое является местом фактического нахождения или местом осуществления деятельности владельца информационной вывески на ее размещение (в случае, если для установки информационной вывески используется имущество иных лиц);

4) неясно зачем дается нумерация единственному пункту в ст. 4 Порядка.

Согласно пункту 3.11.3 Инструкции по делопроизводству в Думе города Костромы при необходимости признать ранее принятые акты утратившими силу полностью или в части принимается специальный акт или вносится специальный пункт в акт, устанавливающий новое правовое регулирование. При этом в заголовок акта не включается указание на признание им утратившими силу иных актов. Таким образом, из заголовка Проекта необходимо исключить слова "и о признании утратившими силу некоторых решений Думы города Костромы", и как следствие исключить п. 2 Проекта из текста Проекта.

С учетом изложенного, при условии устранения выявленных при проведении ОРВ замечаний, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, при условии устранения выявленных при проведении ОРВ нарушений Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.