

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

23 декабря 2021 года № 26-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О признании утратившими силу некоторых решений Думы города Костромы, регулирующих порядок организации заключения договора на размещение юридическими и физическими лицами рекламы на муниципальном общественном транспорте города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О признании утратившими силу некоторых решений Думы города Костромы, регулирующих порядок организации заключения договора на размещение юридическими и физическими лицами рекламы на муниципальном общественном транспорте города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он подготовлен, поскольку разработана новая концепция внешнего вида муниципального общественного транспорта, в связи с чем, проведение аукционов на право заключения договора на размещение юридическими и физическими лицами рекламы на муниципальном общественном транспорте города Костромы, по мнению разработчика, не актуально.

Однако, указанная концепция не является утвержденной. Следовательно, ею нельзя руководствоваться и приводить в обоснование необходимости признания утратившими силу действующего муниципального нормативного правового акта и вносимых в него изменений.

Кроме того, в пояснительной записке к Проекту указано, что действующее решение Думы города Костромы от 28 февраля 2013 года № 22 "Об утверждении Порядка организации заключения договора на размещение юридическими и физическими лицами рекламы на муниципальном общественном транспорте города Костромы" (далее – Порядок) в полной мере не отвечает правовым нормам и требованиям, регулирующим отношения в сфере рекламы на муниципальном общественном транспорте города Костромы.

Вместе с тем, разработчиком не указано, каким именно нормативным правовым актам действующего законодательства противоречит Порядок.

Таким образом, разработчиком не приведены обоснования необходимости признания утратившим силу Порядка.

При этом, правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе", Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей", Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О Правилах дорожного движения", приказа Федеральной антимонопольной службы России от 10 февраля 2010 года № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", ГОСТ 32565-2013 "Национальный стандарт Российской Федерации. Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия", утвержденный приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 2008-ст.

Следовательно, принятие Порядка, равно как и признание утратившим его силу, находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые намерены размещать рекламу на наружной части кузова автотранспортного средства, относящемуся к муниципальному общественному транспорту города Костромы.

Для субъектов предпринимательской деятельности Проект не устанавливает каких-либо дополнительных обязанностей и ограничений.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проектом предлагается признать утратившими силу Порядок и вносимые в него изменения.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 19 ноября 2021 года на сайте Администрации города Костромы.

Разработчиком не представлены обоснования неэффективности проведения аукционов на право заключения договора на размещение юридическими и физическими лицами рекламы на муниципальном общественном транспорте города Костромы, а также причины дисбаланса интересов муниципалитета и предпринимателей, хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в рассматриваемой сфере правоотношений, влекущие необходимость признания Порядка утратившим силу.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования не является ясной и обоснованной.

С учетом изложенного, сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности, не представляется возможным.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с федеральным или региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, полное его несоответствие действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

При указанных выше обстоятельствах не представляется возможным сделать вывод, что проблема может быть решена исключительно путем принятия, предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В связи с отсутствием соответствующего обоснования, сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства, также не представляется возможным.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого из-за отсутствия соответствующего обоснования, не представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии

муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

В целом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является отмена обязанностей, запретов и ограничений, возложенных на субъектов хозяйственной деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова